

COMUNE DI MODENA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE RESPONSABILE
del Settore Politiche Economiche e Sport (24)
Dott. Fabio Leonelli

Prot. Gen: 2014 / 108147 - IE

Numero d'ordine: 1152
Registrata il 08/09/2014
a valenza interna

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO RELATIVO AI CONTROLLI SULLE
IMPRESSE EFFETTUATI DAL COMUNE DI MODENA - ADEMPIMENTO ART. 25
DEL D. LGS. N. 33/2013

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio comunale n. 25 del 13.3.2014, immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2014-2016, il Bilancio di Previsione armonizzato 2014-2016 e il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2014-2016;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 207 del 29.4.2014, immediatamente eseguibile, è stato approvato, in via definitiva, il Piano Esecutivo di Gestione dell'Ente per l'anno 2014, al cui interno sono indicati obiettivi, programmi, attività dei Centri di Responsabilità e che con il medesimo atto i Dirigenti sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi, programmi, attività in esso indicati, comprese tutte le attività di mantenimento funzionali alla normale continuità dei servizi;

Visti:

- la legge n.190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- l'art. 14 “Semplificazione dei controlli sulle imprese” del D. L. 9 febbraio 2012 n. 5, convertito con L. del 4 aprile 2012, n.35, che impone a tutte le Pubbliche Amministrazioni di pubblicare sul proprio sito istituzionale la lista dei controlli di propria pertinenza a cui sono assoggettate le imprese;
- l'art. 25 “Obblighi di pubblicazione concernenti i controlli sulle imprese” del D. Lgs. 14 marzo 2013 n.33;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 333 del 27/7/2013 “Applicazione del Decreto legislativo n.33/2013 riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni – aggiornamento del piano per la trasparenza;

- le Determinazioni Dirigenziali n. 661/2013 e 1124/2013 con le quali sono stati approvati i criteri di programmazione per gli accessi nei locali e nei luoghi delle imprese relativi ai controlli amministrativi svolti dalla Polizia Municipale;

Al fine di pubblicare sulla sezione “Amministrazione Trasparente” del sito del Comune di Modena e sul sito www.impresainungiorno.gov.it:

- l'elenco delle tipologie di controllo a cui sono assoggettate le imprese in ragione della dimensione e del settore di attività, indicando per ciascuna di esse i criteri e le relative modalità di svolgimento;
- l'elenco degli obblighi e degli adempimenti oggetto delle attività di controllo che le imprese sono tenute a rispettare per ottemperare alle disposizioni normative;

Visto l'art. 183, comma 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visti gli artt. 74 e 75 dello Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

- di approvare il documento allegato alla presente Determinazione “Elenco dei controlli sulle imprese effettuati dal Comune di Modena ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. n. 33/2013”;
- di dare atto che tale elenco verrà pubblicato sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Modena e sul sito www.impresainungiorno.gov.it;
- di dare atto che si provvederà ad aggiornare le informazioni pubblicate in caso di eventuali modifiche adottate in materia di controlli sulle imprese, discendenti dall'applicazione di nuove normative, dall'adozione di criteri diversi di controllo in relazione alle tipologie e alle dimensioni dell'impresa, nonché nelle modalità di svolgimento di tali controlli;
- di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000.

Il Dirigente Responsabile
Settore Politiche Economiche e Sport
Fabio Leonelli

Data di esecutività, 04/09/2014

In pubblicazione all'Albo Pretorio informatico di questo Comune a partire dal 08 settembre 2014 per 15 giorni consecutivi, come risulta dall'elenco n. 122/2014.

Elenco dei controlli sulle imprese effettuati dal Comune di Modena ai sensi dell'articoli 25 del Decreto Legislativo n. 33/2013.

Definizione generale

Per attività di controllo sulle imprese si intende quella esercitata tramite verifiche documentali, effettuabili ex officio, e quella necessitante di accesso ispettivo. Tra le attività di controllo necessitanti di accesso ispettivo sono ricomprese le verifiche di iniziativa, traenti origine dai servizi di presidio del territorio comunale, e quelle su istanza di parte, conseguenti ad esposti ovvero segnalazioni. Le attività di controllo sono volte a verificare l'osservanza delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di illeciti amministrativi.

I principali settori del Comune di Modena che svolgono attività di controllo sulle imprese sono:

- ◆ il SUAP - Sportello Attività Economiche - , relativamente all'avvio dell'impresa e alle successive modifiche che nel tempo la interessino;
- ◆ la Polizia Municipale, relativamente alla verifica sulle modalità di gestione dell'attività.

Tipologia dei controlli esercitati tramite verifica documentale

VERIFICA DI REGOLARITA' FORMALE:

A) verifica della presenza delle previste istanze e SCIA e relativi allegati, con particolare riferimento a quelli di natura tecnica;

B) verifica della completezza interna della documentazione presentata, con riferimento alla presenza di tutte le segnalazioni, dichiarazioni ed informazioni obbligatorie, ai sensi della normativa di riferimento, anche attraverso la corretta compilazione dei campi della modulistica all'uopo elaborata;

C) verifica della coerenza estrinseca della documentazione presentata;

D) verifica dell'effettuazione di determinati adempimenti (esempio pagamento di eventuali oneri)

VERIFICA DI REGOLARITA' SOSTANZIALE:

E) possesso dei requisiti personali necessari per lo svolgimento dell'attività d'impresa;

F) possesso dei requisiti professionali necessari per lo svolgimento dell'attività d'impresa, ove previsti;

G) stato/idoneità dei locali;

H) condizioni igienico-sanitarie di svolgimento delle attività;

I) condizioni di sicurezza di svolgimento delle attività;

L) rispetto di prescrizioni eventualmente impartite tramite espressa previsione o provvedimento.

Tipologia dei controlli necessitanti di accesso ispettivo

Sono tali i controlli che prevedono l'accesso ai luoghi in cui si esercita l'impresa e si esercitano tramite la verifica delle modalità di gestione dell'attività con particolare riferimento a:

a) possesso dei titoli abilitativi;

b) conformità dei luoghi rispetto a quanto oggetto di dichiarazione/autorizzazione;

c) salubrità degli ambienti;

d) condizioni della merce offerta al consumatore;

e) modalità di gestione dell'impresa: per esempio, presenza delle informazioni a tutela del consumatore, osservanza delle prescrizioni in tema di tutela della salute e dell'igiene pubblica e tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica;

f) regolarità dell'impiego dei lavoratori dell'impresa;

g) ogni altra previsione contenuta in leggi o regolamenti.

Quanto oggetto di controllo ispettivo è esemplificativamente indicato negli allegati alla Determinazione Dirigenziale nr. 661/2013 e 1124/2013, consultabili all'indirizzo <http://delibere.comune.modena.it/ddd/>, ai quali si rinvia per un approfondimento.

Modalità dei controlli

I controlli documentali vengono effettuati attraverso:

- verifiche condotte presso organi dello Stato od altri Enti di formazione accreditati;
- richieste di esibizione di ulteriore documentazione all'interessato;
- verifiche condotte presso altri settori del Comune di Modena;
- verifiche richieste ad organi tecnici di controllo (VVFF, ASL, ARPA).

I controlli ispettivi sono effettuati tramite

- accesso ispettivo ai locali che ospitano la sede legale, amministrativa od operativa dell'impresa;
- accesso ispettivo in luoghi esterni e diversi dai locali di esercizio dell'attività d'impresa (ad esempio: spazi ed aree pubbliche, dehor, aree mercatali, chioschi temporanei/stagionali di vendita, veicoli attrezzati all'attività di vendita su area pubblica, ecc.).

Criteri

Nella fase istruttoria gestita dal SUAP in seguito alla presentazione di istanza/SCIA da parte dell'interessato, i controlli vengono svolti sulla totalità degli atti presentati, senza differenziazione alcuna non assumendo rilievo la dimensione e la tipologia d'impresa.

I controlli condotti attraverso accesso ispettivo ai locali d'impresa, prioritariamente svolti dalla Polizia Municipale, possono trarre origine da:

- esposti ovvero segnalazioni da parte di cittadini e/o associazioni;
- richieste di controllo provenienti da settori dell'Amministrazione Comunale o da altri enti pubblici in ordine a situazioni per le quali sorgano fondati dubbi circa la veridicità ed attendibilità di quanto dichiarato;
- iniziativa nell'ambito dell'attività di controllo del territorio, secondo criteri proporzionali al rischio inerente l'attività controllata ed esigenze di tutela degli interessi pubblici.

I criteri sono pubblicati con Determinazioni Dirigenziali n. 661/2013 e 1124/2013, consultabili sul sito <http://delibere.comune.modena.it/ddd/>

Adempimenti da parte delle imprese finalizzate alla regolarità di svolgimento dell'attività

Ogni macro-tipologia di attività d'impresa è disciplinata da norme e regolamenti specifici. Al fine di consentire la conoscenza degli obblighi e degli adempimenti oggetto delle attività di controllo, come sopra descritte, che le imprese sono tenuti ad osservare per ottemperare alle disposizioni normative l'Amministrazione comunale ha individuato appositi siti in cui sono contenute tutte le informazioni necessarie:

- **Possesso del titolo abilitativo** (Comunicazione/Autorizzazione/SCIA) per lo svolgimento dell'attività: www.comune.modena.it/economia
 - nel caso di Comunicazione o Segnalazione Certificata Inizio Attività (SCIA), accedere alla sezione SuapER
 - nel caso di Autorizzazione, accedere alla sezione "come fare per" e seguire il percorso dedicato
- **Possesso dell'attestazione di presentazione della notifica sanitaria**, nei casi previsti
- **Possesso degli attestati di formazione per i livelli di rischio 1 e 2 rilasciati dai Dipartimenti Sanità Pubblica delle ASL della Regione Emilia-Romagna**, nei casi previsti
Informazioni al riguardo sul sito: www.ausl.mo.it/dsp/sian_compe_ali.html
- **Esposizione dei prezzi**
Informazioni contenute nelle normative di riferimento, D.Lgs. del 31.03.1998 n. 114, articoli 14 e 22, e Codice del Consumo, D.Lgs. 206/2005, articoli 14-17, consultabili sul sito www.normattiva.it/
- **Esposizione e rispetto degli orari di apertura / chiusura e del giorno di chiusura**

D.Lgs. del 31.03.1998 n. 114 e Legge 214/2011 art. 31 consultabile sul sito www.normattiva.it

- **Presenza cartello divieto di fumo e rispetto del divieto**
Legge 3/2003 consultabile sul sito www.normattiva.it
- **Possesso del titolo autorizzatorio per eventuale occupazione di suolo esterno e ricevuta del relativo pagamento TOSAP**
Informazioni al riguardo sul sito: <http://www.comune.modena.it/economia/come-fare-per-utilizzare-il-suolo-pubblico>
- **Rispetto delle norme previste in materia di etichettatura**
Informazioni disponibili sul sito:
www.normattiva.it D. lgs 109/1992 e Regolamento Comunitario 1169 del 25/10/2011
- **Rispetto delle norme igieniche per esercizi che vendono prodotti alimentari**
L.R. 14/1999; L.R. 14/2003; D. Lgs. 59/2010. Informazioni sul sito:
www.ausl.mo.it/dsp/sian.html.
- **Rispetto delle norme in materia di comunicazioni relative alle vendite speciali**
(sottocosto, promozionale, fine stagione, comunicazioni al Comune); D.Lgs. 114/1998.
Informazioni al riguardo sul sito: [www.suaper.lepida.it/people_seguendo i percorsi specifici](http://www.suaper.lepida.it/people_seguendo_i_percorsi_specifici).
- **Rispetto delle norme previste in materia di tende, insegne ed altri mezzi pubblicitari:**
possesso titolo autorizzativo in corso di validità, regolare pagamento Tassa prevista
Informazioni al riguardo sul sito: <http://www.comune.modena.it/economia/come-fare-per/installare-insegne-e-fare-pubblicita>
www.icatributi.it/servizi_online/dettaglio_comune-cat-modena_512.html
- **Rispetto delle norme specifiche in tema di gioco pubblico con vincita in denaro** (new slot, Gratta e Vinci, Totocalcio, Lotto ecc.)
Informazioni al riguardo sul sito dei Monopoli di Stato: www.aams.gov.it/site.php?id=3507
- **Rispetto delle norme specifiche per i pubblici esercizi, circoli privati e locali di pubblico spettacolo**
Informazioni sul sito www.comune.modena.it/economia, sezione SuapER
www.comune.modena.it/poliziamunicipale/strumenti-utili/controlli-amministrativi-alle-imprese

Per un riepilogo della normativa applicabile ai controlli sulle imprese si rinvia al sito:

<http://www.comune.modena.it/poliziamunicipale/strumenti-utili/controlli-amministrativi-alle-imprese/controlli-amministrativi-alle-imprese>

prelavorato dalla Polizia Municipale di Modena.