

COMUNE DI MODENA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno duemilatredici in Modena il giorno ventiquattro del mese di giugno (24/06/2013) alle ore 14:35, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno (1^ convocazione)

Hanno partecipato alla seduta:

1	Pighi Giorgio	Sindaco	SI	22	Guerzoni Giulio	SI
2	Liotti Caterina Rita	Presidente	SI	23	Leoni Andrea	SI
3	Vecchi Olga	Vice Presidente	SI	24	Maienza Rossella	SI
4	Andreana Michele		SI	25	Morandi Adolfo	SI
5	Artioli Enrico		SI	26	Morini Giulia	SI
6	Barcaiuolo Michele		SI	27	Pellacani Gian Carlo	SI
7	Bellei Sandro		SI	28	Pini Luigi Alberto	SI
8	Bianchini Walter		SI	29	Poppi Sandra	SI
9	Campioli Giancarlo		SI	30	Ricci Federico	SI
10	Caporioni Ingrid		SI	31	Rimini Stefano	NO
11	Cavani Fabrizio		SI	32	Rocco Francesco	SI
12	Celloni Sergio		SI	33	Rossi Eugenia	SI
13	Codeluppi Claudia		SI	34	Rossi Fabio	SI
14	Cornia Cinzia		SI	35	Rossi Nicola	SI
15	Cottrino Salvatore		SI	36	Sala Elisa	SI
16	Dori Maurizio		SI	37	Santoro Luigia	SI
17	Galli Andrea		SI	38	Taddei Pier Luigi	SI
18	Garagnani William		SI	39	Torrini Davide	SI
19	Glorioso Gian Domenico		SI	40	Trande Paolo	SI
20	Goldoni Stefano		SI	41	Urbelli Giuliana	SI
21	Gorrieri Franca		SI			

e gli Assessori:

1	Alperoli Roberto	NO	6	Marino Antonino	SI
2	Arletti Simona	SI	7	Nordi Marcella	SI
3	Boschini Giuseppe	SI	8	Poggi Fabio	NO
4	Giacobazzi Gabriele	SI	9	Prampolini Stefano	SI
5	Maletti Francesca	SI	10	Querzé Adriana	NO

Ha partecipato il Segretario Generale del Comune Maria Di Matteo

La PRESIDENTE Caterina Rita Liotti pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 39

Prot. Gen: 2013 / 72985 - AM - TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI INDIVISIBILI - TARES - APPROVAZIONE DELLE TARIFFE, DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO, DEL PIANO ANNUALE DELLE ATTIVITÀ PER L'ESPLETAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI - ANNO 2013
(Relatore Assessore Arletti)

OMISSIS

Concluso il dibattito, la PRESIDENTE sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, la sotto riportata proposta di deliberazione che il Consiglio comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 35

Consiglieri votanti: 35

Favorevoli 19: i consiglieri Andreana, Artioli, Campioli, Codeluppi, Cotrino, Dori, Garagnani, Glorioso, Goldoni, Gorrieri, Liotti, Maienza, Pini, Rocco, Rossi F., Sala, Trande, Urbelli ed il sindaco Pighi

Contrari 16: i consiglieri Barcaiuolo, Bellei, Bianchini, Caporioni, Cavani, Celloni, Galli, Leoni, Morandi, Pellacani, Poppi, Ricci, Rossi E., Santoro, Taddei, Vecchi

Risultano assenti i consiglieri Cornia, Guerzoni, Morini, Rimini, Rossi N., Torrini.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'articolo 14 del Decreto Legge n. 201 del 6/12/2011 convertito nella Legge n. 214 del 22/12/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, che ha istituito, a decorrere dal 1° gennaio 2013, il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (Tares), a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati avviati allo smaltimento, svolto in regime di privativa pubblica ai sensi della vigente normativa ambientale e dei costi relativi ai servizi indivisibili dei Comuni;

Considerato:

- che ai sensi della norma suddetta i Comuni possono, in forza della propria potestà regolamentare riconosciuta dall'articolo 52 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997 n. 446, stabilirne la disciplina applicativa adottando, nel rispetto dei principi e criteri fissati dalla legislazione ordinaria apposito, regolamento;

- che possono essere regolamentate in via generale le riduzioni tariffarie e le agevolazioni nei termini: fattispecie e misure, espressamente definiti dalle disposizioni legislative, di cui ai commi 15-16-17 e 18 dell'articolo 14 del già citato Decreto Legge n. 201 del 06/12/2011 convertito nella Legge n. 214 del 22/12/2011 nell'ambito del Piano Economico Finanziario (PEF) che deve prevedere la copertura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati, avviati allo smaltimento, con i proventi del tributo; mentre, ulteriori agevolazioni: riduzioni ed esenzioni tributarie possono essere previste a condizione che la relativa autorizzazione di spesa sia iscritta in Bilancio e la copertura finanziaria venga assicurata da risorse, all'uopo individuate dall'Ente, direttamente a suo carico;

Richiamata la propria deliberazione n. 30 del 20 maggio 2013, esecutiva ai sensi di legge, che stabilisce il pagamento in acconto del tributo Tares in due rate, relative al

servizio rifiuti di competenza rispettivamente del 1° (primo) e 2° (secondo) quadrimestre con scadenza nel mese di giugno e di settembre, e d'importo comprensivo dell'ammontare TIA2 di competenza per l'anno 2012 (oltre che dell'IVA relativa al solo costo del servizio rifiuti), nonché la regolamentazione della fatturazione del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti urbani e assimilati (SGRUA);

Viste le seguenti proprie deliberazioni:

- n. 37 del 24.6.2013 (prot. 68836/2013) con la quale si propone di adottare il Regolamento per l'applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi indivisibili (TARES) e i relativi allegati e di approvare la disciplina comunale del nuovo tributo Tares istituito dal 01/01/2013, a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento;

- n. 38 del 24.6.2013 (prot. 68840/2013) con la quale si propone di adeguare il Regolamento delle Entrate Tributarie alle disposizioni normative tributarie;

Dato atto:

- che le tariffe del tributo devono essere approvate entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del Bilancio di Previsione, in conformità al Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani (PEF);

- che l'articolo 151, comma 1, del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti locali fissa al 31 dicembre di ogni anno il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione per l'anno successivo da parte degli Enti Locali, data che può essere differita anche con decreto del Ministero dell'Interno;

- che l'articolo 10 - comma 4 quater - lettera b) della Legge n. 64 del 06/06/2013, differisce per l'anno 2013 al 30 settembre il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione degli Enti locali;

- che HERA è il gestore del servizio rifiuti urbani ed assimilati (SGRUA) nel territorio comunale in virtù della Convenzione di affidamento sottoscritta con l'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale - ATO n. 4 della Provincia di Modena (ora ATERSIR), in data 18/05/2007, valida fino al 19/12/2011, prorogata a tutto il 31/12/ 2014 e comunque fino al nuovo affidamento da parte dell'Agenzia Regionale ATERSIR;

- che ATERSIR, previo parere del Consiglio Locale n. 3 del 22/04/2013, con atto del Consiglio di Ambito n. 10 del 24/04/2013, ha approvato il Piano Finanziario 2013 per il Comune di Modena, comprensivo della quota per il fondo solidarietà terremoto 2012 pari ad € 117.521,21, al netto di IVA, di sconti e riduzioni previsti per legge e con Regolamento comunale, nonché dei costi di accertamento e riscossione del credito (CARC) per un importo complessivo di € 28.298.267,82 così suddiviso:

= € 28.048.267,82 quale corrispettivo al gestore per il servizio rifiuti urbani ed assimilati (SGRUA) per l'anno 2013,

= € 250.000,00 da riconoscere al Comune di Modena per i costi generali di gestione sostenuti dall'amministrazione;

Considerato che il succitato Piano Finanziario 2013, deliberato da ATERSIR, deve essere integrato dalle seguenti voci di costo, al fine della definizione del Piano Economico Finanziario (PEF) che deve essere coperto con le entrate del tributo Tares:

	VOCI DI COSTO	IMPORTO
1)	QUOTA GESTORE SGRUA (IVA esclusa)	28.048.267,82
2)	QUOTA SERVIZI COMUNALI (c.d. retrocessioni)	250.000,00
	TOTALE PF 2013 approvato da ATERSIR (comprensivo di quota fondo solidarietà terremoto 2012)	28.298.267,82
+	IVA 10% (sulla quota Gestore)	2.804.826,78
	TOTALE CORRISPETTIVO 2013 SGRUA	30.853.094,60
-	contributo MIUR per le scuole statali (valore 2012)	127.712,40
	CARC 2013: servizio riscossione tributo	818.808,36
	IVA 21% (su servizio riscossione)	171.949,76
+	TOTALE CORRISPETTIVO 2013 SERVIZIO RISCOSSIONE	990.758,12
+	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI	479.492,10
+	FONDO PER INCENTIVI CONFERIMENTI DIFFERENZIAZI CENTRI DI RACCOLTA – UTENZE DOMESTICHE	125.000,00
	TOTALE QUOTA R (importo complessivo tariffa rifiuti)	32.570.632,42
	ADDIZIONALE PROVINCIALE 5% (su quota R meno scontistica utenze domestiche)	1.622.281,62
	TOTALE PIANO ECONOMICO FINANZIARIO 2013	34.192.914,04

Ritenuto opportuno ripartire l'importo complessivo della tariffa rifiuti sopra individuato, pari a complessivi € 32.570.632,42, in continuità con la metodica adottata negli anni precedenti per la Tariffa di Igiene Ambientale (TIA), determinando le tariffe 2013 del tributo Tares sulla base dei seguenti criteri:

= suddivisione dell'importo complessivo per il 57% con la Quota Fissa della tariffa (pari a complessivi € 18.565.260,48) e per il restante 43% con la Quota Variabile (pari a complessivi € 14.005.371,94);

= ripartizione dei costi del servizio da coprire con le entrate tariffarie nel modo che segue:

- Quota Fissa - per il 64,23% sulle utenze domestiche, per il 35,77%, sulle utenze non domestiche,
- Quota Variabile - per il 47,42% sulle utenze domestiche, per il 52,58%, sulle utenze non domestiche;

Dato atto:

- che, come per l'anno precedente, i coefficienti di produzione rifiuti kb, per la determinazione della parte variabile della tariffa delle utenze domestiche, sono fissati entro i limiti previsti dal D.P.R. 158/99 in modo da attenuare gli incrementi tariffari eccessivi sui nuclei familiari più numerosi, e che il coefficiente ka, per il calcolo della quota fissa, è quello fissato dal D.P.R. 158/99 per il Nord Italia;

- che, come per l'anno precedente, i coefficienti kc e kd per il calcolo, rispettivamente, della quota fissa e della quota variabile della tariffa delle utenze non domestiche, sono stabiliti tenendo conto dei criteri e degli indicatori della produttività rifiuti già applicati con la Tariffa d'Igiene Ambientale e quindi anche in deroga rispetto ai limiti minimi e massimi

previsti dal D.P.R. 158/99 per alcune categorie di utenza, per attenuare eventuali eccessivi aumenti o diminuzioni tariffarie, nel rispetto dell'obbligo di procedere alla copertura integrale dei costi e comunque in attesa di nuovi criteri di calcolo previsti, ma non ancora normati dall'art. 238 - comma 6 del D.Lgs. n. 152 del 3/4/2006 (T.U. sulle Norme Ambientali);

Preso atto degli incontri intercorsi tra le Associazioni imprenditoriali, sindacali e di tutela dei consumatori e gli Assessorati all'Ambiente e alle Politiche Finanziarie al fine di illustrare le posizioni dell'Amministrazione in merito alla politica tariffaria relativa al servizio di gestione dei rifiuti;

Considerato che nel bilancio comunale sono già state inserite forme di tutela per le famiglie in condizioni di povertà, utili anche a minimizzare l'impatto della presente manovra tariffaria;

Ritenuto di dover approvare le tariffe per le utenze domestiche di cui alla Tabella Allegato A e le tariffe per le utenze non domestiche di cui alla Tabella Allegato B, allegati parte integrante alla presente deliberazione;

Visto il Piano annuale delle attività per l'espletamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e assimilati per l'anno 2013, di cui all'art. 8 - comma 2 del D.P.R. 158/1999, presentato da HERA S.p.A., prot. n. 71670 del 10/06/2013, allegato parte integrante alla presente deliberazione, comprensivo di tabelle e cartografie allegate;

Dato atto:

- che la percentuale raggiunta di raccolta differenziata dei rifiuti nell'anno 2012 è stata il 54,7%;

- che il Piano Finanziario 2013, e il correlato Piano annuale delle attività, si pone l'obiettivo di raggiungere, alla fine del 2013, il 60% di raccolta differenziata dei rifiuti attraverso l'implementazione delle seguenti azioni:

- riorganizzazione della raccolta Porta A Porta (PAP) nel centro storico,
- riorganizzazione delle raccolte stradali dei rifiuti nella Circostrizione 2 secondo il modello Smart Waste System (SWS),
- ampliamento utenze target artigianali/industriali,
- ampliamento raccolta PAP rifiuti organici utenze target,
- consolidamento raccolta PAP nel forese,
- realizzazione campagna comunicazione utilizzo Centri di Raccolta dei rifiuti ed estensione orari di apertura domenicali,
- realizzazione interventi volti alla riduzione dei rifiuti all'origine: attivazione 3^a casetta dell'acqua e promozione utilizzo acqua rete pubblica;
- maggiore presidio del territorio e potenziamento controlli contro abbandono dei rifiuti sul suolo pubblico;

Richiamato il "Piano Provinciale per la Gestione dei Rifiuti: documento di approfondimento e monitoraggio – 2011" approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 80 del 18/04/2012;

Richiamato l'art. 42 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visti i pareri favorevoli del Dirigente Responsabile del Settore Ambiente e Protezione Civile, arch. Pier Giuseppe Mucci, e del Dirigente Responsabile del Settore Politiche Finanziarie e Patrimoniali, dott. Carlo Casari, espressi in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere dei Revisori dei Conti;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott. Carlo Casari, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Dato atto dell'attestazione in merito all'esistenza della copertura finanziaria della spesa – espressa in sede istruttoria – del Responsabile del Servizio Finanze ed Economato del Settore Politiche Finanziarie e Patrimoniali, dott.ssa Stefania Storti;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della Commissione consiliare competente nella seduta del 18.6.2013;

D e l i b e r a

- di approvare, per le motivazioni espresse in premessa:

= il Piano Economico Finanziario (PEF) per l'anno 2013 per un importo totale di € 34.192.914,04 necessario per la copertura dei costi complessivi dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, derivante dalle entrate del tributo Tares e per la conseguente determinazione delle tariffe:

	VOCI DI COSTO	IMPORTO
1)	QUOTA GESTORE SGRUA (IVA esclusa)	28.048.267,82
2)	QUOTA SERVIZI COMUNALI (c.d. retrocessioni)	250.000,00
	TOTALE PF 2013 approvato da ATERSIR (comprensivo di quota fondo solidarietà terremoto 2012)	28.298.267,82
+	IVA 10% (sulla quota Gestore)	2.804.826,78
	TOTALE CORRISPETTIVO 2013 SGRUA	30.853.094,60
-	contributo MIUR per le scuole statali (valore 2012)	127.712,40
	CARC 2013: servizio riscossione tributo	818.808,36
	IVA 21% (su servizio riscossione)	171.949,76
+	TOTALE CORRISPETTIVO 2013 SERVIZIO RISCOSSIONE	990.758,12
+	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI	479.492,10
+	FONDO PER INCENTIVI CONFERIMENTI DIFFERENZIALI CENTRI DI RACCOLTA – UTENZE DOMESTICHE	125.000,00
	TOTALE QUOTA R (importo complessivo tariffa rifiuti)	32.570.632,42
	ADDIZIONALE PROVINCIALE 5% (su quota R meno scontistica utenze domestiche)	1.622.281,62

= le tariffe per le utenze domestiche di cui alla Tabella Allegato A e le tariffe per le utenze non domestiche di cui alla Tabella Allegato B, allegati parte integrante alla presente deliberazione, sulla base delle classificazioni proposte con la propria deliberazione n. 37 del 24.6.2013 (n. prot. 68836/2013) di adozione del Regolamento per l'applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi indivisibili (TARES);

= il piano annuale delle attività per l'espletamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e assimilati per l'anno 2013, di cui all'art. 8 comma 2 del D.P.R. 158/1999, allegato parte integrante alla presente deliberazione, comprensivo di tabelle e cartografie allegate;

- di dare atto che il Piano Economico Finanziario (PEF) per l'anno 2013 trova conferma di disponibilità sul Bilancio 2013, in corso di approvazione, come segue:

= parte entrata:

€ 32.570.632,42	importo complessivo Tariffa Rifiuti 2013	capitolo E/750
€ 1.622.281,62	addizionale provinciale 5%	capitolo E/750
€ 34.192.914,04	IMPORTO PEF 2013	
€ 127.712,40	contributo MIUR scuole statali	capitolo E/1393
€ 34.320.626,44	IMPORTO TOTALE	

= parte spesa:

€ 30.456.382,20	corrispettivo SGRUA utenze domestiche e non domestiche	capitolo U/14429 art. 1 prenotazione Imp. 2013/6068
€ 269.000,00	corrispettivo SGRUA utenze comunali	capitolo U/14433 prenotazione Imp. 2013/6069
€ 127.712,40	corrispettivo SGRUA scuole statali	capitolo U/7150 art. 1 prenotazione Imp. 2013/6070
€ 30.853.094,60	TOTALE CORRISPETTIVO SGRUA	
€ 990.758,12	TOTALE CORRISPETTIVO SERVIZIO DI RISCOSSIONE DEL TRIBUTO	capitolo U/4356 art. 1
€ 479.492,10	Fondo svalutazione crediti	capitolo U/20825 art. 1
€ 125.000,00	Fondo per incentivi conferimenti differenziati dei rifiuti presso i Centri di raccolta utenze domestiche	capitolo U/11218 art. 1
€ 125.000,00	Fondo per incentivi conferimenti differenziati dei rifiuti presso i Centri di raccolta utenze non domestiche e agevolazioni previste nell'allegato E al Regolamento Tares	capitolo U/11218 art. 1
€ 1.622.281,62	addizionale provinciale 5%	capitolo U/ 21101 art. 1
€ 34.195.626,44	IMPORTO TOTALE	

- di dare altresì atto che il fondo sopra citato, di € 125.000,00, per riconoscimento incentivi

ai conferimenti differenziati dei rifiuti presso i Centri di raccolta delle utenze non domestiche e per le agevolazioni previste nell'allegato E al Regolamento Tares, è finanziato con quota parte delle risorse riconosciute da ATERSIR nel PF 2013 a favore del Comune di Modena per i costi generali di gestione sostenuti dall'Amministrazione;

- di stabilire che con successivi atti si provvederà ad assumere gli impegni di spesa conseguenti alla gestione dei servizi e a definire i criteri per la ripartizione dei fondi per incentivi e agevolazioni e a impegnare le risorse necessarie.

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto.

La Presidente
f.to Caterina Rita Liotti

Il Funzionario Verbalizzante
f.to Maria Di Matteo

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

=====

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 26/06/2013

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

COMUNE DI MODENA
Settore Ambiente e Protezione Civile (17)

Allegato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 39 del 24/06/2013

Oggetto: TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI INDIVISIBILI - TARES
- APPROVAZIONE DELLE TARIFFE, DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO,
DEL PIANO ANNUALE DELLE ATTIVITÀ PER L'ESPLETAMENTO DEI SERVIZI
DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI - ANNO 2013

- Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Dirigente Responsabile
f.to Pier Giuseppe Mucci

Il Dirigente Responsabile
f.to Carlo Casari

Modena, 17/06/2013

- Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Ragioniere Capo
f.to Carlo Casari

Modena, 21 giugno 2013

Assessore proponente
f.to Simona Arletti

Assessore proponente
f.to Giuseppe Boschini