



FORUMP.A.'07

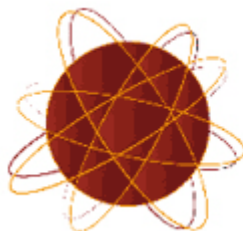
18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

Governance del territorio e decentramento per la qualità della vita

(essere *con* → essere *per*)

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

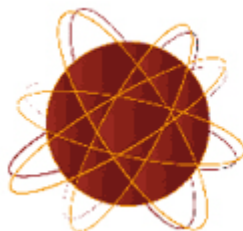
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

Le idee guida

- nuovi bisogni
- la pianificazione strategica
- la partecipazione
- l'integrazione
- la sostenibilità

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

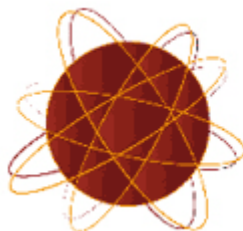
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

Nuova società, nuovi bisogni

- azioni di supporto e di orientamento dello sviluppo economico
- riconversione e riqualificazione di pezzi di città e di territorio
- qualità ambientale, dei servizi e dei tempi
- crescita e qualificazione di consumi culturali
- soluzioni per i fenomeni di inclusione sociale e di povertà
- lotta ai processi di isolamento degli individui e delle famiglie
- capacità competitiva, imprenditoriale e manageriale per governare progetti complessi e integrati e per accedere ai finanziamenti dell'Unione Europea, dei governi nazionali e regionali.

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

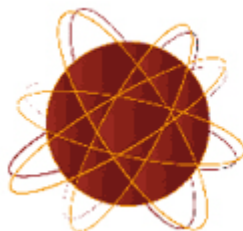
Nuovi bisogni, nuove risposte

- approcci non burocratici
- coinvolgimento di capacità e risorse esterne alle amministrazioni
- nuove partecipazioni, ma evitando nuove frammentazioni
- pensiero sistemico e olistico



pianificazione strategica

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

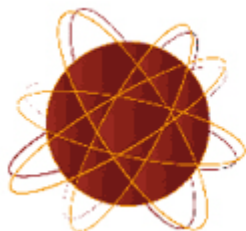
18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

La pianificazione strategica

La pianificazione strategica è il processo di discussione ed argomentazione pubblica delle missioni, delle priorità e delle azioni da compiere nel territorio, che affronta il problema di indirizzare, attraverso gli strumenti della argomentazione e persuasione, un insieme di attori pubblici, privati e del terzo settore, una volta riconosciuta l'inefficacia dell'azione di indirizzo per via tradizionale e autoritativa.

La pianificazione strategica punta a mantenere una visione comprensiva dei destini della città e del territorio e ha l'obiettivo di orientare l'azione degli attori rendendoli partecipi dello stesso processo di definizione degli orientamenti proponendo il riconoscimento di alcune priorità e di alcune aree di interesse comune. Accorda in questo modo gli attori attorno ad una definizione di interesse collettivo rilevante per la realtà locale.

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

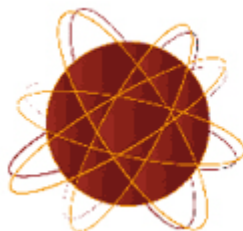
18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

La partecipazione

Ogni amministratore vorrebbe governare nel modo più partecipato possibile, perché è consapevole di utilizzare risorse della collettività ed esserne responsabile.

Il valore della partecipazione nel momento in cui si esprime una funzione di governo della cosa pubblica, è una aspirazione forte. Diventa importante per rispondere a questo desiderio individuare un metodo che incida profondamente sulla cultura, sui modi di essere dei cittadini e delle Istituzioni, sugli assetti organizzativi di queste ultime, sui modi di lavorare e pensare.

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

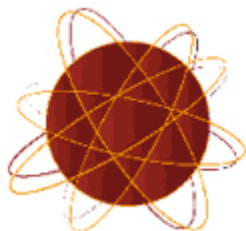
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

L'integrazione

- le politiche non possono essere più settoriali perché i fenomeni sono interconnessi (pensiamo all'ambiente o alla crisi idrica)
- i cittadini e le imprese non possono più essere frammentate a seconda delle divisioni burocratiche, perché i loro bisogni sono integrati (pensiamo al bisogno di lavorare)
- le amministrazioni non possono essere isolate perché strettamente legate in una rete territoriale di bisogni, servizi, opportunità (pensiamo ai centri commerciali)

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



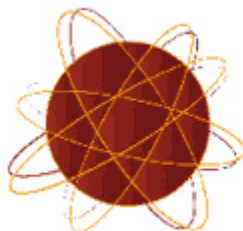
La governance

approccio sistemico +
pianificazione strategica +
partecipazione +
integrazione =

GOVERNANCE

Chiamiamo “governance” una modalità di negoziazione e di decisionalità che coinvolge sfera pubblica, privata e/o altri attori e che sia caratterizzata da una complessa rete di interdipendenza dei diversi livelli di autorità.

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione
1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

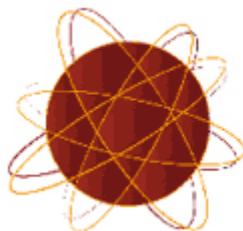
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

Verso una PA sostenibile: come?

- Quale governance territoriale immaginiamo in tempo di “crisi fiscale permanente” quando a bisogni sempre crescenti sia in quantità che in consapevolezza corrispondono continui tagli di risorse?
- Quale governance territoriale è adeguata ad una società complessa e multilivello, in presenza di molteplici portatori di interessi e di diversi centri decisionali concorrenti e quindi in uno stato di negoziazione continua?

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

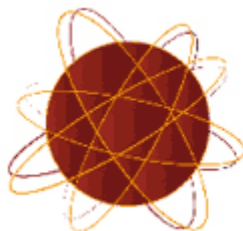
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

La PA sostenibile

Chiamiamo PA sostenibile quella che definisce di volta in volta un equilibrio flessibile e dinamico tra bisogni e risorse sulla base dell'obiettivo della crescita del "capitale sociale" dato dalla qualità della vita dei cittadini e dalla ricchezza delle loro relazioni. Come uno sviluppo economico "sostenibile" deve parametrarsi sulla base della conservazione e della crescita del "capitale naturale", così una PA sostenibile deve garantire l'utilità marginale delle risorse impiegate in termini di "capitale sociale" ossia di crescita del benessere dei cittadini, della loro qualità della vita, della competitività dei singoli territori e del sistema Paese.

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

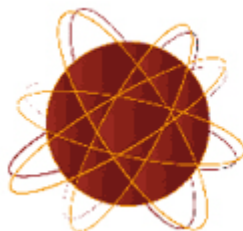
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

PA sostenibile: requisiti

- PA come amministrazione **condivisa**
- PA come amministrazione **conviviale**
- PA come amministrazione **abilitante**
- PA come amministrazione **omeostatica**

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

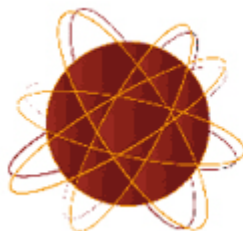
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

PA condivisa

Una PA sostenibile si configura come una “amministrazione condivisa” che facendosi forte del dettato costituzionale (Art. 118 u.c. “Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l’autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà”) scardina il “paradigma bipolare” che vuole da una parte l’amministrazione come unica fonte sia di potere che di prestazioni e dall’altra i cittadini amministrati (clienti, assistiti, pazienti, ecc.) comunque soggetti passivi dell’intervento pubblico.

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

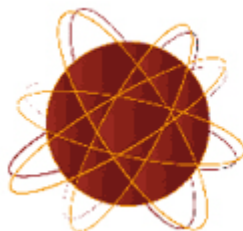
18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

PA conviviale

Una PA sostenibile è per definizione anche conviviale ossia è uno strumento democratico e partecipativo che i cittadini singoli o associati possano controllare e usare, con fiducia, per realizzare i propri fini.

Il concetto di convivialità è usato nel senso che gli attribuisce Ivan Illich "*Chiamo conviviale una società in cui la PA non sia dominio riservato di una casta burocratica, non sfugga dalle mani di tutti esercitando selvaggiamente le funzioni intrinseche alla sua struttura, ma sia utilizzabile dalla persona integrata nella collettività, per realizzare le proprie intenzioni.*"

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

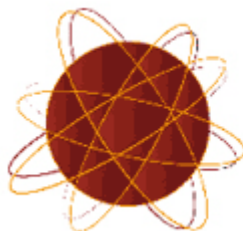
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

PA abilitante

Una PA sostenibile persegue quindi l'*empowerment* dei cittadini e si propone come una PA "abilitante" ossia capace di creare libertà. Siamo abituati a pensare alla PA come ad una limitazione della libertà, ed in un certo senso con la sua potestà autorizzativa regolamentare lo è, ma essa ne è anche garante attraverso le sue attività di inclusione, le sue azioni positive verso le fasce deboli, il suo compito alto di garantire diritti e regole nella società democratica. In accordo con l'impostazione di Amartya Sen indichiamo come compito del "Government" quello di "abilitare capacitazioni"

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



FORUMP.A.'07

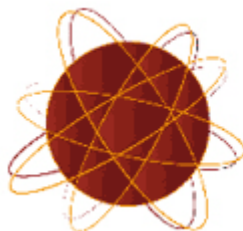
il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

PA omeostatica

Una PA sostenibile è una PA capace autoregolarsi perché capace di misurare e di misurarsi: colonna portante di questo ragionamento è infatti la valutazione ossia la possibilità di “misurare” gli outcome della PA sia in termini oggettivi (misurazione del benessere), attraverso indicatori condivisi, sia dal punto di vista della soddisfazione dei cittadini, sia infine dal punto di vista della produttività delle singole strutture organizzative e dei singoli dipendenti.

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni



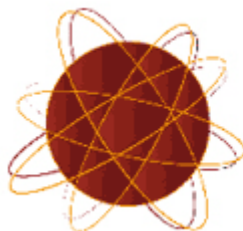
FORUMP.A.'07

il forum della pubblica amministrazione ↗↗↗

18a MOSTRA CONVEGNO DEI SERVIZI AI CITTADINI E ALLE IMPRESE
NUOVA FIERA DI ROMA DAL 21 AL 25 MAGGIO 2007

PA sostenibile → buona
governance del territorio →
qualità **per** la vita dei cittadini

Carlo Mochi Sismondi
per Comune di Modena
4 maggio 2007



Decentramento e Partecipazione

1967 - 2007 Quarantennale delle Circoscrizioni