



Comune di Modena
Consiglio Comunale
Gruppo Consiliare Sinistra per Modena

Modena, 03 agosto 2012
Al Presidente del Consiglio Comunale di Modena
Al Sindaco del Comune di Modena
All'Assessore competente

INTERROGAZIONE URGENTE

Oggetto : tutelare la qualità del lavoro ed il benessere di chi lavora per Cresci@mo

Preso atto

Della distinzione tra:

- Concorrenza nel mercato (liberalizzazione)
- Concorrenza per il mercato (esternalizzazione)

Nelle esternalizzazioni il controllo dell'Amministrazione è più rigido e serrato, rispetto agli interventi di liberalizzazione, ovvero di affidamento in maniera definitiva al privato di un interesse pubblico generale (in questo caso si può solo esercitare una regolazione, entro la quale l'attività viene esercitata).

Le esternalizzazioni sono un modello organizzativo per attività che permangono nella titolarità della PA, possono essere di servizi/prestazioni o di funzioni/compiti (DPR 207/2010, http://www.bosettiegatti.com/info/norme/statali/2010_0207.htm#271).

Che Modena offre ai bambini dai 3 ai 6 anni un sistema scolastico integrato. Di questo sistema fanno parte le scuole d'infanzia comunali, quelle convenzionate e le statali. Si tratta di servizi accoglienti, in grado di rispondere ai bisogni di gioco, di relazione, cognitivi, comunicativi, affettivi dei bambini e che operano in stretta collaborazione con le famiglie (<http://istruzione.comune.modena.it/istruzioneemo/Sezione.jsp?titolo=Scuole+d%27Infanzia+%283-6%29&idSezione=38>).

Della Determinazione di Giunta Regionale n° 8821 del 2 luglio 2012, iscrizione nel registro regionale delle persone giuridiche, dell'Ente denominato "Fondazione [Cresci@mo](#)"

PREMESSO che all'interno della Fondazione Cresci@mo

Il personale non viene assunto a seguito di un concorso pubblico.

Il bando relativo alle assunzioni del personale è stato pubblicato (<http://www.comune.modena.it/fondazionecresciamo/documenti/convocazione-prova-selettiva>) e la graduatoria conseguente avrà 2 anni di validità.

TENUTO CONTO

1. Bruxelles, 30.4.2004, COM(2004) 327 definitivo, **LIBRO VERDE RELATIVO AI PARTENARIATI PUBBLICO-PRIVATI ED AL DIRITTO COMUNITARIO DEGLI**

APPALTI PUBBLICI E DELLE CONCESSIONI (http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/it/com/2004/com2004_0327it01.pdf)

2. Della giurisprudenza della Corte di Giustizia UE, nell'interesse dell'Ente Locale, e delle procedure di infrazione.
3. Dell'art. 4, L. 148/11, **Adeguamento della disciplina dei servizi pubblici locali al referendum popolare e alla normativa dell'Unione Europea**
4. Del DL 163/06 **Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, art. 3 (definizioni)**
5. Del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150:
 - art. 8, esplicitazione di azioni volte al miglioramento continuo dei servizi pubblici, basate sui risultati della valutazione – risparmio di risorse, miglioramento della qualità dei servizi - (<http://www.camera.it/parlam/leggi/deleghe/09150dl.htm>),
 - Art. 10 piano della performance e relazione sulla performance,
 - Art. 7 *Sistema di misurazione e valutazione della performance*

RILEVATO quanto espresso da

Delibere civit:

- n. 89/2010 - Indirizzi in materia di parametri e modelli di riferimento del Sistema di misurazione e valutazione della *performance* (articoli 13, comma 6, lett. d) e 30, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150) <http://www.civit.it/?p=1815> e
- n. 104/2010 - DEFINIZIONE DEI SISTEMI DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA *PERFORMANCE* ENTRO IL 30 SETTEMBRE 2010 (<http://www.civit.it/?p=1906>)

Art. 8, Contenuto delle carte di servizio, Testo del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1 , coordinato con la legge di conversione 24 marzo 2012, n. 27 recante: «Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività» (<http://www.federalismi.it/ApplOpenFilePDF.cfm?artid=19815&dpath=document&dfile=28032012211622.pdf&content=Testo+del+decreto-legge+24+gennaio+2012,+n.+1+coordinato+con+la+legge+di+conversione+24+marzo+2012,+n.+27+-+stato+-+documentazione+-+>)

DISPOSIZIONI URGENTI PER LA REVISIONE DELLA SPESA PUBBLICA, AD INVARIANZA DEI SERVIZI AI CITTADINI, cd Spending Review, art. 4 “Razionalizzazione organizzativa per gli enti di minore dimensione”, in particolare c. 6 e seguenti

CONDIDERATO

Che, in caso di gestione di servizi affidata a soggetti di diritto privato in toto od in parte partecipati da enti locali, nella nostra provincia sono sempre stati applicati CCNL di derivazione della autonomie locali (Federcultura, Assofarma, Federcasa, Federambiente, ...)

Le funzioni di organizzazione e regolazione del servizio pubblico universale, ovvero erogato a tutti in condizioni di equilibrio economico.

Il rapporto tra l'affidatario e l'ente locale è regolato da un contratto di servizio, come regolazione dei rapporti tra Ente e soggetto erogatore del servizio pubblico in relazione ad ogni ipotesi di affidamento di servizio pubblico locale. Previsto che il contratto di servizio vada allegato al bando di gara, nella fase di scelta del soggetto gestore

Carta dei Servizi (<http://www.comune.modena.it/vado-in-comune/carte-dei-servizi/carta-dei-servizi-delle-scuole-dinfanzia-del-comune-di-modena>)

I vantaggi fiscali di cui godono le fondazioni.

SI CHIEDE AL SINDACO di sapere, in merito alla tutela della la qualità del lavoro e del benessere di chi lavora per Cresci@mo:

1. Quali sono gli aspetti della fondazione che determinano a) un risparmio per l'amministrazione b) una garanzia in termini di qualità del servizio
2. Se è stata valutata l'ipotesi di costituzione di una ASP/ASC per tutte le scuole 3-6 anni e a quali conclusioni si è arrivati
3. Se, allo stato attuale e alla luce delle più recenti decisioni assunte dall'Amministrazione, il servizio di istruzione 3-6 anni è erogato in regime di liberalizzazione o di esternalizzazione
4. In che termini è definita la qualità del servizio e come viene misurata, anche in relazione ai contenuti del Contratto di Servizio
5. Se si intende applicare il CCNL delle autonomie locali, e se così non fosse per quali motivi si intende applicare un altro CCNL tra quelli riconosciuti
6. Come si intende garantire un trattamento economico (salario minimo, inquadramento, contrattazione integrativa, ...) e normativo (tutela della maternità, assenze per malattia, ferie, sicurezza sul lavoro, ...) alla pari, come fattore necessario per il modello pedagogico in essere, tra il personale di Cresci@mo e quello Comunale?
7. Se ritiene probabile che, a fronte del superamento o allentamento dei vincoli in essere che hanno determinato la decisione di costituire la fondazione, le risorse economiche e di personale siano in un futuro non troppo lontano nuovamente acquisite in carico diretto dall'amministrazione comunale e se tale rientro possa essere eventualmente ostacolato dal fatto che il personale non viene assunto dalla fondazione a seguito di un concorso pubblico
8. Se alla scadenza della graduatoria che si determinerà a breve per l'assunzione del personale all'interno della fondazione, si procederà nuovamente tramite bando per la definizione di una nuova graduatoria
9. Se ritiene probabile che, a fronte di alcuni aspetti tipici di un soggetto di diritto privato (qui richiamati prima dei quesiti e all'interno degli stessi quesiti), tra cui l'eventuale applicazione di un CCNL diverso da quello delle autonomie locali, la fondazione diventi in tempi relativamente brevi (24-48 mesi) un soggetto partecipato da capitale privato

Federico Ricci (Sinistra per Modena)

NULLA OSTA INVIO STAMPA