



# COMUNE DI MODENA

## N. 10/2025 Registro Deliberazioni di Consiglio

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA DEL 28/02/2025

L'anno duemilaventicinque in Modena il giorno ventotto del mese di febbraio (28/02/2025) alle ore 09:18, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno (1° convocazione)

Hanno partecipato alla seduta:

MEZZETTI MASSIMO	Sindaco	SI	FERRARI LAURA	SI
CARPENTIERI ANTONIO	Presidente	SI	FIDANZA FRANCESCO ANTONIO	SI
GIACOBAZZI PIERGIULIO	Vice-Presidente	SI	FRANCO DARIO	SI
ABRATE MARTINO		SI	GIORDANO FABIA	SI
BALLESTRAZZI PAOLO		SI	LENZINI DIEGO	SI
BARACCHI GRAZIA		SI	MANICARDI STEFANO	SI
BARANI PAOLO		SI	MAZZI ANDREA	SI
BARBARI LUCA		SI	MODENA MARIA GRAZIA	SI
BERTOLDI GIOVANNI		SI	NEGRINI LUCA	SI
BIGNARDI ALBERTO		SI	PARISI KATIA	SI
BOSI ANDREA		NO	POGGI FABIO	SI
CARRIERO VINCENZA		SI	PULITANO' FERDINANDO	SI
CAVAZZUTI FRANCESCA		SI	ROSSINI ELISA	SI
CONNOLA LUCIA		SI	SILINGARDI GIOVANNI	SI
DE LILLO ANNA		SI	UGOLINI GIULIA	NO
DI PADOVA FEDERICA		SI		
DONDI DANIELA		SI		
FANTI GIANLUCA		SI		

E gli Assessori:

MALETTI FRANCESCA	SI	GUERZONI GIULIO	SI
MOLINARI VITTORIO	SI	BORTOLAMASI ANDREA	SI
ZANCA PAOLO	SI	FERRARESI VITTORIO	SI
FERRARI CARLA	SI	VENTURELLI FEDERICA	SI
CAMPOROTA ALESSANDRA	SI		

Ha partecipato il Segretario Generale del Comune DI MATTEO MARIA.

Il Presidente CARPENTIERI ANTONIO pone in trattazione il seguente

#### OGGETTO n. 10

**IMPOSTA DI SOGGIORNO 2025 - TARIFFE PER NOTTE DI SOGGIORNO.  
APPROVAZIONE**

Relatore: Assessore Molinari

Con riferimento all'illustrazione avvenuta in data 26/02/2025 e al dibattito avvenuto in data 28/02/2025, il Presidente sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, la sotto riportata proposta di deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 30

Consiglieri votanti: 29

Favorevoli	20:	i consiglieri Abrate, Ballestrazzi, Baracchi, Barbari, Bignardi, Carpentieri, Carriero, Cavazzuti, Connola, De Lillo, Di Padova, Fanti, Ferrari, Fidanza, Giordano, Lenzini, Manicardi, Poggi, Silingardi ed il Sindaco Mezzetti.
Contrari	9:	i consiglieri Barani, Bertoldi, Franco, Giacobazzi, Mazzi, Modena, Negrini, Pulitanò e Rossini.
Astenuti	1:	la consigliera Parisi.

Risultano assenti i consiglieri Bosi, Dondi e Ugolini.

#### “IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che l'articolo 4, comma 1, del Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n. 23 e successive modificazioni prevede per i Comuni, capoluogo di provincia, o inclusi in elenchi regionali delle località turistiche, per le Città d'Arte e le Unioni di comuni, la possibilità di istituire con regolamento da adottare ai sensi dell'art. 52 del Decreto Legislativo. n. 446/1997 un'imposta di soggiorno a carico di coloro che, non residenti, alloggiano nelle strutture ricettive situate nel proprio territorio, da applicare secondo i criteri di gradualità in proporzione al prezzo sino a 5 euro per notte; imposta che, per effetto della Legge 29/12/2022, n. 197 (Legge di Bilancio 2023) – articolo 1, comma 787 - può essere nei comuni capoluoghi di provincia, con presenze turistiche in numero venti volte superiore a quello dei residenti come rilevate dalle pubblicazioni Istat registrate nel triennio precedente all'anno in cui viene deliberato l'aumento d'imposta, aumentata sempre nel rispetto dei criteri di gradualità fino all'importo massimo di 10 euro, ai sensi del comma 1-bis del citato articolo 4;

Premesso altresì che il gettito dell'imposta di soggiorno è destinato per legge a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali;

Dato atto che per l'anno 2025 in occasione del Giubileo, l'imposta può essere in via straordinaria, secondo i termini di cui all'articolo 4 del citato Decreto Legislativo n. 23/2011 e successive modificazioni, incrementata fino a 2,00 euro per notte di soggiorno, ai sensi della Legge 29/12/2023, n. 213 (legge di Bilancio 2024) – articolo 1, comma 492 - con destinazione del relativo gettito a finanziare gli interventi connessi agli eventi del Giubileo;

Visto il vigente Regolamento comunale per l'istituzione e la disciplina dell'imposta di soggiorno, istituito con propria deliberazione n. 31 dell'11/06/2012 che, nelle more della disciplina nazionale, ha definito la regolamentazione attuativa del tributo, stabilendo la debenza dell'imposta per i primi 10 (dieci) giorni di soggiorno per notte da parte di coloro che, non residenti, pernottano nelle strutture ricettive site nel territorio comunale; i casi di esenzione nonché le modalità ed i termini di riversamento delle somme riscosse a tale titolo da parte dei gestori e/o di chi interviene nel pagamento in caso di soggiorni brevi, non superiori a 30 (trenta) giorni, individuati

rispettivamente dal nuovo comma 1-ter - di cui al decreto legge 22/03/2021, n. 41 come convertito con modificazioni dalla legge 21/05/2021, n. 69 ed interpretato dalla legge di conversione 17/12/2021, n. 215 del successivo decreto legge 21/10/2021, n. 146 - integrativo del citato articolo 4 e dal comma 5-ter di cui all'art. 4 del decreto legge 21/04/2017, n. 50 convertito dalla legge 21/06/2017, n. 96, quali responsabili del pagamento dell'imposta con diritto di rivalsa sui soggetti passivi, della presentazione della dichiarazione ed in generale degli adempimenti di imposta;

Dato quindi atto che con propria deliberazione n. 4 del 03/03/2022 è stato adeguato il Regolamento dell'imposta di soggiorno alle disposizioni normative emanate, riformulando gli articoli 4-5-7 e 8 che sono stati adeguati alla nuova definizione normativa di responsabile del pagamento e degli adempimenti d'imposta; ridefinendo il termine di riversamento dell'imposta, di cui al comma 4 dell'articolo 5, da effettuarsi entro i 15 (quindici) giorni non più del mese successivo al pagamento, ma dalla fine del trimestre per agevolare i pagamenti, in particolare quelli di importo più modesto, specificando anche nella lett.c) la nuova - e già operativa - modalità telematica di pagamento del PagoPA; riformulando anche l'articolo 9 sulle sanzioni coi riferimenti normativi tributari per la nuova riscossione degli enti locali (comma 1) di cui alla Legge 27/12/2019, n. 160 e fissando (comma 3) nella misura minima del 100% dell'importo dovuto la sanzione - prevista dal citato nuovo comma 1-ter fino al 200% - da applicare per le violazioni relative all'omessa ed infedele presentazione della dichiarazione;

Dato altresì atto dell'adesione del Comune di Modena, nell'ambito della Convenzione ANCI, alla piattaforma Airbnb con effetto dal 1° aprile 2022;

Visto il Decreto ministeriale 29/04/2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 110 del 12/05/2022, che ha approvato il modello ministeriale per la dichiarazione annuale d'imposta; dichiarazione ministeriale che dall'anno 2022, secondo i chiarimenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) esplicitati nella Risoluzione n. 1/DF del 09/02/2023, costituisce l'unica modalità per l'assolvimento dell'adempimento dichiarativo da effettuarsi, cumulativamente (se diverse sono le strutture ricettive gestite) ed esclusivamente in via telematica, attraverso il portale dell'Agenzia delle Entrate o Fiscoline o Entratel, entro il 30 giugno dell'anno successivo a quello in cui si è verificato il presupposto impositivo, ai fini della verifica da parte dei comuni dei corretti adempimenti fiscali;

Dato atto che la natura di agente contabile esterno, di cui all'art. 178 R.D. n. 827/1924 sulla responsabilità contabile conseguente al maneggio di denaro che, riscosso per conto dell'Erario e ad esso destinato, acquisisce la natura di "pecunia pubblica", è stata riconosciuta con la sentenza n. 22 del 22/09/2016 dalla Corte dei Conti, a sezioni unite e confermata, anche alla luce della nuova definizione del responsabile d'imposta, dal MEF nella risposta a Telefisco, ai responsabili delle strutture ricettive e/o agli intermediari degli adempimenti di pagamento, i quali rivestono la qualifica di "agenti contabili esterni di fatto" ai sensi degli articoli 93, commi 2 e 181, 233, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, dell'art. 139 del Decreto Legislativo n. 174/2016 nonché dell'art. 21 del Regolamento di contabilità e quindi sono tenuti alla resa del conto di gestione secondo il Modello 21 di cui al DPR 194 del 31/01/1996;

Considerato che per tale effetto con apposito atto vengono individuate per ogni anno le strutture ricettive interessate alla gestione dell'imposta di soggiorno, per le quali si è realizzato il presupposto tributario, ed in quanto "agenti contabili esterni di fatto" sono tenute alla resa del conto di gestione secondo il Modello 21 di cui al DPR 194 del 31/01/1996 da trasmettere alla Corte dei Conti;

Preso atto dei flussi turistici registrati, anche per pernottamento, in aumento a Modena, come evidenziati nella Relazione dell'Ufficio comunale del Turismo e Promozione della Città, negli ultimi dieci anni ed in particolare dopo l'anno della pandemia 2020;

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 42, comma 2, lett. f) del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 è confermata l'attuale impostazione tariffaria con riferimento alla classificazione delle strutture ricettive, si ritiene altresì opportuno aggiornare la misura delle tariffe d'imposta per notte di soggiorno, rimaste ferme sin dall'anno d'istituzione del tributo, contribuendo in tal modo a garantire l'equilibrio complessivo delle entrate in bilancio per il finanziamento degli obiettivi di spesa;

Considerato che le risultanze del monitoraggio, di cui alla citata Relazione, definiscono una percentuale media annuale di aumento delle presenze turistiche, anche per pernottamento, nella misura del 3,48 per cento, si propone ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 4, comma 1, del Decreto Legislativo 14/03/2011, n. 23 di incrementare le vigenti tariffe d'imposta per notte di soggiorno di euro 1 (uno) secondo i criteri di gradualità, ivi indicati, in proporzione al prezzo con riferimento alla classificazione delle strutture ricettive e per quelle prive di tale classificazione con riferimento alla misura di tariffa minima, nel rispetto del limite normativo definito sino a 5 (cinque) euro per notte di soggiorno, come dal prospetto regolamentare Allegato A) "Tariffe imposta per notte di soggiorno", parte integrante della presente deliberazione;

Dato atto che, per le considerazioni suesposte, la stima dell'incremento di euro 1 (uno) delle tariffe d'imposta per notte di soggiorno è stata calcolata di euro 191.062,80 su un presunto gettito di euro 900.000,00 portando la previsione di bilancio 2025 ad euro 1.091.062,80 e che comunque nel corso d'anno tale previsione sarà monitorata con le effettive riscossioni che per loro natura sono variabili, in quanto strettamente collegate all'andamento delle presenze e dei pernottamenti turistici o lavorativi in città;

Visto l'art. 52 del Decreto Legislativo n. 446/1997 e successive modificazioni, in base al quale gli enti locali possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli adempimenti, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali che a:

- l'art. 151, comma 1, fissa al 31 dicembre di ogni anno il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione per l'anno successivo da parte degli Enti Locali, data che può essere differita con Decreto del Ministero dell'Interno;
- l'art. 172, comma 1, lett. c) prevede tra i documenti da allegare al Bilancio di Previsione le deliberazioni con le quali sono determinate per l'esercizio successivo le tariffe e le aliquote d'imposta dei tributi locali;

Dato atto che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2025/2027 da parte degli Enti Locali è stato differito con il Decreto del Ministero dell'interno del 24 dicembre 2024, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 2 del 3 gennaio 2025, al 28 febbraio 2025;

Visto il Decreto del Ministero Economia e Finanze (MEF) del 25 luglio 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale italiana n. 181 del 04/08/2023 relativo all'aggiornamento degli allegati al Decreto Legislativo 23/06/2011, n. 188 sulle disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio, che tra l'altro aggiorna il Principio contabile applicato concernente la programmazione Allegato 4/1 per quanto riguarda anche i ruoli, i compiti e le tempistiche del processo di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali con la finalità di favorire l'approvazione dello stesso entro i termini previsti dalla legge ovvero entro il 31 dicembre di ogni anno, stabilendo altrimenti un obbligo di motivazione nel caso di approvazione del bilancio in proroga dei termini;

Visto l'articolo 13, comma 15-quater, del Decreto Legge n. 201/2011 convertito nella Legge 22/12/2011, n. 214 e successive modificazioni, il quale stabilisce che a decorrere dall'anno d'imposta 2020 i regolamenti e le delibere di approvazione delle tariffe relative all'imposta di soggiorno hanno effetto dal primo giorno del secondo mese successivo a quello della loro pubblicazione nel Portale del Federalismo fiscale sul sito del Ministero dell'Economia e Finanze (MEF);

Dato altresì atto che, in base alla Risoluzione n. 1/DF del 2 maggio 2011 e alla Risoluzione 21 novembre 2013 della VI Commissione permanente finanze, le aliquote e i regolamenti tributari possono essere variati oltre la data di approvazione del proprio bilancio purché recepiti da successive variazioni del Bilancio comunale senza che sia indispensabile l'integrale approvazione del nuovo Bilancio;

Visto il vigente Regolamento comunale di Contabilità, in particolare il Capo V sugli Agenti Contabili;

Richiamato l'art. 42 del D.lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali, dott.ssa Stefania Storti, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1° del D.lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Acquisito il parere dei Revisori dei Conti, posto agli atti del Settore;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della commissione consiliare competente nella seduta del 24/02/2025;

### D e l i b e r a

- di approvare, per le motivazioni espresse in premessa che s'intendono qui riportate, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 4, comma 1, del Decreto Legislativo 14/03/2011, n. 23 l'incremento di euro 1 (uno) delle tariffe d'imposta per notte di soggiorno come dal prospetto regolamentare Allegato A) "Tariffe imposta per notte di soggiorno" che si allega quale parte integrante della presente deliberazione;

- di prevedere per l'anno 2025 nel rispetto degli equilibri di Bilancio l'entrata a titolo di imposta di soggiorno di euro 1.091.062,80 dando atto che lo stanziamento del capitolo 650/E "Imposta di soggiorno" trova corrispondenza per ogni annualità del triennio nel Bilancio previsionale 2025-2027 come segue:

1. euro 1.091.062,80 Piano dei Conti 1.1.1.41.1;

- di dare atto che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 13, comma 15-quater, del Decreto Legge n. 201/2011 convertito nella Legge 22/12/2011, n. 214 e successive modificazioni, le nuove misure delle tariffe dell'imposta di soggiorno per notte decorrono dal primo giorno del secondo mese successivo a quello della pubblicazione della presente deliberazione di approvazione nel Portale del Federalismo fiscale sul sito del Ministero dell'Economia e Finanze (MEF);

- di dare atto che per la presente deliberazione saranno effettuati gli adempimenti relativi alla pubblicazione nel Portale del Federalismo fiscale sul sito internet del Dipartimento delle Finanze e del Ministero dell'Economia e Finanze.””

Infine il PRESIDENTE, ai fini e per gli effetti della pubblicazione nel Portale del MEF e visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL., sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 30

Consiglieri votanti: 29

Favorevoli 20: i consiglieri Abrate, Ballestrazzi, Baracchi, Barbari, Bignardi, Carpentieri, Carriero, Cavazzuti, Connola, De Lillo, Di Padova, Fanti, Ferrari, Fidanza, Giordano, Lenzini, Manicardi, Poggi, Silingardi ed il Sindaco Mezzetti.

Contrari 9: i consiglieri Barani, Bertoldi, Franco, Giacobazzi, Mazzi, Modena, Negrini, Pulitanò e Rossini.

Astenuti 1: la consigliera Parisi.

Risultano assenti i consiglieri Bosi, Dondi e Ugolini.

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto con firma digitale

Il Presidente  
CARPENTIERI ANTONIO

Il Segretario Generale  
DI MATTEO MARIA

## ALLEGATO A) TARIFFE IMPOSTA PER NOTTE DI SOGGIORNO

TIPOLOGIA STRUTTURA	Classificazione	Imposta/giorno (Euro)
<b>Strutture alberghiere:</b>		
Alberghi e residence turistico-alberghiere (RTA o residence)	1 stella	1,50
	2 stelle	2,00
	3 stelle	3,00
	3 stelle superior	3,00
	4 stelle	4,00
	4 stelle superior	4,00
	5 stelle	5,00
	5 stelle lusso	5,00
<b>Strutture ricettive all'aria aperta:</b>		
a) Campeggi (piazzola di sosta per tende, roulotte, camper, ecc..)	1 stella	1,10
	2 stelle	1,15
	3 stelle	1,20
	4 stelle	1,25
b) Campeggi (bungalow e similari)	1 stella	1,20
	2 stelle	1,30
	3 stelle	1,50
	4 stelle	1,60
<b>Strutture Extralberghiere:</b>		
a) Case e Appartamenti per vacanze gestiti in forma d'impresa	2 soli	2,00
	3 soli	2,50
	4 soli	3,00
b) Case e appartamenti per uso turistico di proprietà di privati, attività saltuarie di alloggio e prima colazione, case per ferie.	2 soli	2,00
	3 soli	2,50
	Nessuna classificazione	1,50
c) Bed & breakfast	Nessuna classificazione	2,00
d) Ostelli, affittacamere	Nessuna classificazione	1,50
<b>Altre tipologie ricettive e/o di alloggio</b>		
a) Agriturismo	1 girasole	1,50
	2 girasoli	2,00
	3 girasoli	2,50
	4 girasoli	3,00
	5 girasoli	3,50
b) Strutture per alloggio e accoglienza a servizio di stabilimenti termali	Nessuna classificazione	1,50



**COMUNE DI MODENA**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA  
SETTORE RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIALI**

**OGGETTO:** IMPOSTA DI SOGGIORNO 2025 - TARIFFE PER NOTTE DI  
SOGGIORNO. APPROVAZIONE

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 178/2025, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Modena li, 03/02/2025

Sottoscritto dal Dirigente  
(STORTI STEFANIA)  
con firma digitale





**COMUNE DI MODENA**

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**  
**Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

**OGGETTO:** IMPOSTA DI SOGGIORNO 2025 - TARIFFE PER NOTTE DI SOGGIORNO.  
APPROVAZIONE

NON si attesta l'esistenza della copertura finanziaria della spesa relativa alla presente proposta di deliberazione n. 178/2025, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., in quanto NON RICHIESTA.

Modena li, 03/02/2025

Sottoscritto dal Dirigente  
(MANELLI DAVIDE)  
con firma digitale



## **COMUNE DI MODENA**

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

**OGGETTO:** IMPOSTA DI SOGGIORNO 2025 - TARIFFE PER NOTTE DI SOGGIORNO.  
APPROVAZIONE

Si esprime parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di deliberazione n. 178/2025, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Modena li, 03/02/2025

Sottoscritto dal Dirigente  
(STORTI STEFANIA)  
con firma digitale