

COMUNE DI MODENA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno duemiladiciassette in Modena il giorno ventisette del mese di aprile (27/04/2017) alle ore 14:50, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno (1^a convocazione)

Hanno partecipato alla seduta:

1 Muzzarelli Gian Carlo	Sindaco	SI	18 Lenzini Diego	SI
2 Maletti Francesca	Presidente	SI	19 Liotti Caterina Rita	SI
3 Bussetti Mario	Vice Presidente	SI	20 Malferrari Marco	SI
4 Arletti Simona		SI	21 Montanini Antonio	SI
5 Baracchi Grazia		SI	22 Morandi Adolfo	SI
6 Bortolamasi Andrea		SI	23 Morini Giulia	SI
7 Bortolotti Marco		SI	24 Pacchioni Chiara Susanna	SI
8 Campana Domenico Savio		SI	25 Pellacani Giuseppe	SI
9 Carpentieri Antonio		SI	26 Poggi Fabio	SI
10 Chincarini Marco		NO	27 Rabboni Marco	SI
11 Cugusi Marco		NO	28 Rocco Francesco	SI
12 De Lillo Carmelo		SI	29 Santoro Luigia	SI
13 Di Padova Federica		NO	30 Scardozzi Elisabetta	SI
14 Fantoni Luca		NO	31 Stella Vincenzo Walter	SI
15 Fasano Tommaso		SI	32 Trande Paolo	SI
16 Forghieri Marco		SI	33 Venturelli Federica	SI
17 Galli Andrea		SI		

e gli Assessori:

1 Bosi Andrea	SI	5 Guerzoni Giulio	NO
2 Cavazza Gianpietro	SI	6 Rotella Tommaso	NO
3 Ferrari Ludovica Carla	SI	7 Urbelli Giuliana	NO
4 Giacobazzi Gabriele	SI	8 Vandelli Anna Maria	SI

Ha partecipato il Segretario Generale del Comune Maria Di Matteo

La PRESIDENTE Francesca Maletti pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 36

Prot. Gen: 2017 / 43698 - FR - RENDICONTO DELLA GESTIONE DEL COMUNE DI
MODENA PER L'ESERCIZIO 2016 - APPROVAZIONE
(Relatore Assessora Ferrari)

OMISSIONES

Concluso il dibattito, la PRESIDENTE sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, la sotto riportata proposta di Deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 26

Consiglieri votanti: 25

Favorevoli 18: i consiglieri Arletti, Baracchi, Bortolamasi, Carpentieri, De Lillo, Fasano, Forghieri, Lenzini, Liotti, Maletti, Malferrari, Morini, Pacchioni, Rocco, Stella, Trande, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli.

Contrari 7: i consiglieri Bortolotti, Galli, Montanini, Morandi, Pellacani, Rabboni e Scardozzi.

Astenuto 1: il consigliere Campana.

Risultano assenti i consiglieri Bussetti, Chincarini, Cugusi, Di Padova, Fantoni, Poggi e Santoro.

“IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- il D.Lgs. n.118 del 23/6/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, coordinato con il decreto legislativo 126 del 10/8/2014;

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, Testo Unico dei Enti Locali, coordinato con il D.Lgs. n.126 del 10/8/2014;

Visti altresì:

- la legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016);

- il D.L. 174 del 10 ottobre 2012 e provvedimenti collegati relativo ai controlli;

- il D.L. n. 95 del 6.7.2012 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario. Pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 6 luglio 2012, n. 156, S.O.” (spending review);

- la L. 122 del 30 Luglio 2010 recante “Conversione in legge con modificazione del decreto legge 31 maggio 2010 n° 78 recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica - limiti di spesa e successive modificazioni”;

- l’art. 77 bis comma 11 del D.L. 112/2008 che stabilisce che dal 2010 al consuntivo devono essere allegati i prospetti finali SIOPE relativi ad entrate, uscite e disponibilità liquide dell’Ente;

- l’art. 1, commi 557 e 557 bis, della Legge 296/2006 e successive modifiche ed
l’originale è depositato presso il Settore di competenza

integrazioni, in base ai quali gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali e ricomprensivo nella spesa anche quella sostenuta per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e per la somministrazione di lavoro;

- il comma 557 quater, introdotto dalla Legge 114/2014, che prevede che ai fini del suddetto contenimento delle spese di personale, gli enti prendano a riferimento il valore medio del triennio, ovvero 2011/2013 e le indicazioni fornite dalla Ragioneria generale dello Stato – sito Arconet Armonizzazione contabile enti territoriali - in merito alla possibilità di considerare il 2011 in luogo del 2012, in quanto, a seguito del passaggio al principio della competenza finanziaria potenziata, l'importo degli impegni del 2012 potrebbe non costituire una base corretta;
- l'art. 1 comma 710 e seguenti della legge 208 del 28.12.2015 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)” relativamente al saldo di finanza pubblica nei termini del saldo tra entrate e finali e spese finali in termini di competenza;
- l'art. 11 comma 6 lettera j) del D.Lgs. 118 /2011 che prevede che i comuni e le province devono allegare al proprio rendiconto di gestione una nota informativa asseverata dall'organo di revisione, relativa alla verifica dei crediti e dei debiti con le proprie società partecipate, con la motivazione delle eventuali discordanze;
- l'art. 16, comma 26, del D.L. 13 agosto 2011 n. 138 convertito, con modificazioni, dalla Legge 14/9/2011 n. 148 che prevede che le spese di rappresentanza sostenute dagli organi degli Enti locali siano elencate in apposito prospetto allegato al rendiconto;
- l'art. 33, comma 1, D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e all'Art. 9, comma 3, DPCM 22 settembre 2014, ai sensi dell'art. 41 comma 1 del DL 66/2014 che prevede di allegare l'indicatore di tempestività dei pagamenti;
- l'art. 3, comma 8, Legge 203 del 22.12.2008 e successive modifiche e integrazioni che regolamenta le operazioni di finanza derivata e la loro rappresentazione nei documenti di bilancio;
- il Titolo III, CAPO IV - del Regolamento di Contabilità vigente, approvato con propria deliberazione n. 62 del 24.11.2016;
- la propria deliberazione n. 99 del 28 febbraio 2017 esecutiva ai sensi di legge, con la quale si dà atto della regolare resa all'Amministrazione comunale del Conto della Gestione degli Agenti contabili a denaro per l'anno 2016 secondo il Modello n. 21 - D.P.R. n. 194 del 31.1.1996;
- la propria deliberazione n. 126 del 14/3/2017 ad oggetto: “Reimputazioni da esercizio 2016 e conseguenti variazioni ai fondi pluriennali vincolati e agli stanziamenti del bilancio 2017-2019 (D.LGS. 118/2011 modificato dal D.Lgs. 126/2014)” con la quale sono stati individuati i debiti di parte corrente e in conto capitale imputati all'esercizio 2016 e che non risultano di competenza finanziaria di tale esercizio, per i quali si è reso necessario procedere alla reimputazione contabile agli esercizi successivi sulla base della relativa esigibilità;

- la propria deliberazione n. 125 del 14/3/2017 avente per oggetto: “Riaccertamento ordinario dei residui - Ricognizione dei residui attivi e passivi da inserire nel rendiconto dell'esercizio finanziario 2016;
- la propria deliberazione n. 148 del 22/3/2017, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto: “Schema del Rendiconto della gestione 2016 del Comune di Modena - Approvazione”;

Dato atto:

- che le risultanze del rendiconto evidenziano il raggiungimento degli obiettivi di pareggio di bilancio;
- che è stato predisposto il piano triennale per l'individuazione delle misure di razionalizzazione e che, come previsto nell'art. 2 - comma 597 della Legge 244/2007, se ne dà conto nel Rapporto di Attività 2016 allegato al conto di bilancio;
- che è stato rispettato il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione autonoma (comma 3, art. 46, D.L. 112/2008);
- che sono stati rispettati i vincoli di spesa previsti dalla Legge 122 del 30 luglio 2010 ex D.L. 78/2010, art. 6 commi da 7 a 10 e commi da 12 a 14 e successive modificazioni;
- che i parametri di deficitarietà di cui al DM 18/2/2013 sono stati individuati per il triennio trascorso 2013-2015, mentre il decreto di approvazione della tabella dimostrativa dei parametri di deficitarietà per il rendiconto 2016 in versione armonizzata non risulta ancora approvato ma in corso di predisposizione (con relativa tabella allegata dei parametri di deficitarietà');
- che comunque il Comune di Modena, applicando i parametri dell'anno precedente attesta che non si rilevano nel 2016 condizioni di deficitarietà, in quanto: il risultato contabile di amministrazione e' positivo, non esistono procedimenti di esecuzione forzata, non si rilevano debiti fuori bilancio, non si e' fatto ricorso ad anticipazioni di tesoreria, non è in condizioni di ripiano di squilibrio di cui all'art 139;
- che tra gli allegati al Bilancio sono compresi:
 - * la “Nota integrativa sui contratti in strumenti finanziari derivati” (ai sensi dell'art. 3, comma 8, Legge 203/2008);
 - * i prospetti SIOPE (ai sensi dell'art. 77 bis comma 11 D.L. 112/2008);
 - * la nota informativa asseverata dall'organo di revisione, relativa alla verifica dei crediti e dei debiti con le proprie società partecipate, con la motivazione delle eventuali discordanze ai sensi dell'art. 11 comma 6 lettera g del D.Lgs. 118/2011;
 - * l'elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'Ente nell'anno 2013 (art. 16 c. 26 del D.L. 13 agosto 2011 n. 138);
 - * l'indicatore di tempestività dei pagamenti ai sensi dell'art. 33, comma 1, D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e all'art. 9, comma 3, DPCM 22 settembre 2014, ai sensi dell'art. 41 comma 1

del DL 66/2014;

- che alla data del 31.12.2016 non sussistono debiti fuori bilancio;

Vista la relazione dei Revisori dei Conti redatta secondo quanto disposto dall'art. 239 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Richiamati l'art. 42 e l'art. 38 comma 5 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Settore Politiche Finanziarie e Affari Istituzionali, dott. Carlo Casari, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott. Carlo Casari, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della Commissione consiliare competente nella seduta del 18/04/2017;

D e l i b e r a

- di approvare il Rendiconto della gestione 2016 comprendente il Conto del Bilancio armonizzato, la relazione sulla gestione, il Conto Economico ed il Conto del Patrimonio armonizzato (allegati alla presente deliberazione come parte integrante della stessa) - secondo quanto previsto dall'art. 227 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. e dal D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni, con particolare riferimento al principio contabile n. 4/2 relativo all'anno 2016 “principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria” e al principio contabile n. 4/3 relativo all'anno 2016 “principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria”;

- di dare atto:

= che il conto del bilancio armonizzato 2016 evidenzia le seguenti risultanze:

		GESTIONE IN CONTO		TOTALE
		RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo cassa al 1° gennaio				65.181.789,41
RISCOSSIONI	(+)	46.238.630,8 7	252.448.649,2 3	298.687.280,10
PAGAMENTI	(-)	55.403.800,3 7	251.342.912,74	306.746.713,11
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			57.122.356,40

PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			57.122.356,40
RESIDUI ATTIVI <i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>	(+)	50.036.727,1 9	54.595.929,22	104.632.656,41 0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	25.854.855,4 8	45.832.186,53	71.687.042,01
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			7.806.484,42
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			27.874.368,09
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2016 (A)	(=)			54.387.118,29

= che il conto del patrimonio armonizzato presenta le seguenti risultanze:

DESCRIZIONE	CONSISTENZA INIZIALE ALL'1/1/2016	CONSISTENZA FINALE AL 31/12/2016
TOTALE ATTIVITA'	1.722.608.067,83	1738943465,72
PATRIMONIO NETTO	1.565.359.451,58	1.581.988.467,28

= che il risultato economico dell'esercizio 2016 secondo il conto economico armonizzato ammonta a + 832.818,47-

- di approvare la destinazione vincolata dell'avanzo di amministrazione di euro 54.387.118,29 come qui di seguito specificato:

Risultato di parte corrente:

- della gestione di competenza	13.921.175,40
- della gestione residui	1.954.392,70
- Avanzo 2015 non applicato vincolato alla spesa corrente	32.819.223,94
Totale di cui	48.694.792,04
Fondo crediti di dubbia esigibilità imposta pubblicità	1.579.995,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità multe	16.170.788,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità ICI/IMU	2.971.342,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità entrate diverse	3.495.072,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità TARES/TARI	11.293.000,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità rette servizi istruzione	2.677.410,00
Salario accessorio 2016	5.120.274,48
Vincoli attribuiti dai principi contabili di bilancio armonizzato vacanza contrattuale	400.000,00

Vincoli attribuiti per personale in quiescenza	152.000,00
Accantonamento Indennità del Sindaco (indennità e irap) 2014, 2015 e 2016	15.637,62
Fondo perdite organismi partecipati (L147/2013 commi 550-552)	42.811,50
Vincoli derivanti da trasferimenti (welfare)	2.740.899,35
Fondo vincolato a copertura richi cause legali	600.000,00
Fondo vincolato a copertura rischi e spese impreviste	803.600,13
Contributi advisor gara gas già tutti incassati	382.388,06
Vincolo da trasferimenti progetti ambiente	13.826,87
Vincolo da trasferimenti progetti Politiche della sicurezza	19.250,00
Accantonamento per Procuratorie legale	49.100,00
Vincolato da trasferimenti Istruzione	107.094,14
Vincolo trasferimenti pianificazione per abbattimento barriere architettoniche	50.192,89
Vincolo trasferimenti progetti buona la notte giovani infobus	10.110,00

Risultato di parte capitale:

- della gestione di competenza	3.873.241,19
- della gestione residui	518.346,69
- della gestione parte finanziaria	74.900,91
- Avanzo 2014 non applicato vincolato al conto capitale	1.225.837,46
Totale di cui	5.692.326,25

Fondo crediti dubbia esigibilità parte capitale	696.529,23
Avanzo da destinare a opere finanziate da Oneri attività estrattive per mitigazione ambientale	502.820,45
Avanzo da destinare a opere finanziate da contributi regionali	22.430,11
Avanzo da destinare a opere finanziate da lasciti testamentari	303.209,36
Vincoli trasferimento autostrade per mitigazione	124.400,00
Avanzo da destinare al versamento del 10% del valore delle alienazioni allo Stato	251.408,43
Avanzo vincolati pianificazione dpr 380/2001 art 13 e art 31 s/c 600 sanzioni abusi a destinazione vincolata	21.281,34
Avanzo da destinare a opere finanziate il Fondo innovazione	31.105,49
Vincolato alla corresponsione degli incentivi	110.788,96
Avanzo destinato ad alloggi Erp	3.000,00
Avanzo da destinare a spese in conto capitale	3.625.352,88

- di dare atto:

= che le risultanze del rendiconto evidenziano il raggiungimento degli obiettivi fissati del pareggio di bilancio;

= che il consuntivo delle spese di personale, calcolate con le modalità indicate dalla Corte dei Conti – Sezione regionale di Controllo – Regione Emilia Romagna, risultano inferiori a quelle relative alla media del triennio 2011-2011-2013 (art. 1, commi 557 e 557quater della Legge 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni), come da indicazioni fornite dalla Ragioneria generale dello Stato;

= che è rispettato il limite della spesa sostenuta nell'anno 2009 per le assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di collaborazione coordinata e continuativa e somministrazione di lavoro, non applicandosi il limite del 50% di detta spesa agli enti sottoposti al patto di stabilità interno in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale, fatispecie in cui rientra il Comune di Modena (art. 9, comma 28, della legge 122/2010, come integrato dalla Legge 160/2016);

= che sono stati rispettati i vincoli di legge relativi all'utilizzo dei proventi delle concessioni edilizie a parziale copertura delle spese correnti, dato atto che detti proventi sono stati destinati esclusivamente alle spese del conto capitale;

= che è stato rispettato il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione autonoma (comma 3, art. 46, D.L. 112/2008);

= che sono stati rispettati i vincoli di spesa previsti dalla Legge 122 del 30 luglio 2010 ex D.L. 78/2010 art. 6 commi da 7 a 10 e commi da 12 a 14, come modificati e integrati dal Decreto Legge n. 95/2012 art 5 e dalla Legge n. 228/2012 e successive modifiche e integrazioni;

= che si dà conto delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'Ente nell'anno 2013 (art. 16 c. 26 del D.L. 13 agosto 2011 n. 138);

= che si dà conto dei contratti in strumenti finanziari derivati con l'allegato al Bilancio “Nota integrativa sui contratti in strumenti finanziari derivati” (ai sensi dell'art. 3, comma 8, Legge 203/2009);

= che si dà conto con apposita nota informativa asseverata dall'organo di revisione, relativa alla verifica dei crediti e dei debiti con le proprie società partecipate, con la motivazione delle eventuali discordanze ai sensi dell'art. 11 comma 6 lettera g del D.Lgs. 118/2011;

- di dare atto, altresì:

= che, come esposto in premessa, non sussistono debiti fuori bilancio;

= che non si rilevano nel 2016 condizioni di deficitarietà strutturale in quanto, applicando i parametri dell'anno 2015, il risultato contabile di amministrazione è positivo, non esistono procedimenti di esecuzione forzata, non si rilevano debiti fuori bilancio, non si è fatto ricorso ad anticipazioni di tesoreria, non è in condizioni di ripiano di squilibrio di cui all'art 139;

- di dare atto dei pagamenti ai sensi dell'art. 33, comma 1, D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e all'art. 9, comma 3, DPCM 22 settembre 2014, ai sensi dell'art. 41 comma 1 del D.L. 66/2014 tempestività dei pagamenti.””

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere, la PRESIDENTE sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, l'immediata eseguibilità della sopra riportata proposta di Deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 26

Consiglieri votanti: 26

Favorevoli 19: i consiglieri Arletti, Baracchi, Bortolamasi, Campana, Carpentieri, De Lillo, Fasano, Forghieri, Lenzini, Liotti, Maletti, Malferrari, Morini, Pacchioni, Rocco, Stella, Trande, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli.

Contrari 7: i consiglieri Bortolotti, Galli, Montanini, Morandi, Pellacani, Rabboni e Scardozzi.

Risultano assenti i consiglieri Bussetti, Chincarini, Cugusi, Di Padova, Fantoni, Poggi e Santoro.

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto.

Il Presidente
f.to Francesca Maletti

Il Funzionario Verbalizzante
f.to Maria Di Matteo

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

=====

La presente deliberazione è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

=====

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 02/05/2017

l'originale è depositato presso il Settore di competenza

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

C O M U N E D I M O D E N A
Settore Risorse Finanziarie e Affari Istituzionali
Ufficio Bilancio e Programmazione

Allegato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 36 del 27/04/2017

Oggetto: RENDICONTO DELLA GESTIONE DEL COMUNE DI MODENA PER L'ESERCIZIO 2016 - APPROVAZIONE

- Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL..

Il Dirigente Responsabile
f.to Carlo Casari

Modena, 06/04/2017

- Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL..

Il Ragioniere Capo
f.to Carlo Casari

Modena, 06/04/2017

Assessora proponente
f.to Ludovica Carla Ferrari