



**COMUNE DI MODENA
SETTORE DIREZIONE GENERALE**

DETERMINAZIONE n. 16/2019 del 31/10/2019

Proposta n. 3402/2019
Esecutiva dal 31/10/2019

Protocollo n. 321671 del 31/10/2019

OGGETTO: OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE DEI DATI REDDITUALI E PATRIMONIALI DEI TITOLARI DI INCARICHI DIRIGENZIALI A SEGUITO DELLA SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 20/2019 E DELLA DELIBERA ANAC N. 586/2019: APPLICAZIONE ALL'ENTE .

Allegati:

Visti:

Determinazione n. 16 del 31/10/2019



COMUNE DI MODENA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DATORE DI LAVORO

(art. 89 D. Lgs. 267/2000)

DIREZIONE GENERALE

Dott. Giuseppe Dieci

Numero determina: 16/2019
del 31/10/2019

OGGETTO: OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE DEI DATI REDDITUALI E PATRIMONIALI DEI TITOLARI DI INCARICHI DIRIGENZIALI A SEGUITO DELLA SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 20/2019 E DELLA DELIBERA ANAC N. 586/2019: APPLICAZIONE ALL'ENTE .

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che l'art 89, comma 6 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 5, comma 2 del D.Lgs.165/2001 stabiliscono che le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti la gestione dei rapporti di lavoro sono assunte dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro;

- che con deliberazione del Consiglio comunale n. 99 del 20.12.2018, immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019/2021, la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2019/2021 e il Programma Biennale degli Acquisti di beni e servizi;

- che con deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 22.1.2019, immediatamente eseguibile, è stato approvato, in via definitiva, il Piano Esecutivo di Gestione dell'Ente 2019/2021, al cui interno sono indicati gli obiettivi esecutivi e le attività gestionali dei Settori, e che con il medesimo atto i Dirigenti sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi ed attività in esso indicati, comprese tutte le azioni di mantenimento funzionali alla normale continuità dei servizi;

- che la Giunta comunale ha successivamente apportato variazioni al suddetto Piano esecutivo di Gestione 2019/2021;

Visto l'art. 14 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, così come modificato dal

Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, con il quale vengono disciplinati gli obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali;

Vista la Delibera ANAC n. 241 dell'8 marzo 2017 "Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del D.Lgs. n. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del D.Lgs. n. 97/2016" con la quale l'Autorità ha fornito le indicazioni operative per l'applicazione dell'art. 14 novellato;

Vista la Delibera ANAC n. 382 del 12 aprile 2017 "Sospensione dell'efficacia della delibera n. 241/2017 limitatamente alle indicazioni relative all'applicazione dell'art. 14 co. 1 lett. c) ed f) del d.lgs. 33/2013 per tutti i dirigenti pubblici, compresi quelli del SSN" con la quale l'Autorità ha sospeso l'applicazione degli obblighi di pubblicazione dei dati relativi ai compensi percepiti dai dirigenti (art. 14, comma 1, lettera c) e alle dichiarazioni reddituali e patrimoniali (art. 14, comma 1, lettera f);

Visto il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 7 marzo 2018 con cui il Presidente dell'Autorità ha sospeso l'efficacia della propria delibera n. 241/2017 anche in relazione alla pubblicazione dei dati relativi agli emolumenti complessivi percepiti a carico della finanza pubblica (art. 14, comma 1-ter) in attesa della definizione della questione di legittimità costituzionale sollevata dal TAR Lazio Roma, sez. I – quater, ordinanza del 19 settembre 2017, n. 9828;

Vista la sentenza n. 20 del 23 gennaio 2019 con la quale la Corte Costituzionale è intervenuta sulla questione di legittimità costituzionale sollevata dall'Ordinanza n. 9828 del 19 Settembre 2017 del TAR Lazio – Roma, sez. I-quater, e in particolare:

- ha dichiarato inammissibile la questione di legittimità costituzionale dell'art. 14, co. 1-ter, relativo alla pubblicazione degli emolumenti complessivi percepiti a carico della finanza pubblica e non fondata quella dell'art. 14, co. 1-bis nella parte in cui prevede che le pubbliche amministrazioni pubblichino per i titolari di incarichi dirigenziali i dati sui compensi, importi di viaggi di servizio e missioni di cui all'art. 14, co. 1, lett. c);
- ha dichiarato l'incostituzionalità, per violazione del principio di ragionevolezza e di egualianza, dell'art. 14, co. 1-bis nella parte in cui prevede che le pubbliche amministrazioni pubblichino i dati patrimoniali e reddituali di cui all'art. 14, comma 1, lettera f per tutti i titolari di incarichi dirigenziali;
- in attesa di un nuovo intervento del legislatore, in relazione alla pubblicazione dei dati patrimoniali e reddituali, di cui all'art. 14, co. 1, lett. f), ha indicato in via provvisoria un parametro normativo per individuare gli incarichi dirigenziali per i quali è necessaria tale pubblicazione, parametro contenuto nell'art. 19, co. 3 e 4, del D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" che individua due categorie di incarichi dirigenziali:
 - a) quelli di Segretario generale di ministeri e di direzione di strutture articolate al loro interno in uffici dirigenziali generali e quelli di livello equivalente (comma 3),
 - b) quelli di funzione dirigenziale di livello generale (comma 4),incarichi la cui posizione e i cui compiti - propositivi, organizzativi, di gestione di risorse umane, strumentali e di spesa - di elevatissimo rilievo, rendono "non irragionevole" il mantenimento in capo agli stessi della trasparenza dei dati reddituali e patrimoniali;

Considerato che, a seguito della pronuncia della Consulta, l'ANAC con la propria Delibera n. 586 del 26 giugno 2019:

- ha revocato la sospensione stabilita con la precedente Delibera n. 382/2017 e con il Comunicato del Presidente del 7 marzo 2018 succitati, con riferimento alle indicazioni relative

- all'applicazione dell'art. 14, co. 1 lett. c) e f) e del co. 1-ter per tutti i dirigenti pubblici;
- ha fornito precisazioni in ordine alle indicazioni contenute nelle proprie delibere n. 241/2017 e n. 1134/2017 al fine di evitare alle amministrazioni pubbliche e agli enti di diritto privato di cui all'art. 2-bis del D.lgs. 33/2013 situazioni di incertezza sulla corretta applicazione dell'art. 14 del medesimo decreto;

Considerato che ad avviso dell'Autorità i dirigenti pubblici, diversi da quelli delle amministrazioni statali, a cui applicare l'obbligo di pubblicazione dei dati reddituali e patrimoniali sono i titolari di incarichi dirigenziali a capo di uffici che al loro interno sono articolati in uffici di livello dirigenziale, generale e non generale ovvero quei dirigenti che coniugano la complessità della gestione di risorse umane, strumentali e di spesa di elevatissimo rilievo con la presenza di un effettivo collegamento con gli organi di decisione politica con i quali il legislatore presuppone l'esistenza di un rapporto fiduciario;

Ritenuto necessario dare attuazione alle indicazioni dell'Autorità contenute nella Delibera n. 586/2019 sopraccitata ed individuare quali posizioni dirigenziali abbiano i requisiti sopra richiamati e siano pertanto sottoposte al regime di trasparenza dei dati reddituali e patrimoniali;

Ritenuto che in base al vigente Regolamento di organizzazione dell'Ente tali requisiti siano da attribuirsi esclusivamente ai titolari di incarichi dirigenziali amministrativi di vertice (Direttore generale e Segretario generale) e ai dirigenti Responsabili di settore;

Preso atto che il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Ente, dott.ssa Maria Di Matteo, si è espresso favorevolmente nella Conferenza di Direzione del 16 ottobre 2019;

Visto l'art. 107 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto l'art. 183, comma 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visti gli artt. 74 e 75 dello Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

- 1) Di assoggettare all'obbligo di pubblicazione dei dati patrimoniali e reddituali, di cui all'art. 14, co. 1, lett. f), i titolari di incarichi dirigenziali amministrativi di vertice (Direttore generale e Segretario generale) e i dirigenti Responsabili di settore.
- 2) Di dare atto che gli altri titolari di incarichi dirigenziali e gli incaricati di posizione organizzativa con funzioni dirigenziali sono assoggettati agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 14, co. 1, ad esclusione della sola lett. f).
- 3) Di pubblicare il presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione "Atti generali" del sito istituzionale dell'Ente.
- 4) Di procedere alla pubblicazione dei dati patrimoniali e reddituali dei titolari di incarichi

dirigenziali sopra individuati nelle relative sotto-sezioni di “Amministrazione trasparente.

4) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000.

Modena, li 31/10/2019

Il Dirigente Responsabile

DIECI GIUSEPPE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)