

Relazione illustrativa al Contratto decentrato integrativo economico anno 2023 - Destinazione del Fondo

Modulo 1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione del Contratto integrativo decentrato: 23.11.2023; sottoscrizione definitiva in data 7.12.2023, successivamente alla certificazione dei Revisori dei Conti in data 30.11.2023 e alla deliberazione di G.C. n. 683 del 5.12.2023 di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva.

Periodo temporale di vigenza: anno 2023

Composizione della delegazione trattante:

- Parte pubblica: Direttore Generale, nella persona della dott.ssa Valeria Meloncelli; Dirigente responsabile del Settore Risorse Umane e Affari istituzionali, nella persona della dott.ssa Lorena Leonardi; Funzionario responsabile dell'Ufficio Amministrazione del personale e Bilancio, nella persona della dott.ssa Susetta Sola (deliberazione di G.C. n. 680 del 6.12.2022)
- Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP CGIL, CISL FP, UIL FPL, CSA Regioni e Autonomie Locali
- Organizzazioni sindacali firmatarie: FP CGIL, CISL FP

Soggetti destinatari: i dipendenti del Comune di Modena

Materie trattate dal contratto:

Gli oggetti trattati dal presente contratto sono:

- a) Premi correlati alla performance (Premi correlati alla performance individuale, Premi correlati alla performance organizzativa, trattamenti accessori del personale correlati agli obiettivi di cui all'art. 80, c. 2, lett. g) del CCNL 16.11.2022)
- b) Trattamenti accessori del personale correlati ai servizi resi conto terzi di cui all'art. 43 della legge 449/1997
- c) Indennità per specifiche responsabilità (art. 70-quinquies del CCNL 21.5.2018)

- d) Incentivi destinati agli Operatori del Corpo di Polizia Locale (Utilizzo dei proventi delle violazioni del codice della strada, Indennità servizio esterno e Indennità di funzione)
- e) Progressioni economiche all'interno delle aree – Differenziali stipendiali
- f) Compensazioni e coefficienti di assorbimento per compensi derivanti da specifiche norme di legge (art. 68 comma 2 lett. g) del CCNL 21.5.2018)
- g) risorse rimanenti

Nell'accordo inoltre si concorda l'incremento *una tantum* delle risorse destinate alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato degli incaricati di elevata qualificazione.

Si dà atto inoltre della conferma dell'accordo vigente per la corresponsione delle procuratorie, degli incentivi per la gestione delle entrate e dei compensi ISTAT agli incaricati delle rilevazioni statistiche nell'ambito del censimento della popolazione.

Si dà atto infine del calendario dei pagamenti.

Intervento dell'organo di controllo interno: la certificazione del Collegio dei Revisori dei Conti è stata acquisita in data 30.11.2023, v. allegato 1 (Parere Revisori)

Altri adempimenti procedurali

- 1) Il Piano della performance di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009 è unificato organicamente nel Piano Esecutivo di Gestione (PEG), ai sensi del comma 3-bis dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000, ed è disciplinato dal Titolo 6 "Sistema di misurazione e valutazione della performance" del vigente Regolamento di organizzazione. Per l'anno 2022 il PEG è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 8.3.2022. A consuntivo, la Relazione sulla Performance verrà verificata dal Nucleo di valutazione.
- 2) Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) 2023-2025 è stato adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 25.1.2023 ed è successivamente confluito nel Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. n. 124 del 4.4.2023.

Modulo 2: illustrazione dell'articolato del contratto

1) Illustrazione delle disposizioni del contratto integrativo

Richiamato in premessa in contratto integrativo giuridico 2023-2025 (accordo n. 3/2023), nel contratto si prende atto:

- dell'ammontare del Fondo complessivo da destinare alla contrattazione integrativa dell'anno 2023, pari ad euro 8.582.890,52 (determinazione dirigenziale n. 2977/2023), comprensivo delle risorse che non incidono sul limite di cui alle norme di legge vigenti;
- delle destinazioni non disponibili per la contrattazione, già indicate nel modulo II sez. I della relazione tecnico-finanziaria, per un totale di euro 4.384.683,56 per le destinazioni di parte fissa già previste per effetto di disposizioni del CCNL o di precedenti accordi, a cui si sommano:
 - euro 132.085,30 per le indennità condizioni di lavoro riconosciute sulla base dei criteri definiti al punto 16 dell'accordo 3/2023
 - euro 167.645,68 per indennità di servizio esterno, riconosciuta al personale della polizia locale sulla base dei criteri definiti al punto 18 dell'accordo n. 3/2023.

Le disposizioni del contratto integrativo sono, quindi, riferite alla destinazione della residua somma disponibile di euro 3.898.475,98, come di seguito sinteticamente illustrato:

a) Premi correlati alla performance:

Performance individuale: i premi (per un totale di euro 2.465.100, comprensivi di un accantonamento di euro 5.000 per eventuali ricorsi) sono destinati a tutti i dipendenti a tempo indeterminato e ad una parte dei dipendenti a tempo determinato, sulla base dei requisiti indicati al punto 6 dell'accordo n. 3/2023. I premi vengono infatti corrisposti a seguito dell'attuazione del processo di valutazione della performance individuale, come previsto dal dlgs 150/2009, e gli importi sono correlati da un lato ai parametri contrattuali, dall'altro al punteggio ottenuto nella scheda di valutazione: il premio base è ottenibile a partire da un punteggio minimo di 70 e viene incrementato in scaglioni progressivi all'aumentare del punteggio conseguito, fino al valore più elevato, corrisponde al premio base incrementato del 40%, ottenibile con un punteggio tra 110 e 120. Sulla base della metodologia prevista dal sistema di valutazione, il punteggio da 110 a 120 può essere assegnato solo al 40% dei dipendenti di ogni settore.

Performance organizzativa: come definito al punto 6 dell'accordo n. 3/2023, l'erogazione del premio (per un totale di euro 273.900) avverrà nei confronti degli stessi dipendenti del punto precedente, in relazione all'esito della valutazione della performance dell'ente; la distribuzione sarà effettuata in relazione al fattore di correlazione contrattuale del personale in rapporto alle date di assunzione e cessazione eventualmente avvenute in corso d'anno.

Trattamenti accessori del personale correlati agli obiettivi di cui all'art 67, comma 5 lettera b) del CCNL del 21.5.2018 (riferimento art. 80, c. 2, lett. g) del CCNL 16.11.2022): una quota di euro 61.000 viene destinata ad incentivi per il personale coinvolto nell'obiettivo dell'Ente legato alla riorganizzazione dei Settori dell'area tecnica (Obiettivo n. OE0846 della sezione Performance del Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025, per l'anno 2023), riconoscendo un importo medio differenziato in ragione del diverso impatto della riorganizzazione sui settori coinvolti: euro 450 per i dipendenti del settore Pianificazione e gestione del territorio e euro 150 per i dipendenti del settore Lavori pubblici e manutenzione della città e del settore Ambiente, mobilità, attività economiche e sportelli unici. Tali incentivi verranno distribuiti a tutti i dipendenti dei suddetti settori, sulla base dei criteri e delle modalità sancite al punto 7 dell'accordo n. 3/2023. L'erogazione del

premio avverrà in relazione all'esito della valutazione della performance individuale e in relazione al fattore di correlazione contrattuale.

b) Trattamenti accessori del personale correlati ai servizi resi conto terzi di cui all'art 43 della legge 449\1997

Come definito al punto 8 dell'accordo n. 3/2023, tali incentivi sono correlati alla valutazione delle prestazioni (essendo riconosciuti solo a fronte del raggiungimento di una valutazione minima pari a 80 punti) e al fattore contrattuale della categoria giuridica di appartenenza. La quota destinata è pari ad euro 20.000.

c) Indennità per specifiche responsabilità (art.84 del CCNL 16.11.2022)

Le specifiche responsabilità attribuite con atto formale dal dirigente responsabile al personale delle aree degli operatori esperti, degli istruttori e dei funzionari (non incaricati di elevata qualificazione), saranno compensate sulla base dei criteri e delle modalità definiti al punto 15 dell'accordo n. 3/2023; per ogni tipologia di specifica responsabilità sono definiti gli importi in rapporto alla valutazione della complessità e delle responsabilità, per una somma complessiva destinata a tale voce pari ad euro 300.000,

d) Incentivi destinati agli Operatori del Corpo di Polizia Locale

Utilizzo dei proventi delle violazioni del codice della strada: come previsto al punto 17 dell'accordo n. 3/2023, al personale della Polizia Locale viene destinata una quota di risorse di cui all'art. 208 del Codice della Strada (definita per il 2023, con deliberazione di Giunta Comunale n. 460/2023, pari ad euro 500.000) per il finanziamento degli istituti contrattuali quali la reperibilità, l'indennità di turno, l'indennità di servizio esterno e l'indennità di funzione, nonché dello specifico progetto di miglioramento (per un importo di euro 80.000).

Indennità di funzione: l'indennità di funzione al personale dipendente del corpo di Polizia Locale incaricato, con provvedimento formale del Comandante, allo svolgimento di attività che comportino l'esercizio di funzioni di responsabilità, connesse al grado rivestito, verrà distribuita sulla base dei criteri e delle modalità definiti al punto 19 dell'accordo n. 3/2023, applicando coefficienti correlati al tipo di responsabilità e al grado rivestito, per un importo complessivo pari indicativamente ad euro 165.000.

e) Progressioni economiche all'interno delle aree – Differenziali stipendiali

Le progressioni in oggetto, con decorrenza economica 1.1.2023, saranno attuate secondo i criteri definiti al punto 5 dell'accordo n. 3/2023, destinando un importo complessivo stimato in euro 170.000.

Per il riconoscimento dei differenziali stipendiali al personale inquadrato nelle diverse aree definite dal CCNL, si definisce la condizione che, nell'anno della progressione economica, il dipendente non sia stato dichiarato inidoneo permanente alla mansione, anche senza che sia intervenuta una modifica del profilo professionale.

f) Compensazioni – Coefficienti di assorbimento: si definisce di applicare le aliquote per scaglione definite ai punti 4b e 6 dell'accordo n. 3/2023, come coefficienti di assorbimento della performance e del premio di risultato degli incaricati di elevata qualificazione, nel caso in cui vengano corrisposti altri istituti previsti da specifiche disposizioni di legge.

Si precisa inoltre che si applica il principio di cassa relativamente all'applicazione delle compensazioni-coefficienti di assorbimento, mentre si utilizza il principio di competenza rispetto all'individuazione dei limiti di pagamento per i seguenti incentivi:

- incentivi per funzioni tecniche (riconosciuti sulla base di quanto definito dall'accordo n. 7/2019 fino al 30.6.2023 e dalla Delibera di Giunta n 304/2023 per il periodo successivo all'entrata in vigore del D.lgs n. 36/2023)
- procuratorie compensate
- incentivi per la gestione delle entrate

Nel contratto viene inoltre precisato che gli importi dei compensi derivanti da specifiche norme di legge saranno verificati in sede di Rendiconto 2023, sulla base degli effettivi incassi che saranno attestati, relativamente agli incentivi Entrate Comunali e Procuratorie per cause vinte e sulla base degli effettivi impegni assunti, relativamente agli incentivi per Funzioni Tecniche.

f) Risorse rimanenti: si definisce che le risorse rimanenti dalla distribuzione al personale delle sopra elencate voci del salario accessorio e unitamente ai risparmi derivanti dal pagamento di eventuali ricorsi di cui al punto a) e d), saranno destinate al Fondo 2024.

L'accordo definisce inoltre che una quota pari a euro 65.000 venga destinata ad incrementare *una tantum* le risorse di cui all'art. 15 c. 5 attualmente destinate alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato degli incaricati di elevata qualificazione, al fine di garantire, in termini di valore assoluto, il mantenimento dell'importo del premio di risultato in linea con gli anni precedenti.

Nell'accordo si definisce il seguente calendario dei pagamenti:

- novembre 2023: riconoscimento dei nuovi importi delle indennità per particolari condizioni di lavoro per gli AdB e indennità di servizio esterno per il servizio serale, riconoscendo gli arretrati, se possibile, nel mese di dicembre
- entro aprile 2024: pagamento delle progressioni economiche all'interno delle aree aventi decorrenza 01.01.2023
- giugno 2024: liquidazione delle restanti voci previste nell'accordo non liquidate su base mensile e del premio di risultato degli incaricati di elevata qualificazione

Si definisce inoltre di coinvolgere i settori che hanno in carico personale in somministrazione, per l'attuazione del percorso di pagamento secondo i parametri definiti nell'accordo n. 3/2023, sulla base dei tempi di pagamento definiti dai rispettivi operatori economici.

Nella parte finale dell'accordo si dà atto che:

- il pagamento delle procuratorie avviene sulla base dell'accordo n. 2a/2023 "Accordo sul Regolamento per la disciplina dei compensi professionali ("procuratorie") spettanti agli avvocati dell'Avvocatura Civica del Comune di Modena";

- i compensi per le rilevazioni effettuate per conto dell'ISTAT per il "Censimento permanente della popolazione"-Anno 2023 verranno corrisposti ad ogni singolo dipendente incaricato sulla base dei criteri definiti nel disciplinare (di cui alla Determinazione n. 2351/2023);

- il pagamento degli incentivi per la gestione delle entrate avviene sulla base dell'accordo n. 8/2020, dando atto che verrà operato un accantonamento di euro 5.000 per fare fronte ad eventuali ridistribuzioni di risorse a seguito di errori materiali e/o dell'accoglimento di ricorsi

2) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa:

La somma di euro 3.898.475,98 viene così ripartita:

- premi correlati alla performance: 2.800.000 euro
- trattamenti accessori del personale correlati ai servizi resi conto terzi: 20.000
- indennità per specifiche responsabilità: 300.000
- incentivi destinati agli operatori del Corpo di Polizia locale: 245.000
- progressioni economiche all'interno delle aree: 170.000

Una quota di euro 65.000 viene inoltre destinata all'incremento una tantum delle risorse per la retribuzione di posizione e di risultato delle Elevate Qualificazioni.

Le risorse rimanenti saranno destinate al Fondo 2024.

3) Effetti abrogativi impliciti: l'integrazione al contratto decentrato ha valenza annuale e ha per oggetto la destinazione delle somme del fondo 2023. Non contiene quindi effetti abrogativi anche impliciti del decentrato 2022 o dei precedenti.

4) Attestazione della coerenza con le previsioni normative in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale e organizzativa: per l'anno 2023 verrà applicato il sistema di misurazione e valutazione della performance individuale del Comune di Modena approvato con Delibera di Giunta n. 517 del 29.09.2020 e s.m.i..

In sintesi, la metodologia in vigore prevede per il personale una valutazione della prestazione individuale articolata, ai sensi del D.lgs 150/2009 in tre aree: il raggiungimento di obiettivi di gruppo o individuali, il contributo individuale dato alla performance della unità organizzativa di appartenenza, le competenze professionali ed i comportamenti organizzativi, questi ultimi articolati in più voci.

Il dirigente valutatore procede annualmente alla compilazione delle schede individuali di valutazione, associando ad ogni giudizio un punteggio.

Gli incentivi corrisposti sono differenziati in quanto correlati alla fascia di punteggio raggiunto da ogni operatore, e solo il 40% dei dipendenti può essere posto nella fascia più alta.

Tale metodologia è già stata utilizzata per la corresponsione degli incentivi 2022 ed è pubblicata, unitamente ai risultati delle valutazioni degli anni dal 2013 al 2022 sul sito istituzionale del Comune, alla sezione "Amministrazione Trasparente".

Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione dell'integrazione al contratto integrativo: tutti gli incentivi, compresi quelli per servizi resi a conto terzi (ex art. 43 della legge 449/1997), sono finalizzati al raggiungimento degli obiettivi indicati rispettivamente nel PEG e nel Piano delle attività dei settori riferiti all'anno 2023 (Piano della Performance, confluito nel Piano integrato di attività e organizzazione); tali strumenti programmatici contengono quindi i risultati attesi e la Relazione alla Performance contiene i risultati effettivamente conseguiti (v. modulo 1 della presente relazione).

I documenti sopra citati sono pubblicati annualmente sul sito istituzionale del Comune, alla sezione "Amministrazione Trasparente".

Comune di Modena
Il Collegio dei Revisori

Comune di Modena
Settore Risorse umane e affari istituzionali
Ufficio Amministrazione del personale e Bilancio

Parere n. 110

Oggetto: Contratto decentrato integrativo economico anno 2023 - Destinazione del Fondo 2023

Addì, 29 novembre 2023 il collegio dei revisori del Comune di Modena, nelle persone della Ragioniera Romana Romoli, Dott.ssa Barbara De Giacomi e del Rag. Luciano Tario, dopo confronto tra gli stessi a mezzo di ausili informatici, provvedono ad esprimere il proprio parere in merito all'argomento citato in oggetto ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. e s.m.i..

Il sottoscritto Collegio ha esaminato:

1. l'ipotesi di accordo "Contratto decentrato integrativo economico anno 2023 - Destinazione del Fondo 2023", siglato dall'Amministrazione e dalle Organizzazioni Sindacali, Prot. n. 450878/2023;
2. la relazione illustrativa all'ipotesi di accordo sopra citata;
3. la relazione tecnico-finanziaria predisposta secondo gli schemi ministeriali;

Ai sensi dell'art. 40 Comma 3 sexies Dlgs 165/2001

esprime parere favorevole

- all'ipotesi di accordo "Contratto decentrato integrativo economico anno 2023 - Destinazione del Fondo 2023"

per il personale dipendente del Comune di Modena.

Il Collegio dei Revisori

Romana Romoli
Barbara De Giacomi
Luciano Tario

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)