

## **Programma n. 210 - POLITICHE DELLE SICUREZZE**

Responsabile: **Sindaco**

### **1 - Sintesi dei principali risultati conseguiti nella realizzazione del programma**

#### **PIANO PER LA SALUTE**

Elaborare un piano per la salute significa:

- definire gli obiettivi e gli interventi di promozione della salute, di prevenzione e di cura delle malattie emergenti nel distretto;
- individuare le cause che mettono a rischio la salute di una comunità;
- trovare le soluzioni adeguate per eliminare o almeno ridurre le principali fonti di rischio per la salute;
- indicare chi, come e quando metterà in pratica le soluzioni;
- prevedere interventi intersettoriali delle istituzioni, dei cittadini e delle loro associazioni sui determinanti delle condizioni di salute della popolazione;
- rappresentare le modalità con cui gli Enti Locali integrano le proprie politiche di assistenza sanitaria con politiche di salute.

La Conferenza Sanitaria Territoriale ha individuato, come noto, 10 priorità di salute sulle quali convogliare risorse ed energie per garantire migliori condizioni di salute della comunità locale di riferimento.

I primi tre programmi di azioni realizzati dall'Amministrazione Comunale sono stati dedicati a tre argomenti "sicurezza stradale", "salute anziani" e "salute e sicurezza sul lavoro" ritenuti più urgenti prioritari per il distretto di Modena, dopo un'analisi epidemiologica.

Per l'elaborazione dei tre programmi è stata richiesta la partecipazione attiva di diversi soggetti operanti nel territorio che nello svolgimento della propria attività istituzionale incidono sui determinanti la salute. L'obiettivo del programma d'azioni è sviluppare sinergie dalla collaborazione dei diversi attori sviluppando valore aggiunto dalle attività svolte da ogni singolo partecipante.

Il programma "sicurezza stradale", realizzato con l'intento di ridurre il fenomeno incidentale, ha coinvolto attivamente 31 soggetti che hanno presentato all'Amministrazione Comunale proposte d'intervento sul tema specifico contribuendo a realizzare oltre 60 azioni.

Il programma "salute anziani", rivolto al target di popolazione ultra 65enne che nel Distretto di Modena rappresenta oltre il 23% della popolazione residente, ha coinvolto nella programmazione degli interventi tesi a migliorare lo stato di salute degli anziani oltre 57 soggetti contribuendo a realizzare 66 azioni.

Il programma "salute e sicurezza sul lavoro" è stato realizzato con l'obiettivo prioritario di ridurre gli infortuni e le malattie dei lavoratori coinvolgendo nella programmazione e realizzazione degli interventi soggetti del mondo economico e sindacale e gli attori della sicurezza. All'elaborazione del documento programmatico per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro hanno partecipato attivamente 28 soggetti coordinati dal Comune e progettate 100 azioni con l'obiettivo di raggiungere i circa 90.000 addetti nelle unità locali del distretto.

#### **SICUREZZA URBANA**

I risultati conseguiti nell'ambito del programma sicurezza urbana possono essere descritti e valutati in ordine alle tre linee di lavoro che sono state sviluppate dal 1995 in poi, di seguito riportate:

- monitoraggio dello stato della sicurezza  
Si è perseguito con continuità l'attività di pubblicazione di rapporti annuali sullo stato della sicurezza costruendo serie storiche sull'andamento dei reati e della percezione di sicurezza dei cittadini e sviluppando ricerche qualitative su diverse tematiche che hanno costituito la base per progetti finalizzati al miglioramento della sicurezza
- collaborazione con le Autorità provinciali di pubblica sicurezza  
La sottoscrizione del contratto di sicurezza con la Prefettura (marzo 2000) ha comportato un sempre maggiore impegno della Polizia Municipale sul terreno della sicurezza urbana si attraverso un impegno diretto che in attività congiunte con le altre forze di polizia, in particolare attraverso le attività del Posto Integrato di Polizia. Questa esperienza di collaborazione ormai consolidata ha portato ad un maggiore e più efficiente presidio del territorio e delle problematiche di sicurezza, oltre che in una più efficace capacità di rassicurazione nei confronti dei cittadini.
- Sviluppo di attività e progetti di prevenzione

Nell'ambito delle competenze proprie del Comune, e in collaborazione con soggetti istituzionali e no, si è strutturato un programma di azioni trasversali che hanno introdotto il punto di vista della sicurezza nella programmazione delle politiche dei diversi assessorati. Ne è risultato un programma di azioni che affronta il tema della sicurezza urbana nella sua multidimensionalità. Sono stati quindi sviluppati progetti in ordine agli aspetti di prevenzione sia sociale che ambientale: iniziative per la prevenzione dei reati e per l'aiuto alle vittime; Educazione alla legalità; Iniziative per la sicurezza e la

vivibilità del territorio a cura delle Circoscrizioni; Prevenzione della violenza calcistica; prevenzione delle situazioni di conflittualità sul territorio; Iniziative di manutenzione e miglioramento della vivibilità degli spazi pubblici; Interventi urbanistici finalizzati alla sicurezza; Iniziative di videosorveglianza del territorio; Interventi per la prevenzione e la cura delle tossicodipendenze; Prevenzione del disagio e della violenza giovanile; Interventi di riduzione del danno sul tema della prostituzione; Iniziative per favorire l'integrazione dei residenti immigrati e ridurre le conflittualità interetniche; Iniziative per la prevenzione della criminalità organizzata

## 2 - Principali indicatori dei risultati conseguiti

Indicatore	Consuntivo 2001	Consuntivo 2002	Consuntivo 2003
Vigili di quartiere: n° segnalazioni evase positivamente	2.956	2.257	2.038
Agenti di prossimità n° casi trattati	357	1.043	1.194
Gruppo Interforze - collaborazione PM, PS, CC - n. servizi congiunti	939	1.657	1.738
N° Controlli nei parchi cittadini	2.940	3.462	3.450
N° controlli per sicurezza stradale	31.958	30.127	30.000
N° incidenti stradali	1.773*	1.769*	1.667
Percezione della sicurezza: % cittadini che considerano molto o abbastanza sicura la città	48,2%	66,3%	68,2%
Percezione della sicurezza: % cittadini che considerano poco o per niente grave il problema della microcriminalità nel proprio quartiere	77,4%	78,1%	76,3%

\* I dati 2001 e 2002 sono stati rettificati a seguito di ulteriori rilevazioni e controlli

## 3 - Spesa sostenuta per la realizzazione del programma

	Previsione Iniziale	% su tot.	% su tot. spese finali	Previsione Assestata	% su tot.	% su tot. spese finali	Spesa Impegnata	% su tot.	% su tot. spese finali
Spesa corrente	10.176.764,59	84,37		10.209.309,21	63,61		10.038.587,81	96,45	
Spesa per investimento	1.884.941,81	15,63		5.841.582,75	36,39		368.952,49	3,55	
<b>Totale</b>	<b>12.061.706,40</b>		3,66	<b>16.050.891,96</b>		4,36	<b>10.407.540,30</b>		3,20

## 4 - Stato di attuazione degli investimenti compresi nel programma

### 4.1 Opere

Progetto	Descrizione	Previsione 2003	Assestato 2003	Impegnato 2003	Stato di attuazione
662	INTERVENTI DI QUALITA' URBANA, SICUREZZA, CONTROLLO SOCIALE DEL TERRITORIO: RIQUALIFICAZIONE SCUOLE	149.772,49	149.772,49	149.772,49	Lavori in corso
1105	SEDE DELLA POLIZIA MUNICIPALE	-	5.400.000,00	9.180,00	Opera rinviata al 2004

#### 4.2 Altri investimenti

Progetto	Descrizione	Previsione 2003	Assestato 2003	Impegnato 2003
1331	INTERVENTI DI QUALITA' URBANA SICUREZZA, CONTROLLO SOCIALE DEL TERRITORIO: SISTEMA DI LOCALIZZAZIONE PER I MEZZI MOBILI DEL CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE	210.000,00	210.000,00	210.000,00

---

### 5 - Considerazioni sulla congruenza fra risultati conseguiti e indirizzi impartiti

#### PIANO PER LA SALUTE

Dagli indirizzi forniti dalla Conferenza Sanitaria Territoriale per l'elaborazione dei Piani per la salute, la Giunta Comunale ha istituito presso il Gabinetto del Sindaco e Politiche per le Sicurezze un gruppo di coordinamento ad hoc per la redazione e l'attuazione del PPS distrettuale.

I programmi di azioni Sicurezza Stradale, Salute Anziani, Salute e Sicurezza sul lavoro, realizzati nel 2003, sono stati elaborati secondo le priorità dettate dalla CST e l'esigenze espresse dalla comunità locale. Le azioni ricomprese nei tre programmi sono state progettate e realizzate perseguendo l'obiettivo di migliorare la qualità di vita attraverso la partecipazione e la collaborazione di diversi soggetti operanti nel territorio e interessati a realizzare il Patto di Solidarietà per la salute.

#### SICUREZZA URBANA

Dall'illustrazione dei risultati conseguiti si evince che gli obiettivi programmatici e gli indirizzi impartiti sono stati perseguiti con coerenza con particolare riguardo agli assunti che sono alla base del programma sulla sicurezza urbana:

- la politica della sicurezza non può essere costruita sull'improvvisazione e sull'emergenza
- la "valutazione di impatto sulla sicurezza" deve diventare parte integrante nella valutazione e decisione delle azioni di governo amministrativo
- il problema della sicurezza deve essere governato dalle Istituzioni in modo democratico e civile creando una strategia che deve vedere coinvolti e responsabilizzati i vari attori in campo a partire dalle stesse istituzioni pubbliche ma comprendendo la società civile, le associazioni, i comitati dei cittadini il tessuto economico, gli organi di comunicazione