

Con il Dup si realizza la parte della pianificazione strategica e operativa.

La pianificazione strategica per l'ente locale si realizza nel Documento unico di programmazione (Dup) ed ha ad oggetto obiettivi da raggiungere a lungo termine; essa costituisce pertanto criterio di orientamento per la PA, mentre la programmazione di natura gestionale ed esecutiva ha ad oggetto le attività e obiettivi nel breve periodo, rappresentando l'attuazione della pianificazione). In ottemperanza al principio di coerenza tra i documenti di programmazione, stabilito nell'allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011 e s.m. "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", a partire dalle linee di mandato istituzionale, si definiscono infatti gli obiettivi strategici e obiettivi operativi espressi nel Documento Unico di Programmazione, articolato in sezione strategica (Ses) e operativa (Seo). A livello strategico sono prese decisioni riguardanti le politiche pubbliche, le strategie e i piani d'azione. Il livello operativo concerne l'attuazione delle politiche e delle strategie per il raggiungimento dei risultati attesi.

Gli obiettivi strategici definiti nel Dup Ses sviluppano quindi le linee programmatiche di mandato, mentre la Sezione Operativa del Dup costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione, definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica. La Sezione Operativa contiene infatti la programmazione operativa dell'ente e in particolare la definizione degli obiettivi a livello operativo per il triennio di interesse. Gli obiettivi operativi articolano gli obiettivi strategici attraverso ulteriori informazioni (finalità, risultati descrittivi, tempi, risorse) ed essi sono in seguito specificati dagli obiettivi esecutivi del successivo livello di programmazione esecutiva, definita nel PIAO di cui all'art. 6 del D.L. 80/2021.

Il DUP del Comune di Modena descrive gli obiettivi e le strategie di governo dell'amministrazione comunale, indica le misure economiche, finanziarie e gestionali con cui si potranno realizzare e prescrive gli obiettivi operativi dell'ente, che dovranno essere poi tradotti nel Piao e quindi negli obiettivi e attività assegnati ai dirigenti ed ai dipendenti del Comune.

L'elaborazione del Documento Unico di programmazione precede il bilancio di previsione annuale e pluriennale in quanto costituisce atto e presupposto indispensabile per la sua approvazione e deve anche giustificare la coerenza delle politiche locali con la programmazione europea, nazionale e regionale. Nel DUP sono infatti altresì recepiti gli obiettivi individuati dal Governo nazionale per il periodo considerato, anche alla luce degli indirizzi e delle scelte contenute nei documenti di programmazione comunitari e nazionali, ed in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale.

In particolare, ai sensi dell'art. 170 del Testo Unico degli Enti Locali, D.Lgs. 267/2000, il Documento Unico di Programmazione (DUP) è approvato dal Consiglio comunale su proposta della Giunta. Congiuntamente alla presentazione del bilancio di previsione è possibile presentare al Consiglio comunale una Nota di aggiornamento del DUP.

Ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente. La Sezione strategica ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la Sezione operativa pari a quello del bilancio di previsione.

Il primo DUP dell'Ente è stato approvato per l'esercizio 2014; negli esercizi precedenti, la normativa prevedeva la Relazione Previsionale e Programmatica (RPP), approvata congiuntamente al bilancio di previsione. Il DUP sostituisce ed amplia tale documento.

Le verifiche del Dup sono due: il monitoraggio annuale del Dup avviene infatti attraverso due stati di attuazione che fanno riferimento ai programmi contenuti nella Sezione Operativa: lo Stato di attuazione dei programmi infrannuale e la Relazione sulla gestione annuale, approvati dal Consiglio comunale su proposta della Giunta comunale.