PUG
PIANO URBANISTICO GENERALE

ST1.1
SCHEMA DI ASSETTO

Sindaco
Giancarlo Muzzarelli

Assessore a Urbanistica, Edilizia, Politiche Abitative, Aree produttive
Anna Maria Vandelli

Direttrice Generale
Valeria Meloncelli

Coordinamento generale
Dirigente del Settore Pianificazione Territoriale e Rigenerazione urbana e RUP
Maria Sargini

Comune di Modena

ADOZIONE	ADESIONE	APPROVAZIONE
Delibera CC n° 86 del 29/12/2021	Delibera CC n° del / /	Delibera CC n° del / /

GRUPPO DI PROGETTAZIONE ESTERNA ALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

coordinamento generale, rigenerazione della città consolidata e del paesaggio rurale	Gianfranco Gorelli Sandra Vecchietti
città pubblica e paesaggio	Filippo Boschi
regole: valutazione progetti, relazione economico finanziaria, perequazione	Stefano Pareglio(Ref)
supporto per gli aspetti di paesaggio	Giovanni Baciarri
città storica e patrimonio culturale	Daniele Pini Anna Trupia
gruppo di lavoro	Giulia Bortolotti, David Casagrande, Gabriele Marino, Alessio Tanganelli

GRUPPO DI PROGETTAZIONE INTERNA ALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

UFFICIO DI PIANO	
Dirigente	
Responsabile ufficio PUG	Simona Bottaglia
sistema insediativo, città pubblica e produttivo	Vera Corradi
sistema ambientale e focus progettuali per l'ambiente e il paesaggio	Paola Dalli
sistema della mobilità e focus progettuali	Elena Fumagalli
sistema insediativo storico, paesaggio e beni storici	Irma Pantoni
sistema naturale e ambientale e coordinamento VAS/VAT	Anna Pratissoli
sistema insediativo, tecnologie e piattaforme pubbliche	Isabella Tiurchi
analisi territoriali, urbane, storiche, cartografie	Giulia Rinaldesi Barbara Balboni Rilka Bulgarelli Giovanni Battista Cocco Andrea Raggianini
garante della comunicazione e della partecipazione	Carla Ricci
diritto amministrativo urbanistico	Mauro Bicocchi
Ufficio gestione servizi urbanistici vigenti	Morena Croci - responsabile ufficio
sistema informativo territoriale, cartografia	Ivana Corradi, Tana Federzoni, Diana Bicocchi
Segreteria tecnico – amministrativa	Roberto Vivo, Christine Widdicks, Anna Severini
Ufficio impatto ambientale classificazione acustica	Daniela Campolmi - responsabile dell'ufficio
SETTORE PIANIFICAZIONE E SOSTENIBILITÀ URBANA	
Servizio progetti urbani complessi e politiche abitative	Michele A. Frisoni - responsabile del servizio Filippo Bonvicini, Daniele Bonfiantini, Lorenzo Gandolfelli, Maria Giulia Lucchi, Giovanna Palazzi, Silvia Silicani, Roberto Falcone, Luigi Mantella, Elena Aliotti, Anna Tavoni
Servizio Pianificazione Ambientale	Giovanna Franceschi - responsabile del servizio fino al 31/12/2021 Saverio Cocci - responsabile del servizio Marta Guidi, Fabio Alberti
Ufficio amministrativo pianificazione:	Maria Grazia Ferrari - responsabile del servizio Antonella Forni, Maria Gravaghini
Ufficio mobilità, traffico e urbanizzazioni	Guido Cafaroni - responsabile del servizio Barbara Comitonzo, Alice Pasciuti
SETTORE PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE ALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE	
Settore Ambiente, edilizia privata e attività produttive	Roberto Bonoli
Settore Cultura, sport, giovani e promozione della città	Paola Sereni
Settore LL.PP. e manutenzione della città	Il Ahmadie' Nabil
Settore Polizia Municipale, Sicurezza e Protezione Civile	Giovanni Battista Fabrizio
Settore Risorse finanziarie e partecipate	Stefania Storti
Settore Risorse Umane e affari istituzionali	Lorena Leonardi
Settore Servizi educativi	Patrizia Guerra
Settore Servizi sociali, sanitari e per l'integrazione	Annalisa Righi
Settore Smart city, servizi demografici e partecipazione	Luca Chiarioni

STAFF E ASSETTO

sviluppo economico, economie radicate in territorio rurale	CAF – Consorzio aree produttive
verde - ecosistemico	CREAM
suolo e sottosuolo	A - TEAM Progetti Sostenibili
siti del suolo	MATE soc coop ar.
ambiente	Università di Modena e Reggio Emilia
ambiente	Università di Parma
territorio rurale, consumento incongrui nel rurale e consumento fabbricati di interesse	Università di Parma
indagine su testimoni rappresentativi la popolazione modenese	Fondazione del Monte
studi e monitoraggio ambientali, studi e indagini geologici, idrogeologici, geologici	SGAM-ERT Italia S.r.l.
studio di incidenza ambientale Siti Rete Natura2000	Studio Geoservice snc Reggio

Valorizzazione dei documenti di indirizzo: il ruolo predisposto con il contributo del comitato scientifico

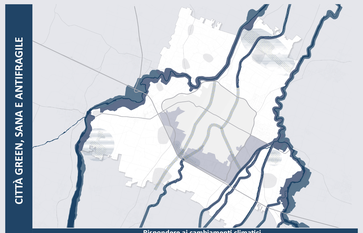
Paesaggio	MATE soc coop ar. - PROAP ITALIA srl Marco Maretto, Andrea Bonini, Andrea Andreotti, Andrea Menegatto, Fabio Tunioli, Carlo Santacroce, Tommaso Cesaro, Giovanni Tromboni
Forme e qualità dell'abitare - Azioni e strumenti per la rigenerazione	Politecnico di Milano – Dipartimento di Architettura e Studi Urbani Patrizia Gabellini, Paola Savoldi, Federico Zanfi, Chiara Merlini e la collaborazione di Cristiana Mattioli, Cecilia Sabiene, Francesca Sorricaro
Mobilità	Jacopo Ognibene
Sui cicli il coordinamento delle attività del Comitato Scientifico	Patrizia Gabellini

Fasi e stati sviluppate anche grazie ai contributi di

direttore generale dell'Comune di Modena fino al 30/09/2020	Pino Dieci
dirigente responsabile del servizio Urbanistica fino al 19/03/2017	Marcello Capucci
per approfondimenti del sistema produttivo	Stefano Pareglio, Aree Produttive Luca Bianconi e Silvia Berni
coordinamento ufficio di piano dal 15/04/2018 al 31/08/2018	Barbara Manangoni
Comitato interistituzionale Regione Emilia Romagna e Provincia di Modena	Per la Regione Emilia Romagna: Roberta Gabrielli e Barbara Nerozzi, per la Provincia di Modena: Antonella Manicardi e Annalisa Vita

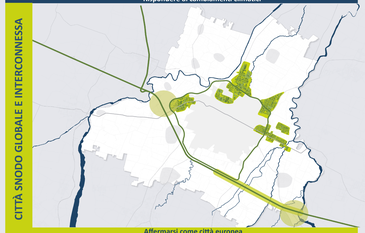
5 STRATEGIE

CITTÀ GREEN, SANA E ANTIFRAGILE



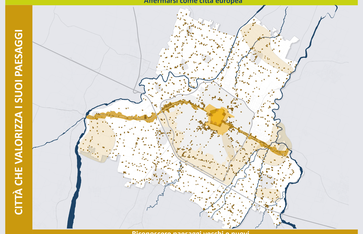
Rispondere ai cambiamenti climatici

CITTÀ SNODO GLOBALE E INTERCONNESSA



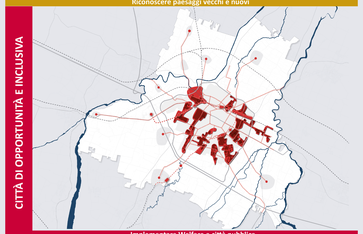
Affermarsi come città europea

CITTÀ CHE VALORIZZA I SUOI PAESAGGI



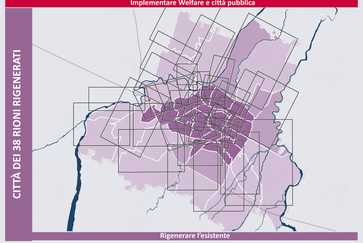
Riconoscere paesaggi vecchi e nuovi

CITTÀ DI OPPORTUNITÀ E INCLUSIVA



Implementare Welfare e città pubblica

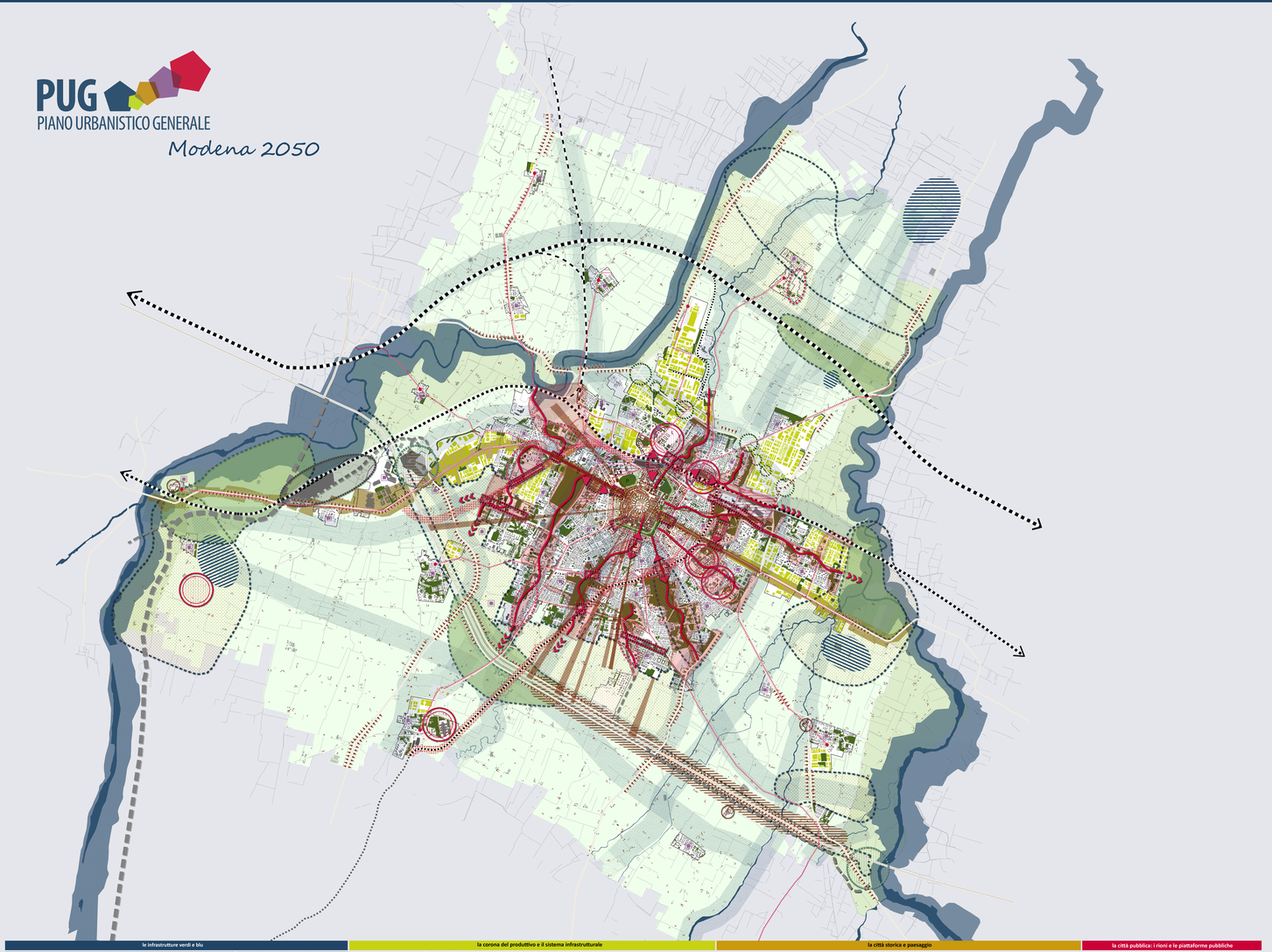
CITTÀ DEI 38 RIONI RIGENERATI



Rigenerare l'esistente

SCHEMA DI ASSETTO STRATEGICO

PUG
PIANO URBANISTICO GENERALE
Modena 2050



le infrastrutture verdi e blu

Assetto di progetto

- corridoi strutturali e secondari
- connessioni lineari
- ambiti fluviali
- corridoi delle acque
- nuove aree boscate
- parchi urbani
  1 - Parco Ferrari
  2 - Parco Amendola
  3 - Parco della Repubblica
  4 - Parco XXII Aprile
  5 - Parco della Resistenza e Parco vittime dell'olocausto
- verde diffuso in ambito urbano
- viali alberati filari e siepi
- ciclovie con tratti d'ombra

Assetto di progetto Ambiti rurali

- potenziali Apea
- potenziali nodi della rete ecologica ed ex discarica
- tessuti da rigenerare

la corona del produttivo e il sistema infrastrutturale

contesti da rafforzare e valorizzare

- distretti produttivi
  1 - Modena Nord
  2 - Torrazzi
  3 - via Emilia ovest
  4 - via Emilia est
  5 - Villaggio di Modena ovest
  6 - Villaggio di Modena est
- villaggi artigiani
- nodi per l'accessibilità e riconoscibilità

sistemi da rafforzare

- Alta velocità/Alta capacità
- autostrada
- progetto Bretella Modena-Sassuolo
- potenziali corridoi del TPL
- TPL intermodale - polo della logistica
- P parcheggi scambiatori
- linea storica
- rete di viabilità principale - complanarina - prolungamento Falcone-Angiolas
- porte di accesso alla città

la città storica e paesaggio

- Sito Unesco
- centro e periferia storica
- nodi urbani
- luoghi "cardine"connessioni nodali con le piattaforme
- percorso delle mura
- patrimonio edilizio di valore visuali
  1 - Aperte
  2 - Gloriadelina
- centri storici minori
- sistema della via Emilia
- progettualità ecologico - fruitive
  - Vacoglio - Panaro
  - SE - PA (del Secchia al Panaro)
  - parco rurale
  - vetrina agroalimentare
- paesaggio periurbano
- paesaggio della produzione agricola

la città pubblica: i rioni e le piattaforme pubbliche

- piattaforme
- luoghi cardine
- luoghi strategici
- spazi urbani
- attrezzature urbane e servizi pubblici da potenziare
- rioni
- direttrici ecologiche e fruitive
- continuità col rurale
- funzioni di eccellenza

100 AZIONI

20 OBIETTIVI

CITTÀ GREEN, SANA E ANTIFRAGILE

Promuovere la conoscenza e la cultura ambientale
- Realizzare parchi valorizzando i sistemi fluviali di Secchia e Panaro e gli ambiti perifluviali
- Promuovere laboratori didattici, agricoltura urbana e periurbana, food forests
- Realizzare un cammino del verde
- Approvare un Regolamento comunale del verde
- Promuovere l'applicazione delle Nature Based Solutions

Riconoscere e progettare la rete ecologica
- Favorire il potenziamento dell'infrastruttura verde e blu
- Strutturare un nuovo corridoio ecologico tra i due fiumi Secchia e Panaro
- Promuovere la realizzazione di reti ecologiche urbane
- Realizzare 4 nuovi grandi boschi
- Approvare un programma di forestazione urbana volto alla messa a dimora di 200.000 nuovi alberi in 5 anni

Adeguare le norme del governo del territorio alla resilienza, all'adattamento ai cambiamenti climatici e al miglioramento del comfort urbano
- Ridurre gli impatti che provengono dall'agricoltura e promuovere la produzione di FER integrata
- Incrementare la conoscenza e la valutazione del rischio sismico
- Dotare il PUG della Tavola dei vincoli e le relative schede per favorire la conoscibilità e il coordinamento delle prescrizioni contenutive del territorio e dei vincoli morfologici, paesaggistici, ambientali, storico-culturali e infrastrutturali
- Attuare il Piano della mobilità sostenibile e sviluppare il sistema della sosta in modo integrato
- Favorire la collocazione di nuovi impianti industriali in ambiti specializzati per attività produttive
- Promuovere sistemi di raccolta e riutilizzo delle acque piovane
- Favorire la realizzazione di bacini di fitodepurazione, fasce tampone a protezione dell'abitato e l'uso razionale della risorsa idrica
- Prevenzione misure compensative e di mitigazione per gli interventi

Garantire coerenza tra quadro vincolistico e pianificazione per la costruzione di risposte adeguate agli eventi naturali
- Incrementare la conoscenza e la valutazione del rischio idraulico
- Aggiornare la conoscenza e la valutazione del rischio sismico ripetendo adeguati requisiti prestazionali e prescrittivi contrattivi in linea con gli studi di microzonazione sismica

CITTÀ SNODO GLOBALE E INTERCONNESSA

Valorizzare la corona nord dei distretti produttivi
- Qualificare i luoghi del lavoro e sostenere l'insediamento e lo sviluppo delle attività produttive ed economiche e supporto delle filiere di eccellenza del territorio, quali l'automotive
- Sostenere la riqualificazione ecologico-ambientale degli insediamenti produttivi, incrementare la quota degli spazi aperti e favorire il dressing
- Attuare, incrementare e diversificare l'offerta dei servizi
- Qualificare gli accessi e l'immagine dei contesti produttivi con un sistema di orientamento adeguato
- Incrementare i livelli di accessibilità di ambiti di sistema per la navigazione e di specifica illuminazione
- Sviluppare il PIP di Santa Caterina come ampliamento del polo produttivo dei Torrazzi

Rafforzare il sistema infrastrutturale a scala territoriale nel medio e lungo periodo
- Potenziare la rete del ferro di collegamento con la stazione AV di REGGIO EMILIA
- Rendere più efficiente l'accesso su gomma con la razionalizzazione dei parcheggi scambiatori e di attestamento
- Sviluppare i principali assi viari esterni: passante nord, nuovi assi urbani
- Sviluppare il progetto di riqualificazione delle scalo merci situato presso la stazione centrale in relazione all'eventuale dismissione della stazione autocorriere.
- Razionalizzare e rendere compatibili gli interscambi
- Migliorare il sistema ferrovia e di depurazione

Favorire innovazione e transizione digitale
- Qualificare l'offerta per la logistica nel comune di Modena in sinergia con il sistema di Campogalliano, Marzaglia e Cinecittà
- Sostenere forme di governance e processi sociali collaborativi orientati alla rigenerazione urbana
- Supportare azioni integrate con gli altri enti territoriali per l'innovazione dei processi di governance alla scala vasta (es. il Patto dell'Emilia Occidentale)
- Favorire la creazione di soggetti e spazi per i progetti di impresa e innovazione
- Sostenere la qualificazione dei centri di vicinato quali luoghi di attrattività e innovazione di quartiere

Implementare la tecnologia e servizio della Smart City
- Incrementare il livello tecnologico diffuso
- Coltivare dalle aree strategiche
- Ridurre di strumenti consuntivi dello stato urbano ed ambientale
- Sviluppare infrastrutture digitali a sostegno delle reti della cultura
- Costruire una banca dati delle previsioni degli edifici e delle aree dismesse e abbandonate

CITTÀ CHE VALORIZZA I SUOI PAESAGGI

Implementare l'attrattività della "città storica" attraverso azioni di tutela attiva
- Consegare residenziality e evocazione turistica del centro storico
- Valorizzazione e tutela dei contenitori complessi
- Promuovere l'innovazione della attività di servizio
- Valorizzare i nodi urbani di accesso alla città storica

Strutturare reti fruitive nel paesaggio rurale e periurbano attraverso l'integrazione di tracciati esistenti e la connessione con le reti europee
- Valorizzare i sistemi fluviali di Secchia e Panaro e gli ambiti perifluviali quali elementi portanti della rete fruitiva
- Modificazione della cave dismesse
- Favorire gli interventi che valorizzino e mettano in rete le risorse storico culturali
- Recuperare e metabolizzare il patrimonio dismesso e sottoutilizzato a supporto della rete fruitiva
- Connettere i tracciati esistenti con le ciclovie regionali ed europee

Creare identità e qualità strutturando una rete che valorizzi la cultura e l'arte
- Valorizzare il sito UNESCO
- Valorizzare il raccordo dell'antica città ricucirà esterna
- Tutelare il Centro Storico e la Città Storica
- Tutela e qualificazione degli spazi aperti

Sostenere l'identità storica consolidata valorizzando le risorse e le nuove prospettive anche a futuro
- Valorizzare la rete ciclopedonale
- Qualificare l'asse stradale della via Emilia
- Valorizzare la produzione agricola di qualità
- Valorizzare la vetrina agroalimentare
- Valorizzare i diversi contesti paesaggistici
- Tutelare e preservare le visuali paesaggistiche

CITTÀ DI OPPORTUNITÀ E INCLUSIVA

Aumentare la qualità dell'offerta di welfare e degli spazi destinati ai servizi
- Razionalizzare e potenziare le strutture socio sanitarie
- Qualificare il verde urbano
- Qualificare il verde attrezzato
- Riutilizzare dotazioni improntate alla flessibilità di utilizzo e alla multifunzionalità
- Riqualificare e potenziare il patrimonio delle attrezzature, degli spazi aperti e dei servizi pubblici
- Promuovere il miglioramento ecosoc e efficientamento energetico dell'edilizia pubblica

Caratterizzare offerte abitative differenziali per specifiche esigenze della popolazione, anche a fronte l'acquisto variabile e sostenere l'inclusione
- Prevenire le forme abitative incongrue nella definizione di ERS.
- Progettazione l'incidenza dell'ERS sulla residenza ordinaria
- Promuovere l'housing sociale
- Incentivare la permanenza e l'incremento di destinazioni d'uso integrate con la residenza
- Rafforzare la qualità dell'abitare nelle trasformazioni complesse

Accrescere l'accessibilità fisica, la personalità e la fruibilità dei servizi tramite il potenziamento della mobilità dolce e sostenibile di modi intermodali
- Potenziare la rete ciclopedonale
- Garantire l'accessibilità universale per la città pubblica
- Promuovere la qualificazione delle spazi stradali come spazio condiviso
- Sviluppare progettualità connesse alle "Zone scuole" legate alle strutture scolastiche
- Realizzare una linea di trasporto pubblico lungo la "diagonale"

Recuperare gli edifici pubblici dismessi o sottoutilizzati per servizi e funzioni sociali
- Promuovere il riuso degli immobili dismessi disponibili e gli usi temporanei
- Rigenerare i luoghi "cardine"
- Rivivetta urbana nello spazio pubblico
- Rigenerare la "Cittadella"
- Rigenerare il villaggio artigiano di Modena Ovest

CITTÀ DEI 38 RIONI RIGENERATI

Limitare, comprimere l'espansione, ricucire l'offerta nell'ottica di rigenerare (limite del Territorio Urbanizzato)
- Assumere il Territorio urbanizzato
- Indirizzare la domanda di trasformazione verso la rigenerazione e il recupero dell'esistente
- Ostire l'espansione che erode il SN.
- Limitazioni al ricorso all'art. 32

Concentrare l'offerta all'interno delle parti in grande trasformazione
- Completare le operazioni di rigenerazione e riqualificazione in atto
- Proteggere gli interventi di rigenerazione di comunto di scelti
- Rigenerare le porte nord e sud
- Promuovere la ricerca di finanziamenti a sostegno della rigenerazione

Semplificare ed incentivare la rigenerazione urbana ed edilizia
- Redigere una disciplina delle trasformazioni orientata alla rigenerazione
- Potenziare i poli di aggregazione sociale della città
- Costruire strumenti negoziali/regolamentari per la gestione degli spazi pubblici
- Modulazione del contributo alla città pubblica delle trasformazioni
- Valutazione del beneficio pubblico delle trasformazioni complesse
- Incentivi per favorire la qualificazione edilizia del patrimonio costruito

Riconoscere i luoghi da riordinare
- Piattaforme pubbliche per lo sviluppo della città futura
- Individuazione dei tessuti della "città da rigenerare"
- Orientare le trasformazioni complesse
- Definire nuovi strumenti perequativi