

COMUNE DI MODENA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno duemiladiciotto in Modena il giorno venti del mese di dicembre (20/12/2018) alle ore 09:00, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno (1^a convocazione)

Hanno partecipato alla seduta:

1 Muzzarelli Gian Carlo	Sindaco	SI	18 Lenzini Diego	SI
2 Maletti Francesca	Presidente	SI	19 Liotti Caterina Rita	SI
3 Bussetti Mario	Vice Presidente	SI	20 Malferrari Marco	SI
4 Arletti Simona		SI	21 Montanini Antonio	NO
5 Baracchi Grazia		SI	22 Morandi Adolfo	SI
6 Bortolamasi Andrea		SI	23 Morini Giulia	SI
7 Bortolotti Marco		SI	24 Pacchioni Chiara Susanna	SI
8 Campana Domenico Savio		SI	25 Pellacani Giuseppe	SI
9 Carpentieri Antonio		SI	26 Poggi Fabio	SI
10 Chincarini Marco		SI	27 Rabboni Marco	SI
11 Cugusi Marco		SI	28 Rocco Francesco	SI
12 De Lillo Carmelo		SI	29 Santoro Luigia	SI
13 Di Padova Federica		SI	30 Scardozzi Elisabetta	SI
14 Fantoni Luca		SI	31 Stella Vincenzo Walter	SI
15 Fasano Tommaso		SI	32 Trande Paolo	SI
16 Forghieri Marco		SI	33 Venturelli Federica	SI
17 Galli Andrea		SI		

e gli Assessori:

1 Bosi Andrea	SI	5 Filippi Alessandra	SI
2 Guadagnini Irene	SI	6 Guerzoni Giulio	SI
3 Cavazza Gianpietro	SI	7 Urbelli Giuliana	NO
4 Ferrari Ludovica Carla	SI	8 Vandelli Anna Maria	SI

Ha partecipato il Segretario Generale del Comune Maria Di Matteo

La PRESIDENTE Francesca Maletti pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 99

Prot. Gen: 2018 / 174296 - FR - BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021 - APPROVAZIONE
(Relatore Assessore Bosi)

Con riferimento al dibattito su: Bilancio di previsione 2019-2021 - Approvazione - prot. 174296/2018 - svoltosi in data odierna, la PRESIDENTE sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, la sotto riportata proposta di deliberazione che il Consiglio comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 32
Consiglieri votanti: 31

Favorevoli 21: i consiglieri Arletti, Baracchi, Bortolamasi, Carpentieri, Cugusi, De Lillo, Di Padova, Fasano, Forghieri, Lenzini, Liotti, Maletti, Malferrari, Morini, Pacchioni, Poggi, Rocco, Stella, Trande, Venturelli e il Sindaco Muzzarelli.

Contrari 10: i consiglieri Bortolotti, Bussetti, Chincarini, Fantoni, Galli, Morandi, Pellacani, Rabboni, Santoro, Scardozzi

Astenuto 1: il consigliere Campana

Risulta assente il consigliere Montanini.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con D.Lgs. n. 126/2014 è stata estesa l'applicazione, dal 1° gennaio 2015, dei principi del Bilancio armonizzato a tutti gli Enti del comparto Regioni ed Enti Locali ed è stato aggiornato il D.Lgs. 267 del 2000;

Visti:

- il principio contabile della programmazione di bilancio, all. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;
- il comma 3 dell'art. 187 del T.U. n. 267/2000 “Composizione del risultato presunto di amministrazione”, come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- l'art. 166, comma 1, del T.U. n.267/200 ordinamento EE.LL., che definisce le modalità di calcolo del Fondo di riserva;
- il titolo II “Il processo di bilancio”, capo I “Programmazione, pianificazione, previsione” del vigente Regolamento di contabilità;

Considerato che nelle more dell'approvazione del DEF si sono effettuate le previsioni a normativa vigente e che si provvederà successivamente con opportuni atti al recepimento delle nuove disposizioni.

- il D.L. 174 del 10 ottobre 2012 e provvedimenti collegati relativo ai controlli;
- il D.L. n. 95 del 6-7-2012, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 6 luglio 2012, n. 156, S.O. (spending review 1);
- le disposizioni in materia di contenimento delle spese di personale di cui all'art. 1, commi 557 e 557 bis, della L. 296/2006 che confermano che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi e IRAP. Inoltre, il successivo comma 557 quater, introdotto dalla Legge 114/2014, prevede che, ai fini della applicazione di tale prescrizione, gli enti prendano a riferimento il valore medio del triennio precedente, ovvero 2011/2013. In particolare, per quanto riguarda gli enti rientranti nella sperimentazione contabile, in base alle indicazioni fornite dalla Ragioneria generale dello Stato, vi è la possibilità di considerare il valore medio del triennio precedente tenendo conto del 2011 in luogo del 2012 in quanto, a seguito del passaggio al principio della competenza finanziaria potenziata, l'importo degli impegni del 2012 potrebbe non costituire una base corretta;
- la L. 122 del 30 Luglio 2010 recante la conversione in legge con modificazione del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica - limiti di spesa e successive modifiche e integrazioni;
- la L. 228/2012 Legge di stabilità 2013 e successive modificazioni con riferimento agli incarichi di consulenza informatica, rimodulando le % di riduzione di alcuni altri limiti di spesa, con riferimento al divieto del rinnovo dei contratti di incarico e co.co.co.;
- il D.L. 66/2014 convertito nella L. 89/2014 che definisce interventi di spending review. 2;
- lo Statuto e il Regolamento di contabilità del Comune di Modena, approvati rispettivamente con proprie deliberazioni n. 232 del 15.7.1991 e n. 62 del 24.11.2016;
- la parte seconda del T.U. n. 267/2000 ordinamento Enti Locali, coordinato con il D.Lgs. n. 126/2014 che detta le norme per la gestione finanziaria e contabile degli Enti Locali comprese quelle relative alla formazione del Bilancio di Previsione;

Viste le deliberazioni della Giunta comunale:

- n. 595 del 6/11/2018, immediatamente esecutiva, ad oggetto: "Documento unico di programmazione (DUP) 2019 - 2021 - Nota di aggiornamento - Approvazione proposta al Consiglio comunale;
- n. 609 del 6/11/2018, immediatamente esecutiva, ad oggetto: "Adozione schema di Bilancio di previsione 2019-2021 - Proposta al Consiglio comunale";

Viste le proprie deliberazioni:

- n. 28 del 26/04/2018 avente per oggetto: “Rendiconto della gestione del Comune di Modena per l'esercizio 2017 - Approvazione”;
- n. 60 del 27/09/2018 avente per oggetto: “Documento Unico di Programmazione 2019 - 2021 (DUP) - Approvazione”, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il documento unico in attuazione del principio contabile concernente la programmazione n. 4/1 del D.Lgs. 126/2014;

Dato atto altresì:

- che il Bilancio di Previsione 2019-2021 prevede entrate e uscite in misura tale da consentire il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del pareggio di bilancio determinato per ciascun anno;
- che nella nota di aggiornamento al DUP si trovano:
 - = la tabella 44 contenente le previsioni di competenza degli aggregati rilevanti per il calcolo del pareggio di bilancio ai sensi della legge di bilancio 2018;
 - = il prospetto recante il limite di spesa per gli incarichi a soggetti esterni (art. 46, comma 3, D.L. 112/2008 convertito nella Legge 113/2008);
 - = gli obiettivi delle società partecipate ai sensi dell'art. 147 quater del TUEL n.267/2000;
 - = il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2021;

Visto che le previsioni di spesa di personale rispettano i limiti di spesa della nota di aggiornamento al DUP;

Visto che le previsioni di spesa di personale 2019 rispettano i limiti di spesa previsti dall'art. 1, commi 557, 557 bis e quater, della L. n. 296/2006, tenuto conto dei criteri di cui alle linee guida della Corte dei Conti e delle indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato;

Dato atto che al Bilancio previsionale 2019 è stata applicata una quota di avанzo vincolato presunto dall'esercizio 2018 per complessivi € 5.711.317,85 come consentito dal principio contabile 4/1 della programmazione di bilancio, tra cui è compresa la spesa per fondo salario accessorio che verrà pagato nel 2019 e relativo al 2018;

Dato atto altresi' che, ai sensi dell'art. 1, comma 460, L. 232/2016, la spesa corrente finanziata mediante l'utilizzo di una quota dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380;

Visto che il costo complessivo dei servizi a domanda individuale è coperto nella misura del 53,5% come definito nella propria deliberazione n. 97 del 20.12.2018 ad oggetto: “Individuazione dei servizi a domanda individuale e determinazione della percentuale di copertura dei relativi costi - Esercizio 2019”;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- Pn. 98 del 20.12.2018 avente per oggetto “Aree incluse nel P.E.E.P. e nel P.I.P. da cedere in proprietà o in diritto di superficie nell’anno 2018 – Adempimenti di cui all’art. 172 del T.U. n. 267/2000 ordinamento Enti Locali”;

- n. 96 del 20.12.2018 ad oggetto: “Imposta Unica Comunale (IUC) Anno 2019 - Atto di conferma della manovra tributaria 2018, di cui alla deliberazione n. 15 del 22 Febbraio 2018, che già confermava la manovra tributaria precedente, e della maggiorazione TASI nella misura e secondo i termini ivi previsti per gli immobili non esentati dalla Legge di Stabilità 2016 (N. 208/2015). Determinazione delle Tariffe provvisorie del Tributo sui rifiuti Tari 2019. Integrazione Regolamento Entrate Tributarie”;

Dato atto che, a norma dell’art. 14 del Regolamento di Contabilità, sono stati presentati i seguenti emendamenti:

Emendamento presentato dal Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle (Consiglieri Fantoni, Bussetti, Rabboni, Bortolotti e Scardozzi) assunto al prot. n. 196253, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dal Gruppo Consiliare Modena Bene Comune (Consigliere Chincarini) assunto al prot. n. 196687, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dal Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle (Consiglieri Bortolotti, Bussetti, Rabboni, Fantoni e Scardozzi) assunto al prot. n. 196886, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dal Sindaco assunto al prot. n. 197121, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dal Sindaco assunto al prot. n. 197150, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dal Sindaco assunto al prot. n. 197153, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dai Gruppi Consiliari P.D. (Consiglieri Arletti, Poggi) e ART. UNO - MDP - Per me Modena (Consigliere Stella) assunto al prot. n. 197160, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dai Gruppi Consiliari ART. UNO - MDP - Per me Modena (Consigliere Stella) e P.D. (Consigliere Poggi) assunto al prot. n. 197165, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Emendamento presentato dai Gruppi Consiliari ART. UNO - MDP - Per me Modena (Consigliere Stella) e P.D. (Consigliere Poggi) assunto al prot. n. 197169, depositato il 06.12.2018 presso la Segreteria della Presidente del Consiglio;

Dato atto che si è proceduto alla votazione degli emendamenti che ha prodotto i seguenti risultati:

Emendamento prot. n. 196253 - respinto;

Emendamento prot. n. 196687 - respinto;

Emendamento prot. n. 196886 - respinto;

Emendamento prot. n. 197121 - approvato;

Emendamento prot. n. 197153 - approvato;

Emendamento prot. n. 197150 - approvato;

Emendamento prot. n. 197160 - approvato;

Emendamento prot. n. 197165 - approvato;

Emendamento prot. n. 197169 - approvato;

Richiamato l'art. 42 del T.U. 267/2000;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica e contabile dalla Dirigente Responsabile del Settore Risorse Finanziarie e Affari Istituzionali, dott.ssa Stefania Storti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. 267/2000 ordinamento degli Enti Locali;

Visto che il Responsabile Finanziario, dott.ssa Stefania Storti, attesta la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa iscritte nel bilancio di previsione 2018-2020 come da art. 153 del T.U. 267/2000 ordinamento degli Enti Locali;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della Commissione Consiliare Risorse Finanziarie, Umane e Affari generali nelle sedute del 26.11 e 3.12.2018;

D e l i b r a

- di approvare, quale parte integrante del presente atto, il seguenti allegato:

il bilancio di previsione 2019-2021 autorizzatorio della spesa in pareggio che presenta i seguenti valori in entrata e spesa:

ENTRATE

TITOLO	DENOMINAZIONE			
		Previsioni dell'anno 2019	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021
	Fondo Pluriennale Vincolato per Spese Correnti	1.444.769,76	133.888,10	0,00
	Fondo Pluriennale Vincolato per Spese in Conto Capitale	15.880.490,25	3.366.771,64	332.100,00
	Utilizzo avанzo di Amministrazione	5.711.317,85		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente	5.711.317,85		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidita' (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) - solo per le Regioni	0		
	Fondo di Cassa all'1/1/2019	64.695.805,38		
TITOLO 1	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	144.126.731,33	144.126.731,33	144.126.731,33
TITOLO 2	TRASFERIMENTI CORRENTI	22.947.539,14	17.520.668,77	16.669.410,60
TITOLO 3	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	55.338.929,46	55.644.940,87	56.128.003,73
TITOLO 4	ENTRATE IN CONTO CAPITALE	88.338.263,24	25.345.575,69	10.899.458,97
TITOLO 5	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0	0	0
TITOLO 6	ACCENSIONE PRESTITI	0	0	0
TITOLO 7	ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO	0	0	0

l'originale è depositato presso il Settore di competenza

TESORIERE/CASSIERE				
ENTRATE PER CONTO				
TITOLO 9	TERZI E PARTITE DI GIRO	77.315.000,00	77.315.000,00	77.315.000,00
	TOTALE TITOLI	388.066.463,17	319.952.916,66	305.138.604,63
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	411.103.041,03	323.453.576,40	305.470.704,63

SPESE

TITOLI	DENOMINAZIONE			
		Previsioni dell'anno 2019	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0	0	0
Titolo 1	SPESE CORRENTI	230.641.656,70	218.806.029,69	218.332.764,52
Titolo 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	102.481.730,73	26.712.347,33	9.231.558,97
Titolo 3	SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0	0	0
Titolo 4	RIMBORSO PRESTITI	664.653,60	620.199,38	591.381,14
Titolo 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0	0	0
Titolo 7	USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	77315000	77315000	77315000
Titolo 99	NON DEFINITO	0	0	0
	TOTALE TITOLI	411.103.041,03	323.453.576,40	305.470.704,63

TOTALE GENERALE DELLE SPESE	411.103.041,03	323.453.576,40	305.470.704,63
--------------------------------	----------------	----------------	----------------

- di dare altresì atto:

- = che il bilancio 2019-2021 rispetta i vincoli del pareggio di bilancio ai sensi della legge di bilancio 2018 e della L.243/2012;
- = che è assicurata la riduzione delle spese di personale sulla base di quanto previsto 1 commi 557, 557 bis e quater, della L. n. 296/2006 e successive modificazioni.””

Successivamente, al fine di accelerare gli adempimenti conseguenti, in vista dell'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 entro il termine di legge, la PRESIDENTE sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione che il Consiglio comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 32
 Consiglieri votanti: 32

Favorevoli 23: i consiglieri Arletti, Baracchi, Bortolamasi, Campana, Carpentieri, Chincarini, Cugusi, De Lillo, Di Padova, Fasano, Forghieri, Lenzini, Liotti, Maletti, Malferrari, Morini, Pacchioni, Poggi, Rocco, Stella, Trande, Venturelli e il Sindaco Muzzarelli.

Contrari 9: i consiglieri Bortolotti, Bussetti, Fantoni, Galli, Morandi, Pellacani, Rabboni, Santoro, Scardozzi

Risulta assente il consigliere Montanini.

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto.

Il Presidente
f.to Francesca Maletti

Il Funzionario Verbalizzante
f.to Maria Di Matteo

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

=====

La presente deliberazione è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

=====

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 12/02/2019

Il Segretario Generale
f.to Maria Di Matteo

C O M U N E D I M O D E N A
Settore Risorse Finanziarie e Affari Istituzionali
Ufficio Bilancio e Programmazione

Allegato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 99 del 20/12/2018

Oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021 - APPROVAZIONE

- Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Dirigente Responsabile
f.to Stefania Storti

Modena, 14/11/2018

- Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Il Ragioniere Capo
f.to Stefania Storti

Modena, 14/11/2018

Assessore proponente
f.to Andrea Bosi