

Il presente Ordine del Giorno è stato approvato dal Consiglio comunale, ad unanimità di voti, con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 23

Consiglieri votanti: 23

Favorevoli 23: i consiglieri Baracchi, Bortolotti, Bussetti, Campana, Carpentieri, Cugusi, De Lillo, Fantoni, Fasano, Forghieri, Lenzini, Liotti, Maletti, Malferrari, Montanini, Pacchioni, Querzè, Rabboni, Rocco, Scardozi, Stella, Trande, Venturelli

Risultano assenti i consiglieri Arletti, Bortolamasi, Di Padova, Galli, Morandi, Morini, Pellacani, Poggi, Santoro ed il sindaco Muzzarelli

### **Ordine del Giorno**

**Oggetto: Cittadinanza onoraria alle bambine e ai bambini nati a Modena e in Italia da genitori stranieri residenti.**

#### **Visto che:**

- l'Articolo 7 della "**Convenzione sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza**", **approvata dall'**Assemblea Generale delle Nazioni Unite il 20 novembre 1989, prevede il diritto del fanciullo ad acquisire una cittadinanza;
- la Convenzione Europea sulla Nazionalità, sottoscritta dagli Stati membri del Consiglio di Europa il 6 novembre 1997, ancora in attesa di essere ratificata dall'Italia, prevede che ciascuno Stato membro faciliti l'acquisizione della cittadinanza per le persone nate sul suo territorio e ivi domiciliate legalmente ed abitualmente;
- secondo la legge 91/1992, chi nasce in Italia da genitori stranieri, deve aspettare la maggiore età per ottenere la cittadinanza e presentare istanza entro un anno dimostrando di avere avuto residenza in Italia senza interruzioni fino ai 18 anni.

#### **Considerato che:**

- a livello nazionale è da tempo in corso una discussione pubblica sul tema dell'accesso alla cittadinanza da parte degli stranieri, come testimoniato da numerose campagne di sensibilizzazione tra cui "L'Italia sono anch'io" a cui il Comune di Modena ha aderito;
- recentemente il Presidente del Consiglio dei Ministri si è dichiarato favorevole all'approvazione di norme per facilitare l'accesso alla cittadinanza italiana da parte di giovani stranieri residenti;
- i numerosi disegni di legge, di molte forze politiche, presentati in Parlamento
- a gennaio 2014 già 246 comuni italiani, tra cui Milano, Torino, Bologna e Napoli, avevano assegnato la cittadinanza onoraria ai bambini nati in Italia da genitori stranieri (dati Anci);

- durante la consiliatura 2009-2014, il Consiglio Comunale di Modena si è ripetutamente occupato della questione della cittadinanza degli stranieri, in particolare nelle seguenti occasioni:
  - Prot. Gen: 2009 / 122090, Ordine del Giorno presentato in data 23 novembre 2009: “Cittadinanza per le persone immigrate, una proposta di modifica di legge all'avanguardia”;
  - Prot. Gen: 2010 / 18085, Ordine del Giorno presentato in data 1° marzo 2010: “Cosa accadrebbe se per un giorno gli immigrati presenti nel nostro paese incrociassero le braccia?”;
  - Prot. Gen: 2009 / 156848, Ordine del Giorno presentato in data 11 ottobre 2010: “Riconoscimento del diritto di voto ai cittadini non comunitari”;
  - Prot. Gen: 2010 / 30736, Ordine del Giorno presentato in data 11 ottobre 2010: “Cittadini che votano, ma non pagano le tasse perché residenti all'estero, immigrati che pagano le tasse ma non possono votare”;
  - Prot. Gen: 2010 / 84941, Mozione presentata in data 7 marzo 2011: “Valorizzazione della cittadinanza”;
  - Prot. Gen: 2010 / 136123, Ordine del Giorno presentato in data 19 settembre 2011: “Immigrati: quanto ci ‘guadagna’ l'Italia”;
  - Prot. Gen: 2010 / 136123, Mozione presentata in data 13 febbraio 2012: “Immigrati: “Nuove procedure per il diritto di cittadinanza italiana, adesione alla campagna nazionale ‘L'Italia sono anch'io’”;
  - Prot. Gen: 2011 / 51096, Mozione presentata in data 16 aprile 2012: “Fratelli in Italia”.

**Preso atto che:**

- la percentuale di cittadini stranieri residenti nel Comune di Modena è salita dal 6,6% del 2002 al 15,3% del 2013 (dati tratti da Annuario Statistico 2013 del Comune di Modena – vedi tabella “Residenti a Modena 2002-2013”);
- dal 2002 al 2013 il saldo demografico del Comune di Modena è risultato positivo per 6.214 unità, ma senza i cittadini stranieri sarebbe risultato negativo per 10.263 unità;
- la percentuale di bambini nati nel Comune di Modena con almeno un genitore straniero è salita dal 28,4% del 2005 al 38,9% del 2013 (vedi tabella “Bambini nati a Modena 2005-2013”);
- sono 6.222 gli stranieri minorenni residenti nel Comune di Modena nel 2013 (il 22,1% del totale degli stranieri residenti), di cui 5.576 (circa il 90%) è figlio di genitori provenienti da paesi extra-UE (vedi tabella “Cittadini stranieri residenti a Modena 2013”);
- il 50% dei minori stranieri residenti in Italia vive in famiglie a rischio di povertà o di esclusione sociale (“Stranieri e disuguali”, a cura di C. Saraceno, N. Sartor, G. Sciortino, Il Mulino 2013); in particolare, a Modena le famiglie povere sono quelle con molti componenti, tra cui minori, e un capofamiglia proveniente da paesi extra-UE (“Le città incartate”, a cura di M. Baldini, P. Bosi, P. Silvestri, Il Mulino 2010);
- i cittadini stranieri residenti contribuiscono alla finanza pubblica;

- tutti i dati sopracitati suggeriscono con evidenza che i cittadini stranieri residenti costituiscono una parte strutturale della popolazione modenese (e italiana).

**Ritenuto che:**

- ogni azione, anche simbolica, che contribuisca all'aumento dell'inclusione sociale dei cittadini modenesi, avrà indirettamente un effetto positivo sul contrasto all'esclusione sociale e sul miglioramento della qualità della vita nel Comune di Modena;
- ogni azione, anche simbolica, che contribuisca all'inclusione sociale dei bambini può favorire il contrasto alla riproduzione intergenerazionale delle disuguaglianze;
- il riconoscimento, anche simbolico, del diritto degli stranieri residenti ad aderire alla comunità cittadina favorisce la loro responsabilizzazione e partecipazione effettiva alla vita della comunità.

**Il Consiglio Comunale impegna il Sindaco e la Giunta a:**

- conferire la cittadinanza onoraria ai bambini stranieri residenti nel Comune di Modena, nati a Modena e in Italia da genitori stranieri, nel corso di una cerimonia pubblica annuale, durante il quinto anno di Scuola Primaria o al compimento del 10 anno di età, donando loro una copia della "Costituzione dei Bambini", riconoscendo così il dato di fatto della loro permanenza stabile sul nostro territorio e del loro positivo contributo alla vita della comunità cittadina;
- chiedere ai Parlamentari modenesi un impegno significativo per giungere nel più breve tempo possibile alla revisione della legislazione nazionale sulla cittadinanza sul modello dello 'ius soli' adottato in altri paesi europei;
- stimolare ogni occasione di dibattito pubblico in cui i modenesi possano confrontarsi sui temi della cittadinanza e dell'integrazione;
- dare mandato al Sindaco e alla Giunta di compiere gli atti necessari per modificare la delibera n. 2069 del 21/12/1989 inerente la "FORMAZIONE DI ALCUNE REGOLE PER L'ATTRIBUZIONE DELLA CONDIZIONE DI CITTADINO ONORARIO".

## Appendice – Tabelle

### Residenti a Modena 2002-2013

Anno	Totale Residenti	Stranieri residenti	% stranieri	Residenti senza stranieri	Saldo demografico	Saldo demografico senza stranieri
2002	178.311	11.734	<b>6,58</b>	166.577		
2003	178.847	13.600	<b>7,60</b>	165.247	536	-1.330
2004	180.110	16.090	<b>8,93</b>	164.020	1.263	-1.227
2005	180.469	17.593	<b>9,75</b>	162.876	359	-1.144
2006	180.080	18.710	<b>10,39</b>	161.370	-389	-1.506
2007	179.937	20.070	<b>11,15</b>	159.867	-143	-1.503
2008	181.807	22.857	<b>12,57</b>	158.950	1.870	-917
2009	183.114	24.918	<b>13,61</b>	158.196	1.307	-754
2010	184.663	27.154	<b>14,70</b>	157.509	1.549	-687
2011	185.694	28.719	<b>15,47</b>	156.975	1.031	-534
2012	186.040	29.518	<b>15,87</b>	156.522	346	-453
2013	184.525	28.211	<b>15,29</b>	156.314	-1.515	-208
<b>2002-2013</b>					<b>6.214</b>	<b>-10.263</b>

### Bambini nati a Modena 2005-2013

Anno	Totale nati	Genitori							
		Entambi italiani		Un italiano e uno straniero		Entrambi stranieri		Almeno uno straniero	
		N	%	N	%	N	%	N	%
2005	1.663	1.191	<b>71,62</b>	111	6,67	361	21,71	472	<b>28,38</b>
2006	1.640	1.192	<b>72,68</b>	102	6,22	346	21,10	448	<b>27,32</b>
2007	1.693	1.189	<b>70,23</b>	114	6,73	390	23,04	504	<b>29,77</b>
2008	1.629	1.108	<b>68,02</b>	106	6,51	415	25,48	521	<b>31,98</b>
2009	1.714	1.117	<b>65,17</b>	142	8,28	455	26,55	597	<b>34,83</b>
2010	1.687	1.080	<b>64,02</b>	133	7,88	474	28,10	607	<b>35,98</b>
2011	1.690	1.034	<b>61,18</b>	142	8,40	514	30,41	656	<b>38,82</b>
2012	1.636	1.039	<b>63,51</b>	126	7,70	471	28,79	597	<b>36,49</b>
2013	1.571	960	<b>61,11</b>	140	8,91	471	29,98	611	<b>38,89</b>

### Cittadini stranieri residenti a Modena 2013

Provenienza	Totale	Ripartizione % sul totale	Minorenni		Maggiorenni	
			N	%	N	%
Europa UE	4.396	15,59	<b>646</b>	<b>14,70</b>	3.750	85,30
Europa extra-UE	7.523	26,67	<b>1.401</b>	<b>18,62</b>	6.122	81,38
Africa	9.875	35,01	<b>2.772</b>	<b>28,07</b>	7.103	71,93
Americhe	1.249	4,43	<b>107</b>	<b>8,57</b>	1.142	91,43
Asia	5.162	18,30	<b>1.296</b>	<b>25,11</b>	3.866	74,89
<b>Totale</b>	<b>28.205</b>	<b>100,00</b>	<b>6.222</b>	<b>22,06</b>	<b>21.983</b>	<b>77,94</b>

