



COMUNE DI MODENA
SETTORE SERVIZI SOCIALI, SANITARI E PER L'INTEGRAZIONE

DETERMINAZIONE n. 381/2025 del 26/02/2025

Proposta n. 584/2025
Esecutiva dal 26/02/2025

Protocollo n. 79343 del 26/02/2025

OGGETTO: SOSPENSIONE DEI PROCEDIMENTI RELATIVI A: AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON D.D. N. 3233 DEL 26/11/2024 E AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON D.D. N.3555 DEL 11/12/2024, PER L'ACCREDITAMENTO SOCIOSANITARIO DEI SERVIZI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA N.1638/2024 CON SCADENZA TERMINI PROROGATA AL 28 FEBBRAIO 2025 CON DD 44 DEL 13/01/2025 .

Allegati:

Visti:

Determinazione n. 381 del 26/02/2025



COMUNE DI MODENA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE RESPONSABILE
SETTORE SERVIZI SOCIALI, SANITARI E PER L'INTEGRAZIONE
Dott.ssa Annalisa Righi

Numero determina: 381/2025
del 26/02/2025

OGGETTO: SOSPENSIONE DEI PROCEDIMENTI RELATIVI A: AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON D.D. N. 3233 DEL 26/11/2024 E AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON D.D. N.3555 DEL 11/12/2024, PER L'ACCREDITAMENTO SOCIOSANITARIO DEI SERVIZI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA N.1638/2024 CON SCADENZA TERMINI PROROGATA AL 28 FEBBRAIO 2025 CON DD 44 DEL 13/01/2025 .

IL DIRIGENTE

Premesso che con deliberazioni del Consiglio comunale n. 89 del 14.12.2023 e n. 94 del 21.12.2023, entrambe immediatamente eseguibili, sono stati approvati rispettivamente la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e il Bilancio di Previsione 2024-2026;

Visti:

- l'art. 163 del T.U. n. 267/2000 Ordinamento EE.LL. "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria";
- l'art. 107, del T.U. n. 267/2000 Ordinamento EE.LL., "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

RICHIAMATE:

la Legge Regionale (L.R.) n. 328 del 08 Novembre 2000 "Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

la Legge Regionale n.2 del 12 Marzo 2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1638 del 08 Luglio 2024 "Approvazione del nuovo sistema di accreditamento socio sanitario e disposizioni transitorie"che ha disciplinato in modo puntuale le procedure da osservare per il rilascio dell'accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali;

- Legge 193 del 16/12/2024 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023";

VALUTATO che in base alle disposizioni regionali si è ritenuto opportuno articolare 2

distinti percorsi per l'accreditamento dei servizi e la contrattualizzazione dei posti, distinguendo i servizi operanti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore (privato e pubblico), da quelli operanti in immobili di proprietà pubblica che vengono messi a disposizione di operatori economici privati per condurvi i servizi all'utenza;

CONSIDERATO che

- per quanto riguarda i servizi condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore, dopo la fase di rilascio dell'accreditamento il Comune di Modena procederà alla pubblicazione di un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari, oltre ai criteri sulla base dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accreditamento, mentre per i soggetti gestori pubblici si procederà direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;
- che il Comune di Modena per i servizi svolti all'interno delle strutture di proprietà dei comuni componenti ha dato avvio ad una procedura selettiva unica finalizzata sia alla messa a disposizione degli spazi con relativa autorizzazione al funzionamento, sia al rilascio dell'accreditamento e alla conseguente stipula dell'accordo contrattuale così come previsto nell'allegato 1 paragrafo 7 della DGR n. 1638/2024;

TENUTO CONTO che, nell'ambito dell'espletamento delle procedure amministrative relative all'applicazione della nuova disciplina per l'accreditamento dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR 1638/2024:

- con Determinazione Dirigenziale n. 3233 del 26/11/2024 è stato approvato un “*Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 - Periodo 2025-2030 - Approvazione avviso per gestori, con immobili sedi dei servizi di proprietà dei gestori stessi*”;
- con Determinazione Dirigenziale n. 3555 del 11/12/2024 è stato approvato un “*Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate alla selezione pubblica per l'individuazione di soggetti privati interessati alla gestione, in regime di accreditamento, dei servizi socio sanitari per la non autosufficienza da realizzarsi presso gli immobili di proprietà o in disponibilità pubblica, così come previsto nell'allegato 1, paragrafo 7, della DGR Emilia Romagna n. 1638 - Approvazione avviso e proroga accreditamenti e contratti attuali per 6 mesi*”;
- con Determinazione Dirigenziale n. 44 del 13/01/2025 è stata prevista per entrambi gli avvisi suddetti una proroga dei termini di scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse al 28/02/2025 alle ore 18:00;

DATO ATTO che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024 ha stabilito che “l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8-quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, sui quali era in parte fondata la scelta delle procedure da seguire, è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026”;

PRESO ATTO che la Regione Emilia Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola Prot. 13.01.2025.0026564.U, al fine di approfondire anche sul piano giuridico eventuali effetti sull'accreditamento socio-sanitario regionale del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, invitava i Soggetti Istituzionali Competenti al

rilascio dell'accreditamento sociosanitario, che hanno in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla L.193/2024, a sosporerle temporaneamente e/o a postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni;

CONSIDERATO che nella sopracitata determinazione dirigenziale n. 44/2025 venivano previste possibili eventuali ripetizioni della proroga, ovvero la sospensione del procedimento qualora gli esiti degli approfondimenti in corso da parte della Regione Emilia Romagna lo rendessero opportuno, o i tempi per il completamento degli stessi lo richiedessero;

TENUTO CONTO che sono tuttora in corso le valutazioni e gli approfondimenti avviati dalla Regione Emilia-Romagna relativi agli effetti sull'accreditamento socio-sanitario e sulla procedura di rinnovo del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, come illustrato in occasione della riunione degli Uffici di Piano della Provincia di Modena tenuta il 24/02/2025. In particolare sono stati evidenziati:

- alcuni nodi problematici della DGR 1638/2024 su cui la Regione stessa ha avviato una riflessione avvalendosi anche di consulenze legali;
- ha confermato la validità della DGR 1638/2024 manifestando la volontà di procedere con alcune integrazioni;
- ha ribadito l'incertezza sui tempi di emanazione della nuova deliberazione regionale ad integrazione/modifica della precedente.

VALUTATO lo stato dei 2 procedimenti, le manifestazioni di interesse pervenute e le incertezze ancora presenti circa il possibile proseguimento del relativo iter o la opportunità di revoca;

RITENUTO pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate e anziché procedere a un'ulteriore proroga dei termini di presentazione delle domande dato il permanere di margini di incertezza sui tempi di adozione dei nuovi provvedimenti deliberativi a cura della Regione, di disporre la sospensione temporanea fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025, dei procedimenti relativi ai seguenti avvisi:

- “Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 - Periodo 2025-2030 - Approvazione avviso per gestori, con immobili sedi dei servizi di proprietà dei gestori stessi” approvato con DD n. 3233 del 26/11/2024;
- “Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate alla selezione pubblica per l'individuazione di soggetti privati interessati alla gestione, in regime di accreditamento, dei servizi socio sanitari per la non autosufficienza da realizzarsi presso gli immobili di proprietà o in disponibilità pubblica, così come previsto nell'allegato 1, paragrafo 7, della DGR Emilia Romagna n. 1638 - Approvazione avviso e proroga accreditamenti e contratti attuali per 6 mesi” approvato con DD n. 3555 del 11/12/2024

RITENUTO, inoltre, di stabilire che:

- nel corso del periodo di sospensione, o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia Romagna, in apposito atto deliberativo, degli approfondimenti e valutazioni in corso, i sopra menzionati procedimenti, potranno essere riavviati, ovvero revocati qualora gli indirizzi assunti dalla Regione lo rendessero opportuno;
- ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini connessi alla presentazione delle manifestazioni di interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni non sostanziali degli avvisi stessi,

dandone adeguata conoscibilità;

VISTA, infine, la seguente normativa:

- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” art. 25 in cui si prevede l’obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi”;
- la L. 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, commi 125-129 e la circolare n. 2 dell’11/01/2019 con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce precisazioni in merito ai nuovi obblighi di pubblicità e trasparenza;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Annalisa Righi, Dirigente del Settore Servizi Sociali, Sanitari e per l’Integrazione

Visti gli artt. 74 e 75 dello Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Ritenuto che l’istruttoria preordinata all’emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

per le motivazioni descritte in premessa che si intendono integralmente richiamate:

1. di sospendere temporaneamente fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025, i procedimenti relativi ai seguenti avvisi:
 - “Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all’accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 - Periodo 2025-2030 - Approvazione avviso per gestori, con immobili sedi dei servizi di proprietà dei gestori stessi” approvato con DD n. 3233 del 26/11/2024;
 - “Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate alla selezione pubblica per l’individuazione di soggetti privati interessati alla gestione, in regime di accreditamento, dei servizi socio sanitari per la non autosufficienza da realizzarsi presso gli immobili di proprietà o in disponibilità pubblica, così come previsto nell’allegato 1, paragrafo 7, della DGR Emilia Romagna n. 1638 - Approvazione avviso e proroga accreditamenti e contratti attuali per 6 mesi” approvato con DD n. 3555 del 11/12/2024;
2. di stabilire che:
 - a. nel corso del periodo di sospensione, o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia-Romagna in apposito atto deliberativo degli indirizzi derivanti dagli approfondimenti e valutazioni in corso, i sopra menzionati procedimenti potranno essere riavviati, ovvero revocati, qualora i nuovi provvedimenti regionali lo rendessero opportuno;
 - b. ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini

connessi alla presentazione delle manifestazioni di interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni degli avvisi pubblici, con possibilità di integrazione, modifica o ritiro delle domande già presentate, dandone adeguata conoscibilità;

3. di dare atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Annalisa Righi, Dirigente del Settore Politiche sociali, sanitarie e per l'integrazione;
4. di assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti dirigenti amministrativi" dei dati richiesti in formato tabellare aperto;
5. di assolvere agli obblighi previsti dall'art. 37 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Bandi di gara e contratti", sottosezione "Altri bandi, avvisi e pubblicazioni", "Altri bandi e Avvisi" e "Anno in corso" dei dati richiesti in formato tabellare aperto e in particolare ai seguenti link:
 - a. <https://www.comune.modena.it/amministrazione-trasparente/bandi-di-gara-e-contratti/altri-bandì-avvisi-e-pubblicazioni/altri-bandì-e-avvisi/anno-in-corso/acquisizione-di-manifestazione-di-interesse-per-la-selezione-di-soggetti-privati-per-la-gestione-in-regime-di-accreditamento-di-servizi-socio-sanitari-per-la-non-autosufficienza-all'interno-di-immobili-di-proprietà-o-in-disponibilità-del-comune-di-modena>
 - b. <https://www.comune.modena.it/amministrazione-trasparente/bandi-di-gara-e-contratti/altri-bandì-avvisi-e-pubblicazioni/altri-bandì-e-avvisi/anno-in-corso/acquisizione-di-manifestazioni-di-interesse-per-l'accreditamento-sociosanitario-dei-servizi-per-la-non-autosufficienza>
6. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Modena, lì 26/02/2025

Il Dirigente Responsabile

RIGHI ANNALISA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)