

Programma n. 410 - POLITICHE EDUCATIVE E AUTONOMIA SCOLASTICA

Responsabile: **Ass. Morena Manfredini**

1 - Sintesi dei principali risultati conseguiti nella realizzazione del programma

Il Settore Pubblica Istruzione ha dovuto muoversi, nell'anno trascorso, in un ambiente fortemente instabile e soggetto a notevoli modifiche.

L'aumento dei nati, che pareva in via di stabilizzazione, a fine anno ha registrato una nuova impennata, che ha costretto a ripensare varie strategie. In cinque anni i nati sono diminuiti dell'1% a livello nazionale, mentre la Provincia di Modena li vede aumentare di oltre il 10% ed il capoluogo del 22%!

Le misure preannunciate dal Governo in tema di limitazione dell'immigrazione hanno probabilmente accelerato il ritmo dei "ricongiungimenti familiari", e in pochi mesi, si è registrato un flusso massiccio di bambini provenienti da Paesi extracomunitari.

Da ultimo, per citare solo gli elementi più incisivi del quadro di riferimento, è venuto il blocco della riforma scolastica votata dal precedente Parlamento, obbligando a ripensare fortemente la strategia del Settore: rispetto ad un'attesa di recuperare aule per oltre 64 classi (in forza della riduzione di un anno della scuola di competenza comunale), ci si è confrontati con un progetto di riforma che, anzi, aumentava la necessità di edifici il cui onere ricade sui comuni.

Si è allora proceduto a costituire una commissione con tecnici comunali e Dirigenti scolastici che ha prodotto una prima ipotesi di Piano dell'Edilizia Scolastica.

Al grande aumento della domanda per i servizi 0-6 anni si è risposto aumentando l'offerta, qualificandola, diversificandola. Sono stati attivati 50 nuovi posti di nido presso privati e avviata la prima sperimentazione a livello nazionale dell'educatrice domiciliare.

È stato completato il capitolato d'appalto per la progettazione, costruzione e gestione di un nuovo nido da collocare in via Dalla Chiesa, mentre sono state completate dalla Fondazione Cassa di Risparmio le opere per l'avvio di una scuola d'infanzia ed un nido in via Frescobaldi con capienza di 140 posti.

Completati anche i lavori del Centro Polivalente "MO.MO" di Piazza Matteotti che è stato inaugurato nel nuovo anno.

L'offerta è stata diversificata, mettendo a disposizione molteplici servizi anche per le famiglie che non abbiano potuto o voluto iscrivere il figlio al nido: si è avviato un "maternage" per bambini 0-12 mesi, si è completata la realizzazione del "Sognalibro" del Villaggio Giardino, si sono progettati ed attuati i laboratori delle nuove strutture di Via Frescobaldi e P.zza Matteotti.

Il rapporto con i privati ha visto il consolidarsi e l'estendersi della collaborazione. Nel comparto dei nidi è stato deliberato dal Consiglio Comunale e sottoscritto da tutte le strutture private un protocollo d'intesa volto a migliorare la qualità dell'intera rete.

Nel settore 3-6 anni sono giunti a maturazione vari accordi con le scuole di Stato e con quelle FISM, cui ha conseguito l'avvio della costruzione del sistema unico d'iscrizione alle varie strutture.

L'utilizzo a fini di miglioramento della qualità dei fondi aggiuntivi previsti dai protocolli d'intesa con le scuole FISM ha indotto un notevole aumento della loro incidenza: dai 1409 iscritti del 1999-2000 si è arrivati ai 1527 del 2000-2001.

Le scuole d'infanzia comunali hanno continuato a sostenere la bontà della loro offerta sia con progetti di qualificazione (quello "Do.Re.Mi.File..." ha ottenuto un forte contributo dalla CEE) che chiamando le famiglie a collaborare attivamente: si è così avviato il progetto di monitoraggio della qualità delle scuole ad opera degli utenti.

La collaborazione con le scuole dell'obbligo ha condotto a molteplici accordi ed intese: da segnalare, in particolare, quelli sul trasporto scolastico e sulla gestione del disagio.

Anche l'organizzazione della scuola dell'obbligo ha registrato risultati di una intensa e fattiva collaborazione: si è riproposto l'accordo, quasi unico nel suo genere, relativo alla gestione dei servizi ausiliari; si è rinnovato l'appalto di tutti i servizi di appoggio educativo-assistenziale nelle scuole; si è definito il nuovo protocollo d'intesa provinciale sull'inserimento degli alunni handicappati. È continuata l'organizzazione volta a creare un unico Centro Servizi Provinciale per la scuola, nonostante il Ministero abbia bloccato la costituzione dei CIS, che avevano il compito di assicurare la integrazione e collaborazione fra Istituzioni scolastiche e Territorio di riferimento.

L'attività di razionalizzazione e di organizzazione è stata costante. Merita un accenno l'applicazione delle nuove provvidenze agli studenti decise da Governo e Regione, che hanno determinato la gestione di qualche migliaio di nuove pratiche; si è anche avviata la applicazione dell'ISEE, utilizzando esclusivamente le risorse interne e chiedendo agli addetti notevoli sforzi di elasticità ed impegno.

Numerose, come di consueto, le iniziative di carattere generale cui il settore ha partecipato o ha organizzato in proprio. "Documentaria", "Free International Airport", il convegno nazionale sull'infanzia e quello sull'Handicap, "Le donne

intrecciano le culture” sono solo i titoli delle iniziative principali, che si sono affiancate a quelle come i “mercatini”, la “festa di primavera”, quella di natale, “libranch’io”, ecc., tradizionali.

Da ultimo, è opportuno segnalare il ruolo svolto dal Settore anche al di fuori del comune su varie tematiche. Si è stati parte essenziale del gruppo che ha prodotto e seguito l’applicazione della nuova legge sui nidi; pure fra i principali interlocutori della Regione e del Ministero nella definizione dei nuovi organismi di gestione della scuola; il riconoscimento delle “parità” alle scuole comunali ci ha visto fra gli organizzatori dell’azione a livello nazionale; Modena è stata anche parte essenziale in vari momenti di discussione della posizione nazionale dei Comuni rispetto alla proposta di riforma della scuola.

2 - Principali indicatori dei risultati conseguiti

Indicatore	Consuntivo 2001
Asili nido e centri gioco (comunali e convenzionati): n° posti	1.220
Scuole infanzia (comunali, statali e convenzionate): n° posti	2.780
Scuole elementari e medie: n° appoggi socio-assistenz. ad alunni portatori di handicap	124
Centri estivi: n° posti	1.913
Trasporto scolastico: % scuole servite sul totale (infanzia, elementari, medie)	37,68%

3 - Spesa sostenuta per la realizzazione del programma

	Previsione Iniziale	% su tot.	% su tot. spese finali	Previsione Assesata	% su tot.	% su tot. spese finali	Spesa Impegnata	% su tot.	% su tot. spese finali
Spesa corrente	65.628.217.465	82,13		67.983.613.356	78,81		67.681.689.631	81,44	
Spesa per investimento	14.279.000.000	17,87		18.276.221.160	21,19		15.425.788.219	18,56	
Totale	79.907.217.465		12,79	86.259.834.516		13,10	83.107.477.850		14,88

4 - Stato di attuazione degli investimenti compresi nel programma

4.1. Opere

Prog.	Descrizione	Previsione 2001	Assestato 2001	Impegnato 2001	Stato di attuazione
404	SOSTITUZIONE DI SERRAMENTI IN EDIFICI SCOLASTICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE	1.000.000.000	2.000.000.000	1.988.314.330	Lavori conclusi nel settembre 2001
78	RISTRUTTURAZIONE GIARDINI SCOLASTICI	210.000.000	432.000.000	427.253.110	Lavori conclusi
64	ADEGUAMENTO ALLE NORME DI SEI SCUOLE ELEMENTARI E QUATTRO SCUOLE MEDIE	500.000.000	500.000.000	255.181.553	Lavori conclusi sulle scuole Graziosi, Paoli, S. Carlo e Pascoli. Lavori in corso sulle scuole Don Milani, S. Giovanni Bosco, Palestrina, Colodi, L. Da Vinci, Leopardi, Ferraris
66	ADEGUAMENTO ALLE NORME NIDO POZZO	450.000.000	450.000.000	450.000.000	Lavori in corso
68	MANUTENZIONE STRAORDINARIA COPERTURE VARI PLESSI SCUOLE	300.000.000	300.000.000	296.475.000	Lavori aggiudicati
72	SCUOLA ELEMENTARE S. AGNESE: MANUTENZIONE STRAORDINARIA	500.000.000	540.000.000	520.385.267	Lavori conclusi
73	SCUOLE MEDIE RUFFINI: ADEGUAMENTO FUNZIONALE E NORMATIVO	600.000.000	900.000.000	750.000.000	Procedura di gara in fase di predisposizione
76	ADEGUAMENTO NORMATIVO E FUNZIONALE DI ASILI NIDO	400.000.000	400.000.000	400.000.000	Lavori aggiudicati (procedura di gara in fase di predisposizione per asilo nido Bonacini)
79	COSTRUZIONE NUOVA SCUOLA ELEMENTARE BAGGIOVARA	5.700.000.000	5.700.000.000	5.700.378.880	Lavori in corso
83	ADEGUAMENTO FUNZIONALE SCUOLA ELEMENTARE GIOVANNI XXII	150.000.000	180.000.000	177.862.500	Lavori aggiudicati
256	SCUOLA ELEMENTARE MONTECUCCOLI: INTERVENTO DI RESTAURO PER MIGLIORAMENTO ANTISISMICO	288.000.000	288.000.000	288.000.000	Procedura di gara in fase di predisposizione
395	MANUTENZIONE STRAORDINARIA RECINZIONI	-	100.000.000	100.000.000	Lavori in corso
399	MANUTENZIONE STRAORDINARIA MATERNA PESTALOZZI	-	680.000.000	679.998.661	Procedura di gara in fase di predisposizione
400	ADEGUAMENTO NORMATIVO TERMINALE ATTREZZATO SCUOLA ELEMENTARE V. EMILIO PO	150.000.000	230.000.000	221.481.987	Lavori in corso
401	ADEGUAMENTO SERVIZI IGIENICI MATERNA RODARI	90.000.000	360.000.000	333.960.000	Lavori in corso
594	SCUOLA MEDIA MARCONI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER SPAZI DIDATTICI E SERVIZI VARI	-	130.000.000	122.313.280	Procedura di gara in fase di predisposizione
601	LAVORI DI SOMMA URGENZA PER LA SISTEMAZIONE DEI TERMINALI ATTREZZATI LOCALI DI PERTINENZA PRESSO SCUOLE ELEMENTARI DIVERSE	-	80.000.000	79.035.560	Lavori conclusi
611	SCUOLE DIVERSE - MANUTENZIONE PROGRAMMATA LOCALI INTERNI E MURATURE ESTERNE	-	200.000.000	200.000.000	Lavori aggiudicati
614	MANUTENZIONE STRAORDINARIA SERVIZI IGIENICI PRESSO SCUOLE DIVERSE	-	100.000.000	100.000.000	Lavori in corso
620	ASILI NIDO E SCUOLA MATERNA VILLAGGIO GIARDINO - ADEGUAMENTO NORMATIVO	-	25.000.000	25.000.000	Lavori in corso

4.2. Altri investimenti

Prog.	Descrizione	Previsione 2001	Assestato 2001	Impegnato 2001
74	ACQUISTO ARREDI ED ATTREZZATURE PER SCUOLE ED ASILI NIDO	600.000.000	600.000.000	233.962.000
398	ACQUISTO SUSSIDI PER HANDICAPPATI E ALTRE ATTREZZATURE	45.000.000	45.000.000	42.020.400
402	ACQUISTO ARREDI PER TERMINALI ATTREZZATI NELLE SCUOLE MATERNE E ASILI NIDO	200.000.000	200.000.000	93.362.000
592	PROGETTO EUROPEO "DO RE MI FILE"	-	29.442.320	42.781.600
596	RIFINANZIAMENTO DEI LAVORI DI ADEGUAMENTO DEFINITIVO DI EDIFICI SCOLASTICI ALLE NORME DI PREVENZIONE INCENDI A SEGUITO DI ESTINZIONE ANTICIPATA MUTUO CASSA DD.PP.	-	38.153.114	38.153.114
597	RIFINANZIAMENTO DEI LAVORI DI ADEGUAMENTO DEFINITIVO DELLE SCUOLE MEDIE GUIDOTTI- MISTRALI- CARDUCCI E FERRARIS ALLE NORME DI PREVENZIONE INCENDI A SEGUITO DI ESTINZIONE ANTICIPATA MUTUO CASSA DD.PP.	-	593.449.817	593.449.817
604	CONTRIBUTO ALLA FONDAZIONE CASSA DI RISPARMIO PER OPERE DI URBANIZZAZIONE ESTERNE ALLA NUOVA SCUOLA FRESCOLADI - COME DA CONVENZIONE	-	340.000.000	340.000.000
605	IST.PROF.LE G. DELEDDA- LAVORI DI RIPARAZIONE E MIGLIORAMENTO SISMICO A SEGUITO DEI DANNI PROVOCATI DAL SISMA DEL 16.10.1996 - TRASFERIMENTO ALLA PROVINCIA	-	446.000.000	446.000.000
607	ACQUISTI DI BENI MOBILI E ATTREZZATURE DIVERSE PER IL SETTORE ISTRUZIONE	-	120.500.000	103.419.160
618	ACQUISTO E COLLOCAZIONE NUOVA TENDA PER ATTIVITA' GIOVANILI	-	-	350.000.000
633	ACQUISIZIONE PORTFOLIO "JUPITER"	-	27.000.000	27.000.000

5 - Considerazioni sulla congruenza fra risultati conseguiti e indirizzi impartiti

I risultati conseguiti dal Settore corrispondono pienamente alle linee programmatiche e agli indirizzi indicati dalla Giunta per l'anno 2001.