



COMUNE DI MODENA

N. 25/2021 Registro Deliberazioni di Consiglio

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA DEL 15/04/2021

L'anno duemilaventuno in Modena il giorno quindici del mese di aprile (15/04/2021) alle ore 15:10 , regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno (1° convocazione)

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta anche in modalità videoconferenza, ai sensi dell' art. 73 del D.L. 17/03/2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati dal Presidente con nota prot. 82479 del 25/03/2020. Tutte le votazioni della presente seduta si sono svolte per appello nominale.

Hanno partecipato alla seduta:

Sindaco Muzzarelli Gian Carlo	Presente in videoconferenza
Presidente Poggi Fabio	Presente in aula consiliare
Vice Pres. Prampolini Stefano	Assente
Aime Paola	Presente in videoconferenza
Baldini Antonio	Presente in videoconferenza
Bergonzoni Mara	Presente in videoconferenza
Bertoldi Giovanni	Presente in videoconferenza
Bosi Alberto	Presente in aula consiliare
Carpentieri Antonio	Presente in aula consiliare
Carriero Vincenza	Presente in videoconferenza
Cirelli Alberto	Presente in videoconferenza
Connola Lucia	Presente in videoconferenza
De Maio Beatrice	Presente in videoconferenza
Fasano Tommaso	Presente in videoconferenza
Forghieri Marco	Presente in videoconferenza
Franchini Ilaria	Presente in videoconferenza
Giacobazzi Piergiulio	Presente in videoconferenza
Giordani Andrea	Presente in aula consiliare
Guadagnini Irene	Presente in videoconferenza
Lenzini Diego	Presente in aula consiliare

Manenti Enrica	Presente in videoconferenza
Manicardi Stefano	Presente in videoconferenza
Moretti Barbara	Presente in videoconferenza
Parisi Katia	Presente in videoconferenza
Reggiani Vittorio	Presente in aula consiliare
Rossini Elisa	Presente in videoconferenza
Santoro Luigia	Presente in videoconferenza
Scarpa Camilla	Presente in videoconferenza
Silingardi Giovanni	Presente in videoconferenza
Stella Vincenzo Walter	Presente in aula consiliare
Trianni Federico	Presente in videoconferenza
Tripi Ferdinando	Presente in videoconferenza
Venturelli Federica	Presente in videoconferenza

e gli Assessori:

Baracchi Grazia	Presente in videoconferenza
Bortolamasi Andrea	Assente
Bosi Andrea	Assente
Cavazza Gianpietro	Presente in videoconferenza
Ferrari Ludovica Carla	Assente
Filippi Alessandra	Presente in videoconferenza
Lucà Anna Maria	Presente in videoconferenza
Pinelli Roberta	Assente
Vandelli Anna Maria	Presente in videoconferenza

Ha partecipato il Vice-Segretario Generale del Comune MARCHIANO' LUISA.

Il Presidente POGGI FABIO pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 25

ALLINEAMENTO DELLA CARTOGRAFIA DEL PRG VIGENTE AL DECRETO MINISTERIALE N. 1444/1968 AL FINE DELL'APPLICAZIONE DELLE DETRAZIONI FISCALI DI CUI ALL'ART. 1, COMMI: 219-224 DELLA LEGGE N. 160/2019. RETTIFICA ERRORE MATERIALE - APPROVAZIONE

Relatore: Assessore Vandelli

OMISSIS

Concluso il dibattito, il Presidente sottopone a votazione palese, per appello nominale, la sotto riportata proposta di deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti al voto: 29

Consiglieri votanti: 29

Favorevoli 29: i consiglieri Aime, Baldini, Bergonzoni, Bertoldi, Bosi, Carpentieri, Carriero, Connola, De Maio, Fasano, Forghieri, Franchini, Giacobazzi, Giordani, Guadagnini, Lenzini, Manenti, Manicardi, Parisi, Poggi, Reggiani, Rossini, Scarpa, Silingardi, Stella, Trianni, Tripi, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli

Risultano assenti i consiglieri Cirelli, Moretti, Prampolini, Santoro.

Il Presidente proclama l'esito dopo avere ricevuto conferma dal Segretario e dai tre scrutatori.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che con propria deliberazione n. 93 del 22/12/2003 è stata approvata la variante al Piano Regolatore Generale (PRG) di adeguamento alla LR 20/2000, ai sensi dell'art. 43, comma 5, della legge regionale richiamata, con le procedure di cui all'art. 15 della LR 47/1978 e successive modificazioni, precedentemente adottata con propria deliberazione n. 20 del 7/4/2003, stabilendo quali previsioni del piano vigente costituiscono il Piano Strutturale Comunale (PSC), il Piano Operativo Comunale (POC) ed il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE);

- che l'Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna ha approvato la Legge Regionale 21 dicembre 2017 n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", che ha abrogato e sostituito integralmente sia la legge regionale 24 marzo 2000 n. 20 sia la legge regionale 3 luglio 1998 n. 19, e, ha previsto all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, entro termini perentori per l'avvio del relativo processo e per la sua conclusione ;

- che il Comune di Modena ha avviato l'elaborazione della variante generale diretta al rinnovo complessivo degli strumenti di pianificazione e all'approvazione del PUG, secondo quanto previsto dall'art. 3 della L.R. 24/2017;

Dato atto:

- che l'art. 1, commi: 219, della legge n. 160 del 27 dicembre 2019, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 30/12/2019, n. 45 – "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022" – recita: "Per le spese documentate, sostenute nell'anno 2020, relative agli interventi, ivi inclusi quelli di sola pulitura o tinteggiatura esterna, finalizzati al recupero o restauro della facciata esterna degli edifici esistenti ubicati in zona A o B ai sensi del decreto del Ministro dei lavori pubblici 2 aprile 1968, n. 1444, spetta una detrazione dall'imposta lorda pari al 90 per cento";

- che con la sopracitata legge di bilancio 2020 è stata introdotta la disciplina che consente una detrazione dall'imposta lorda (di seguito anche "bonus facciate"), pari al 90 per cento delle spese sostenute per gli interventi finalizzati al recupero o restauro della facciata esterna degli edifici esistenti ubicati in zona A o B, ai sensi del decreto ministeriale 2 aprile 1968, n. 1444;
- che in particolare, la disciplina sopra richiamata individua le tipologie di interventi che danno diritto al "bonus facciate" e, per essi, la misura della detrazione spettante. Vengono, inoltre, stabilite le modalità di fruizione della detrazione nonché le relative modalità applicative;
- che i chiarimenti in ordine all'applicazione di tale agevolazione, sono stati forniti dall'Agenzia delle Entrate, con circolare del 14 febbraio 2020, n. 2/E avente ad oggetto: "Detrazione per gli interventi finalizzati al recupero o restauro della facciata esterna degli edifici esistenti prevista dall'articolo 1, commi da 219 a 224 della legge 27 dicembre 2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020);
- che pertanto, sotto il profilo oggettivo, la detrazione è ammessa a fronte del sostenimento delle spese relative ad interventi finalizzati al recupero o restauro della "facciata esterna", realizzati su edifici esistenti, parti di edifici esistenti o su unità immobiliari esistenti di qualsiasi categoria catastale, compresi quelli strumentali;

Dato atto inoltre:

- che la detrazione spetta a condizione che gli edifici oggetto degli interventi siano ubicati in zona A o B ai sensi del decreto ministeriale 2 aprile 1968, n. 1444, o in zone a queste assimilabili in base alla normativa regionale e ai regolamenti edilizi comunali;
- che nella citata circolare n. 2/E del 2020 è stato, inoltre, precisato che l'assimilazione alle predette zone A o B della zona territoriale nella quale ricade l'edificio oggetto dell'intervento dovrà risultare dalle certificazioni urbanistiche rilasciate dagli enti competenti;
- che pertanto tale assimilazione non può, dunque, essere attestata da una certificazione rilasciata dall'Ente territoriale competente (Amministrazione comunale) e non da un professionista (ingegnere, architetto, geometra, ecc ecc) iscritto al rispettivo ordine professionale;
- che secondo quanto stabilito dall'articolo 2 del predetto decreto ministeriale n. 1444 del 1968, sono classificate "zone territoriali omogenee:

A) le parti del territorio interessate da agglomerati urbani che rivestano carattere storico, artistico e di particolare pregio ambientale o da porzioni di essi, comprese le aree circostanti, che possono considerarsi parte integrante, per tali caratteristiche, degli agglomerati stessi;

B) le parti del territorio totalmente o parzialmente edificate, diverse dalle zone A): si considerano parzialmente edificate le zone in cui la superficie coperta degli edifici esistenti non sia inferiore al 12,5 per cento (un ottavo) della superficie fondiaria della zona e nelle quali la densità territoriale sia superiore ad 1,5 m³/m²".

Considerato che nel PRG vigente, identificato e distinto come da Legge Regionale 20/2000 in PSC, POC e RUE, oltre alle aree ex zone territoriali omogenee, come sopra rilevate, permangono altrettante parti del territorio edificato che pur avendo assunto una differente denominazione possono certamente essere assimilate per rapporto di copertura e densità fondiaria alle zone B così come distinti nel richiamato decreto 1444/68;

Considerato inoltre:

- che le misure contenute nella citata Legge n. 160/19 sono pienamente recepite nella programmazione di questa Amministrazione da tempo impegnata in progetti e programmi tesi alla riqualificazione e rigenerazione urbana;

- che per i principi di legalità, di buon andamento, imparzialità, nonché per i criteri di efficacia ed efficienza della pubblica amministrazione è necessario poter permettere l'accesso ai benefici fiscali di cui alla citata legge anche agli interventi ricadenti su edifici che nel PRG vigente, per una questione di disallineamento della cartografia, sono posti in aree territoriali, che pur avendo assunto una differente denominazione possono certamente essere assimilate per rapporto di copertura e densità fondiaria alle zone B così come distinti nel richiamato Decreto Ministeriale n. 1444 del 2 aprile 1968;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 225 del 19/05/2020 avente ad oggetto: "Applicazione detrazioni fiscali interventi di cui all'art. 1, commi 219-224 della legge n.160/2019 - Disposizioni in merito alla attestazione urbanistica bonus facciate";

- la propria deliberazione n. 21 del 11/06/2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato l'elaborato di allineamento della cartografia del PRG Vigente- "Cartografia con zona elementare"- al Decreto ministeriale n. 1444 del 1968, relativamente alla Zona territoriale Omogenea B, predisposto al fine di permettere l'applicazione delle detrazioni fiscali agli interventi di cui all'art. 1, commi 219-224, della Legge n. 160/2019;

Valutato:

- che gli uffici competenti del Settore Pianificazione e sostenibilità urbana, nello specifico per l'elaborazione del documento di cui sopra, hanno assunta la superficie della zona elementare ridotta dalle superfici delle aree stradali e le aree destinate a servizi ed attrezzature come base di riferimento per il calcolo dei parametri assunti dal DM 1444/68;

- che la cartografia, approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21/2020, dunque, riporta i perimetri predisposti al fine esclusivo di permettere l'applicazione delle detrazioni fiscali agli interventi di cui all'art. 1, commi: 219-224 della legge n. 160/2019;

Valutato inoltre:

- che dall'approvazione del sopraesposto elaborato di allineamento della cartografia del PRG Vigente -(cartografia di riferimento), ad oggi, vista anche la complessità dell'atto, l'Amministrazione ha comunque monitorato, verificato, controllato ed accolto, se ritenute corrette, le osservazioni pervenute dai professionisti esterni, iscritti ai rispettivi ordini professionali, in ordine all'assimilazione alle predette zone A o B, di specifiche zona territoriale;

- che da tali ulteriori contributi, controlli ed approfondimenti, portati avanti dagli Uffici competenti del Settore Pianificazione e sostenibilità urbana, è emersa la necessità di procedere con una rettifica per la correzione di alcuni errori materiali all'allineamento della cartografia del PRG Vigente- "Cartografia con zona elementare"- al Decreto ministeriale n. 1444 del 1968, relativamente alla Zona territoriale Omogenea B, predisposta al fine di permettere l'applicazione delle detrazioni fiscali agli interventi di cui all'art. 1, commi 219-224, della Legge n. 160/2019;

- che la suddetta rettifica, riguarda solo ed esclusivamente l'estensione e l'assimilazione di alcune zone territoriali, alle predette zone A o B di cui al Decreto ministeriale n. 1444 del 1968, che per mero errore materiale risultano estromesse;

- che, per le motivazioni sopraesposte, gli uffici competenti del Settore Pianificazione e sostenibilità urbana hanno prodotto una nuova elaborazione della cartografia di riferimento, allegato e parte integrante del presente atto, "Cartografia bonus facciate", per allineare le parti del territorio edificato del PRG vigente, che pur avendo assunto una differente denominazione possono

certamente essere assimilate per rapporto di copertura e densità fondiaria alle zone B, così come distinte nel richiamato D.M. 1444/68;

Ritenuto di doverla approvare;

Su proposta della Giunta Comunale;

Richiamato:

- l'art. 42 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;
- la L.R. 20/2000;
- la L.R. 24/2017;
- la legge 160/2019
- il Decreto n. 1444/1968

Vista la disposizione del Sindaco prot. 313445/2019 di attribuzione e definizione dell'incarico dirigenziale conferito all'ing. Maria Sergio per il Settore Pianificazione e sostenibilità urbana;

Visto il parere favorevole della Dirigente Responsabile del Settore Pianificazione e sostenibilità urbana, ing. Maria Sergio, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della commissione consiliare competente nella seduta del 13/04/2021;

D e l i b e r a

1) di rettificare per la correzione di alcuni errori materiali l'allineamento della cartografia del PRG Vigente- "Cartografia con zona elementare"- al Decreto ministeriale n. 1444 del 1968, relativamente alla Zona territoriale Omogenea B, predisposta al fine di permettere l'applicazione delle detrazioni fiscali agli interventi di cui all'art. 1, commi 219-224, della Legge n. 160/2019 ed approvata con propria deliberazione n. 21/2020;

2) di approvare il nuovo elaborato di allineamento della cartografia del PRG Vigente al Decreto ministeriale n. 1444 del 1968, relativamente alla Zona territoriale Omogenea B, predisposto al fine di permettere l'applicazione delle detrazioni fiscali agli interventi di cui all'art. 1, commi 219-224, della Legge n. 160/2019, come di seguito elencato:

- Cartografia bonus facciate;

3) di dare atto:

- che la suddetta rettifica, riguarda solo ed esclusivamente l'estensione e l'assimilazione di alcune zone territoriali, alle predette zone A o B di cui al Decreto ministeriale n. 1444 del 1968, che per mero errore materiale risultano estromesse;

- che i chiarimenti in ordine all'applicazione di tale agevolazione, sono stati forniti dall'Agenzia delle Entrate, con circolare del 14 febbraio 2020, n. 2/E avente ad oggetto: "Detrazione per gli interventi finalizzati al recupero o restauro della facciata esterna degli edifici esistenti prevista dall'articolo 1, commi da 219 a 224 della legge 27 dicembre 2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020), nella quale, tra le altre, è stato inoltre precisato che l'assimilazione alle predette zone A o B della zona territoriale nella quale ricade l'edificio oggetto dell'intervento dovrà risultare dalle certificazioni urbanistiche rilasciate dagli enti competenti;

- che pertanto tale assimilazione non può, dunque, che essere attestata da una certificazione rilasciata dall'Ente territoriale competente (Amministrazione comunale) e non da un professionista (ingegnere, architetto, geometra, ecc ecc) iscritto al rispettivo ordine professionale;

4) di confermare le procedure previste nella deliberazione di Giunta Comunale n. 225 del 19/05/2020 per la presentazione della istanza di richiesta di attestazione Urbanistica Bonus Facciate;

5) di dare atto inoltre che l'attestazione Urbanistica Bonus facciate dovrà essere rilasciata in conformità all'elaborato di allineamento della cartografia del PRG Vigente al Decreto ministeriale n. 1444 del 1968 di cui al precedente punto 2). e non è richiesta l'allegazione di alcuna relazione asseverata da parte di un professionista (ingegnere, architetto, geometra, ecc ecc) iscritto al rispettivo ordine professionali;

Infine il PRESIDENTE, stante l'urgenza di procedere e visto l'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL., sottopone a votazione palese, per appello nominale, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti al voto: 29

Consiglieri votanti: 29

Favorevoli 29: i consiglieri Aime, Baldini, Bergonzoni, Bertoldi, Bosi, Carpentieri, Carriero, Connola, De Maio, Fasano, Forghieri, Franchini, Giacobazzi, Giordani, Guadagnini, Lenzini, Manenti, Manicardi, Parisi, Poggi, Reggiani, Rossini, Scarpa, Silingardi, Stella, Trianni, Tripi, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli

Risultano assenti i consiglieri Cirelli, Moretti, Prampolini, Santoro.

Il Presidente proclama l'esito dopo avere ricevuto conferma dal Segretario e dai tre scrutatori.

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto con firma digitale

Il Presidente
POGGI FABIO

Il Vice-Segretario Generale
MARCHIANO' LUISA



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
SETTORE PIANIFICAZIONE E SOSTENIBILITA' URBANA**

OGGETTO: ALLINEAMENTO DELLA CARTOGRAFIA DEL PRG VIGENTE AL DECRETO MINISTERIALE N. 1444/1968 AL FINE DELL'APPLICAZIONE DELLE DETRAZIONI FISCALI DI CUI ALL'ART. 1, COMMI: 219-224 DELLA LEGGE N. 160/2019. RETTIFICA ERRORE MATERIALE. APPROVAZIONE

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 1044/2021, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 08/04/2021

Sottoscritto dal Dirigente
(SERGIO MARIA)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali

OGGETTO: ALLINEAMENTO DELLA CARTOGRAFIA DEL PRG VIGENTE AL DECRETO MINISTERIALE N. 1444/1968 AL FINE DELL'APPLICAZIONE DELLE DETRAZIONI FISCALI DI CUI ALL'ART. 1, COMMI: 219-224 DELLA LEGGE N. 160/2019. RETTIFICA ERRORE MATERIALE. APPROVAZIONE

NON si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 1044/2021, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., in quanto NON RICHIESTA.

Modena li, 08/04/2021

Sottoscritto dal Dirigente
(MANELLI DAVIDE)
con firma digitale



COMUNE DI MODENA

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

OGGETTO: ALLINEAMENTO DELLA CARTOGRAFIA DEL PRG VIGENTE AL DECRETO MINISTERIALE N. 1444/1968 AL FINE DELL'APPLICAZIONE DELLE DETRAZIONI FISCALI DI CUI ALL'ART. 1, COMMI: 219-224 DELLA LEGGE N. 160/2019. RETTIFICA ERRORE MATERIALE. APPROVAZIONE

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 1044/2021, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 08/04/2021

Sottoscritto dal Dirigente
(STORTI STEFANIA)
con firma digitale