

# Polizia Municipale di Modena Attività anno 2016

*Compendio statistico pubblicato in occasione  
della celebrazione di San Sebastiano  
patrono della Polizia Municipale*





*L'anno che si è concluso è stato, anche per la Polizia Municipale di Modena, forse più impegnativo dei precedenti. Gli eventi connessi alla politica internazionale hanno seriamente condizionato la situazione sociale e, per quanto attiene alla sicurezza, il fenomeno terroristico e quello migratorio –in cambiamento rispetto a quanto già avveniva- si sono aggiunti ai disagi, già presenti, prodotti dalla crisi economica degli ultimi anni. Tutto questo ha contribuito ad aumentare in modo generalizzato la sensibilità e i dubbi riguardo alla tenuta di quelle certezze che storicamente caratterizzano le dinamiche relazionali della società modenese, divenute in breve tempo più vulnerabili, con il conseguente cambiamento delle esigenze individuali e collettive in termini di sicurezza.*

*In questo contesto si colloca anche una diversa distribuzione dei reati che da alcuni anni ha introdotto elementi di per se destabilizzanti come la presa d'atto della presenza anche in Emilia Romagna, in forme diverse, della criminalità organizzata e l'incremento di quei reati che colpiscono da vicino le persone e le famiglie, primi fra tutti i furti in appartamento, con il ritorno a quella delinquenza diffusa -di cui si era persa la memoria- che colpisce anche obiettivi "poveri", si pensi ad esempio al furto degli pneumatici di un'auto in sosta o ai furti nelle autorimesse private, magari causando danni rilevanti al bene depredata.*

*La Polizia Municipale di Modena, come è giusto che sia, ha cercato di adeguarsi alle nuove esigenze, raccogliendo le sollecitazioni che le sono arrivate dai diversi canali già utilizzati (richieste di intervento pervenute in sala operativa, segnalazioni dei cittadini attraverso il sistema RilFeDeUr / Segnala-MO, attività del vigile di quartiere ecc.) e da quelli più recentemente sviluppati come le segnalazioni degli oltre 300 appartenenti a diverse associazioni che collaborano al "progetto volontari", gli interventi registrati durante le numerose assemblee pubbliche sul tema della sicurezza indette dall'Amministrazione, senza dimenticare le preziose informazioni che vengono dai progetti di sicurezza partecipata attuati grazie ai Vigili di Quartiere in alcune frazioni. Ha anche cercato spazi attraverso le nuove tecnologie, non solo per l'accertamento strumentale delle violazioni, ma anche per l'informazione e la comunicazione attraverso i social media di situazioni di emergenza di qualsiasi natura e di anomalie nell'interesse della sicurezza della circolazione.*

*Dal mese di aprile, inoltre, è andata finalmente a regime l'organizzazione oraria, già testata positivamente nel 2015, che prevede il servizio della Polizia Municipale h24 e, coerentemente, dalla metà dell'anno, quando per le polizia locali si è riaperta la possibilità di assumere personale, sono stati assunti 17 nuovi agenti ed 1 ispettore che sono stati subito adeguatamente formati e successivamente impiegati nei servizi sul territorio.*

*Il quadro che si è formato viene descritto dai dati che seguono nei quali si possono leggere la sostanziale tenuta rispetto alle attività di sempre, ovvero la conferma del conseguimento degli obiettivi che avevamo dichiarato, a fronte dell'incremento delle attività più strettamente finalizzate alla sicurezza. Tra queste prioritariamente il presidio del territorio -anche con funzione di prevenzione dei reati predatori-, del centro cittadino e dei luoghi di aggregazione, unito al contrasto dei comportamenti generalmente portatori di degrado tra cui l'accattonaggio, la prostituzione, lo spaccio, in una prospettiva di prossimità intesa come vicinanza, partecipazione e accompagnamento. In altre parole Controllo e Prevenzione.*

*Le nuove modalità operative scaturite dalle esigenze del territorio hanno richiesto che l'organizzazione dei servizi di presidio venisse anch'essa adeguata. In tal modo, ad esempio, i servizi appiedati -quelli di presidio capillare del territorio in cui controllo e prossimità si fondono- sono stati ridisegnati e potenziati. Solo nel centro storico ora sono individuati 9 diversi settori che interessano sia le aree storiche e di aggregazione più note, sia le aree di maggiore criticità come la zona della stazione ferroviaria e la zona Tempio. Analogamente nelle frazioni è stato cambiato il modello di presidio con l'introduzione dei servizi svolti da pattuglie di agenti in bicicletta e dei servizi effettuati con lo stazionamento del nostro nuovo ufficio mobile. Il numero complessivo (centro e frazioni) dei percorsi appiedati e dei presidi è così complessivamente aumentato di oltre il 33% rispetto all'anno precedente (da 4074 a 5452 di cui circa 3300 solo nel centro storico). Analogamente è aumentato di oltre il 20% il numero dei controlli nei parchi, con una progressione di circa 1000 in più rispetto al 2015.*

4

*La scelta di privilegiare la sicurezza ha portato ad un maggiore numero di interventi di contrasto dell'accattonaggio e della prostituzione, con un incremento anche superiore, in proporzione, del numero di sanzioni accertate per accattonaggio +33% e per prostituzione +91%.*

*Più precisamente, per dare qualche numero riguardo all'accattonaggio, nella città sono stati svolti 1.915 interventi di controllo con l'accertamento di 330 violazioni amministrative per questua molesta e di 98 violazioni amministrative per bivacco. Mentre per quanto concerne il contrasto alla prostituzione, solo nella zona Stazione FS-MEF-Tempio, sono stati effettuati 501 interventi pianificati che hanno portato a 202 identificazioni; 56 denunce in stato di libertà per violazione alle norme sugli stranieri o a provvedimenti di allontanamento e 1 arresto per ordine di carcerazione, oltre a 20 sanzioni amministrative per la violazione del Regolamento di Polizia Urbana e 40 violazioni del Cds legate alla presenza di persone dedite alla prostituzione.*

*Le attività della Polizia Municipale sono state anche coerenti con il nuovo Patto per Modena Sicura, sottoscritto nel mese di luglio da Comune e Prefettura. Un Accordo che ha tra gli obiettivi prioritari la collaborazione in materia di sicurezza, il contrasto dei reati predatori, la polizia di prossimità e lo sviluppo della videosorveglianza, ricercati attraverso una maggiore integrazione operativa e informativa che vede in una Cabina di regia la sede di coordinamento delle operazioni interforze e di condivisione di progetti sulla sicurezza.*

*Per citarne alcuni proposti dal Comune di Modena in cui la PM ha un importante ruolo: Videosorveglianza –oggi le telecamere sono diventate 153 e sono previsti ulteriori investimenti-, SCNTT –un nuovo progetto approvato dal Ministero dell’Interno in questi giorni, finalizzato al controllo di targhe e transiti mediante telecamere OCR -, Bando Periferie –un programma di riqualificazione urbanistica e sociale dell’area nord della fascia ferroviaria del valore di 59 milioni di cui 18 finanziati da questo bando-, Controllo di Vicinato –per aumentare il controllo diffuso e rilanciare i legami di comunità-, contrasto del gioco d’azzardo e della prostituzione.*

*Nel 2016 è da segnalare anche la straordinaria adesione di volontari, attraverso le proprie associazioni, –che ringrazio- al progetto per la sicurezza gestito dalla Polizia Municipale secondo le previsioni della normativa Regionale in materia. Oggi sono infatti 308 i volontari aderenti a 10 Associazioni (ANC Associazione Nazionale Carabinieri, ANA Associazione Nazionale Alpini, City’s Angels, Circolo Narxiss, GEL, GEEV, Vive-resicuri, CMIS Comunità Modenese per l’integrazione e la solidarietà, ASAC Associazione Scientifica Anti Crimine, AEOP Associazione Europea Operatori di Polizia) che, dopo la specifica formazione prevista, nel 2016 hanno prestato 12.964 ore di attività sul territorio (rispetto alle 10.169 del 2015) sotto il coordinamento della PM.*

*Tralascio, per la necessaria brevità, in questa sede, di commentare ulteriormente i dati di attività che sono ampiamente rendicontati nelle pagine seguenti grazie alle relazioni dei Commissari responsabili delle diverse Unità Operative Complesse.*

*Avviandomi a concludere, intendo formulare due sinceri ringraziamenti, il primo da parte del Corpo all’Amministrazione Comunale che, individuando nella sicurezza una priorità di mandato, continua ad investire notevoli risorse a sostegno delle attività della Polizia Municipale e il secondo, più personale, rivolto con piacere a tutte le persone che all’interno della nostra organizzazione hanno contribuito con il proprio impegno personale, che spesso è andato oltre i semplici doveri d’ufficio, al conseguimento dei risultati esposti e quindi alla costruzione del nostro concreto contributo alla sicurezza e all’ordinato vivere della nostra città.*

*Il Comandante  
Dr. Franco Chiari*



---

# LA STRUTTURA DEL CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE DI MODENA

---

Comandante

## **SERVIZIO PRESIDIO DEL TERRITORIO**

PO Commissario Vicecomandante

### **UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA SICUREZZA URBANA E TUTELA DEL CONSUMATORE**

- Vigili di Quartiere Zona 1 Centro Storico
- Vigili di Quartiere Zona 2 Crocetta Modena Est
- Vigili di Quartiere Zona 3 Buon Pastore Sant' Agnese
- Vigili di Quartiere Zona 4 San Faustino Madonnina
- Vigile di Quartiere - Antievasione Tributi Locali
- Nucleo Polizia di Prossimità
- Nucleo Problematiche del Territorio
- Infortunistica
- Polizia Giudiziaria
- Polizia Commercio, Edilizia e Ambiente

7

Dotazione organica:

1 Commissario di PM  
13 Ispettori di PM  
128 Operatori di PM  
3 Amministrativi

Gestisce inoltre la collaborazione di 308 volontari appartenenti a 10 Associazioni

### **UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA SICUREZZA STRADALE**

- Sala Operativa - Protezione civile - Centralino - Contact center
- Polizia Stradale - Pronto Intervento
- Ordinanze e Permessi
- Nucleo Sicurezza della Strada

Dotazione organica:

1 Commissario di PM  
7 Ispettori di PM  
41 Operatori di PM  
1 Amministrativo

## **SERVIZIO AMMINISTRATIVO**

P.O. Commissario

## **UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA PROCEDURE SANZIONATORIE E CONTENZIOSO**

---

- Gestione Sanzioni e Contenzioso

### Dotazione organica:

- 1 Commissario di PM
- 1 Ispettore di PM
- 7 Operatori di PM
- 9 Amministrativi di cui 1 distaccato in Prefettura

## **UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA SERVIZI DI STAFF**

---

- Servizi e gestione turni Personale
- Ufficio formazione studi
- Aliquota PM distaccata c/o la Procura della Repubblica
- Bilancio
- Economato
- Protocollo

### Dotazione organica:

- 1 Commissario di PM
- 2 Ispettori di PM
- 7 Operatori di PM
- 1 Istruttore Direttivo Amministrativo
- 10 Amministrativi



# SERVIZIO PRESIDIO DEL TERRITORIO

## UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA SICUREZZA URBANA E TUTELA DEL CONSUMATORE

***E' costituita dalle unità operative semplici Vigili di quartiere Zona 1- Centro Storico, Vigili di quartiere Zona 2- Crocetta Modena Est, Vigili di quartiere Zona 3- Buon Pastore Sant'Agnese, Vigili di quartiere Zona 4- San Faustino Madonna, Vigile di quartiere-Antievasione tributi locali, Nucleo Polizia di Prossimità, Nucleo Problematiche del Territorio, Infortunistica, Polizia Giudiziaria e Nuclei Polizia Commercio, Edilizia e Ambiente***

Possiamo dire che anche quest'anno la Polizia Municipale di Modena ha lavorato per la sicurezza della città, sinteticamente definita **"sicurezza urbana"**, poiché la collettività continua a manifestare una particolare sensibilità ed un crescente senso di insicurezza che viene evidenziato non solo nelle occasioni ufficiali degli incontri pubblici che l'Amministrazione Comunale svolge con cadenzata periodicità ma anche in tavoli tecnici istituiti proprio per rafforzare quella sinergia che si ritiene indispensabile per arginare i diversi fenomeni di illegalità e di uso scorretto degli spazi pubblici, sintomi evidenti di un disagio sociale che continua a "tormentare la vita quotidiana". E' proprio questa consapevolezza che spinge a ricercare continuamente, strenuamente, strategie diversificate di maggior coinvolgimento della cittadinanza per migliorare quel rapporto di fiducia che può creare un concorso di azioni, interventi su un tema così importante.

Riportiamo, pertanto, un primo dato di innegabile valore in questa logica di condivisione: la sottoscrizione **di due nuove convenzioni con Associazioni di Volontariato e un patrocinio oneroso con altra Associazione di recente costituzione**, che peraltro annovera al proprio interno un considerevole numero di persone provenienti da diversi paesi extracomunitari, accomunati proprio dalla volontà di rendere credibili i progetti sociali volti al miglior presidio della città favorendo l'educazione alla convivenza, il rispetto della legalità e delle regole, la mediazione dei conflitti, il dialogo tra le persone, l'integrazione e l'inclusione sociale. A tal fine sono stati organizzati **tre** nuovi corsi di formazione, sviluppati nel corso della tarda primavera/inizio autunno con l'apporto di professionalità interne ed esterne all'Amministrazione, che hanno avuto esito molto positivo preparando i partecipanti al "nuovo ruolo di volontari".

Sul territorio sono attualmente impegnati **n. 308** volontari che hanno effettuato **12.964 ore di servizio**, distribuite ordinariamente sulla percorrenza appiedata di itinerari prestabiliti e preventivamente concordati con la Polizia Municipale che si snodano non solo sul centro storico cittadino ma si allargano fino alle Frazioni di Villanova, Ganaceto, Lesignana, San Pancrazio, Baggiovara, Albareto, Portile e Paganine, garantendo in tal modo una maggiore presenza ed una più ampia visibilità, rafforzata anche in occasione di eventi di particolare risonanza per la città quali le Fiere (17 e 31 gennaio di ogni anno) e la commemorazione

dei defunti, dove il presidio si articola estensivamente presso tutte le aree cimiteriali. Il partenariato con le Associazioni di Volontariato si sviluppa, prima di tutto, attraverso la consueta rete del **Vigile di Quartiere**, caratterizzata da una continua azione di riprogettazione qualificata dalla lettura dei dati raccolti e dalle singole problematiche rappresentate. Le modalità di lavoro sviluppate negli anni si sono consolidate in Progetti specifici ancora efficaci per combattere il degrado delle aree coinvolte e, contemporaneamente, se ne sono elaborati di nuovi per rispondere ad ulteriori richieste della collettività. Possiamo citare, a titolo meramente esemplificativo, il nuovo progetto per migliorare il presidio di una zona della città, **Piazza Guido Rossa**, che da diverso tempo è al centro di richieste avanzate dai residenti che hanno lamentato, in particolare, la frequentazione da parte di diverse aggregazioni giovanili che arrecavano disturbo con atteggiamenti prevaricanti e la presenza di cittadini stranieri che utilizzavano l'area per agganciare il segnale Wi-fi della Biblioteca Civica che non ha limitazione temporale, bivaccando e tenendo comportamenti inurbani.

La Polizia Municipale ha contribuito e continuerà a contribuire alla risoluzione della problematica articolando diverse modalità di servizio in zona, che affianca ai percorsi appiedati, il servizio ciclo montato e l'Ufficio Mobile. La zona è stata segnalata anche per il servizio serale.

**Dal 01/01/16 al 31/12/2016 sono stati effettuati n. 67 percorsi appiedati**

**Dal 01/01/16 al 31/12/2016 sono stati organizzati n. 12 servizi mediante Ufficio Mobile.**

**Dal 15/05/2016 al 15/10/2016 sono stati effettuati n. 60 servizi ciclomontati**

**Dal 01/01/2016 al 31/12/2016 sono stati effettuati n. 186 servizi serali.**

L'inizio del corrente anno, però, è stato caratterizzato anche da una crescita tendenziale dei reati di carattere predatorio nella **Frazione di Albareto** poiché spesso tali reati si concentrano nelle zone periferiche. Si è attivato, pertanto, un approccio di "Community Lab", con l'attivazione di tavoli di confronto tra i cittadini e l'Amministrazione al fine di decodificare la domanda di sicurezza e predisporre piani di azioni condivise, sotto richiamate. La Polizia Municipale ha assunto, come impegno prioritario, il rafforzamento dei legami con la cittadinanza, l'impiego a diverse modalità di intervento tra cui il servizio automontato di presidio e di controllo stradale, la utilizzazione settimanale dell'ufficio Mobile in punti prestabiliti onde assicurare contatto in giorni ed orari definiti e il servizio ciclo montato che ha ripreso avvio ad inizio estate e ha interessato anche le Frazioni della città.

**Da aprile a dicembre 2016 sono stati svolti n. 207 servizi di controllo automontato nella frazione, di cui 5 con utilizzazione di strumenti atti ad accertare la velocità e 20 con il "targa system", n. 28 servizi con l'utilizzo del mezzo attrezzato ad Ufficio Mobile, mentre il servizio ciclo montato è stato inserito dall'inizio di giugno, per almeno un turno la settimana.**

Nell'ambito dell'UOS "Accertatori/Nucleo antievasione tributi locali" gli accertatori effettuano le verifiche anagrafiche di residenza, la raccolta di informa-

zioni sia economiche che di altro genere per enti pubblici nonché la notifica dei decreti di sospensione e revoca della patente di guida adottati dalla Prefettura, mentre il Nucleo antievasione gestisce le segnalazioni qualificate di evasione fiscale da trasmettere all'Agenda delle Entrate ovvero al Servizio Tributi. Questa UOS dal 1.9.2016 è stata associata **all'Ufficio Vigile di Quartiere** al fine di creare una maggiore sinergia con l'attività di controllo sul territorio effettuata dalle Unità territoriali di zona.

Citiamo, inoltre, l'implementazione dei **Social network** con l'avvio della pagina Facebook della Polizia Municipale dedicata alla Prossimità, che ha visto un crescente interesse della città, grazie anche al numero di "like" posti sulla pagina. Sulla stessa sono inseriti post di vario genere di tipo informativo e relativi ad alcune attività eseguite dal Nucleo di Prossimità e dal Comando di Polizia Municipale in generale.

**Nello specifico sono stati pubblicati n. 339 post, con una media di un post al giorno.**

Il maggior numero di persone è stato coinvolto dal post "Una giornata con la Polizia Locale", con video realizzato dalla Regione Emilia Romagna, che ha raggiunto n. 81.365 persone; al secondo posto si colloca un post con video "Maltempo: chiusura Ponte Alto" che ha raggiunto n. 20.780 persone; al terzo posto, invece, un post educativo "Conoscere e utilizzare in sicurezza la bici", che ha raggiunto 20.542 persone.

Trattasi, quindi, di post aventi specificità diverse ma accomunate dalla volontà di conoscere la Polizia Municipale ed i servizi che offre, quali la sicurezza stradale.

La pagina Facebook ha totalizzato 2020 "Mi Piace", in tendenziale crescita. I messaggi Tweet sono invece stati n. 762 ed i followers n. 2.606.

A fini investigativi e repressivi, soprattutto nell'ambito dei reati legati alla detenzione ed allo spaccio di sostanze stupefacenti, è risultato rilevante l'apporto del **Nucleo Problematiche del Territorio** che con diverse operazioni mirate, nate soprattutto in virtù del costante controllo del territorio, hanno consentito di raggiungere importanti risultati con sequestri di ingenti quantitativi di stupefacenti per complessivi 6,5 Kg, oltre che all'arresto di 19 persone ed alla denuncia a piede libero di altre 31 persone. Tra le operazioni più rilevanti, non tanto per la dimensione quanto per la pericolosità del fenomeno indagato, va certamente citata quella che ha portato alla luce l'illecita attività di spaccio di sostanze stupefacenti organizzata da tre studenti di un istituto superiore cittadino. Gli stessi a volte utilizzavano anche gli spazi comuni interni alla struttura per distribuire lo stupefacente, approfittando della apparente sicurezza dei luoghi, al riparo da occhi indiscreti. Proprio per la peculiarità dei luoghi si è reso necessario utilizzare

strumenti di indagine che fossero efficaci, pur rispettando la privacy degli studenti estranei ai fatti. L'indagine si concludeva con la perquisizione delegata dalla Procura della Repubblica per i Minorenni di Bologna di 7 obiettivi e la denuncia a piede libero di 5 persone.

La costante attività d'indagine e l'attenta valutazione degli elementi emersi, hanno permesso lo sviluppo di un ulteriore filone d'indagine di notevole importanza per la sicurezza della cittadinanza, non solo modenese. L'operazione denominata **"Cubetto"** per l'ambito investigativo in cui si è sviluppata, ha portato alla luce un fenomeno tanto pericoloso quanto abietto come l'uso di cemento depotenziato nella costruzione di strutture pubbliche, tra cui anche la nuova scuola di Finale Emilia. In questa indagine, svolta in collaborazione con la Squadra Mobile della locale Questura, si è proceduto alla perquisizione di n.28 obiettivi nonché alla denuncia in stato di libertà di 19 persone, con un impegno considerevole dei componenti del nucleo nell'analisi e catalogazione dei documenti sequestrati e utili per il proseguo dell'indagine.

Non si può infine trascurare l'attività svolta per fronteggiare il persistente fenomeno **dell'accattonaggio molesto** per il quale sono stati organizzati più di **1.915 interventi**, che hanno portato alla denuncia a piede libero di 8 persone per violazioni della normativa sull'immigrazione oltre che alla contestazione di 330 verbali amministrativi per accattonaggio molesto e 98 per bivacco.

12

### **U.O.S. Infortunistica Stradale**

In via sperimentale dal 01/10/2016 l'unità semplice Infortunistica Stradale, normalmente inquadrata nell'U.O.C. Sicurezza Stradale, è stata posta sotto la diretta responsabilità del Commissario ff incaricato all'interno della U.O.C. Sicurezza Urbana e Tutela del Consumatore.

L'anno appena concluso è stato significativamente caratterizzato dalla novella legislativa introdotta dalla L. 23/03/2016 n. 41, introduttiva dei reati di omicidio stradale e lesioni stradali gravi. Prima e diretta conseguenza delle modifiche normative è il numero dei sinistri trattati aventi rilievo penale che è aumentato del 30 % circa, accrescendo il lavoro dell'ufficio.

Parimenti è proseguito il lavoro già avviato da alcuni anni sullo sviluppo delle segnalazioni raccolte in ufficio e relative a incidenti stradali che abbiano visto l'allontanamento di uno dei veicoli coinvolti e che ha permesso di deferire all'autorità giudiziaria **21** conducenti che avevano ommesso di prestare soccorso in altrettanti incidenti stradali con feriti. Il loro numero in costante aumento, oltre a costituire un campanello di allarme per l'organo di polizia impegnato a combattere i comportamenti devianti, merita certamente una riflessione positiva nei termini di una diffusa fiducia dimostrata dai cittadini che si presentano presso questo organo di polizia locale per denunciare i fatti accaduti.

La sempre maggiore attenzione e professionalità dimostrata dagli operatori di polizia intervenuti, a garanzia di una corretta ricostruzione dei fatti accaduti, ha permesso quindi di accertare più di **1.500** violazioni alle norme di comportamento, quali cause o concause del sinistro, nonché all' inoltro alla locale Prefettura di oltre **560** segnalazioni ai fini della sospensione della patente di guida.

Dal punto di vista delle dotazioni tecnologiche messe a disposizione degli operatori impegnati nei rilievi di incidenti stradali, va menzionato l' arrivo nel corso dell' anno del nuovo veicolo speciale attrezzato, equipaggiato con attrezzature di ultima generazione e dotato stabilmente di etilometro. Superfluo evidenziare l' attenzione posta da questo Comando proprio nell' accertamento delle condizioni psicofisiche dei conducenti coinvolti negli incidenti stradali, per cui si è proceduto al deferimento all' Autorità Giudiziaria di 69 conducenti per guida in stato di alterazione alcolica o tossicologica.

**L'U.O.S. Polizia Giudiziaria** ha visto nel corso degli ultimi anni aumentare il proprio organico in funzione delle sempre maggiori incombenze e per meglio far fronte alle esigenze organizzative. Ormai punto focale dell' attività giornaliera di questo Comando, l' ufficio integra i servizi al cittadino, come quello di ricezione **denunce/querelle** che sono state **1.560** nel corso del 2016, con quelli utili allo svolgimento dell' attività di polizia giudiziaria della struttura. Sono state infatti **169 le persone fotosegnalate, 1046 le notizie di reato** trasmesse all' autorità giudiziaria, oltre **1.612** le persone denunciate a piede libero e **27** le persone arrestate in flagranza di reato. Questi numeri testimoniano come, ormai da anni, la Polizia Municipale modenese costituisca per il territorio uno degli attori della sicurezza urbana, affiancandosi alle altre Forze di Polizia statali.

**L'U.O.S. Commercio, Edilizia e Ambiente** ha visto modificato nel corso degli ultimi anni il proprio ruolo, soprattutto all' interno della struttura organizzativa dove assolve la funzione di controllo specialistico. Terminata una prima fase di "contaminazione" che ha permesso di conseguire importanti risultati trasferendo conoscenze e modalità operative anche agli operatori impiegati nei singoli quartieri, si è potuto collaborare per raggiungere un miglior controllo del territorio, come si evince dai **4.526** controlli eseguiti d' iniziativa o su richiesta dei cittadini ed afferenti problematiche correlate alla presenza di pubblici esercizi o attività commerciali in genere. Pur continuando nel controllo a tutela dei consumatori e del regolare svolgimento del libero mercato, che consta di numeri importanti come i **20** controlli commerciali eseguiti in collaborazione con la Direzione Territoriale del Lavoro (ex Ispettorato del Lavoro), e l' Azienda Unità Sanitaria Locale, i quasi **1.000** controlli in materia di vendite di fine stagione o sottocosto, non è mancato l' apporto innovativo caratterizzato dalla crescente attenzione posta alla sicurezza della merce con particolare riferimento alla corretta etichettatura dei prodotti e più in generale al rispetto delle norme contenute nel Codice del Consumo.

Sono stati infatti **72** i servizi di controlli mirati eseguiti nell'ambito della vendita di prodotti di varia natura, nei quali sono state elevate **n. 21** violazioni amministrative, ed al sequestro di un numero complessivo di oltre **1.300** pezzi di varia natura.

Ancora, per un sempre migliore e più incisivo controllo, regolato da criteri di imparzialità e trasparenza, è stato stipulato un protocollo d'intesa con il competente Settore Economia, Promozione della città e Servizi al cittadino, che prevede a posteriori la verifica a campione del rispetto delle prescrizioni contenute negli atti autorizzatori per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche rilasciate ai pubblici esercizi ovvero la conformità degli impianti pubblicitari alle segnalazioni inoltrate dagli stessi richiedenti.

D.ssa Patrizia Gambarini  
P.O. Servizio presidio del territorio

## Dati quantitativi

<b>Polizia di Prossimità</b>	Anno 2015	Anno 2016
Segnalazioni pervenute	4.346	4.306
di cui		
Animali	263	293
Degrado ambientale	1.017	1.475
Degrado sociale	746	746
Episodi di microcriminalità	131	111
Veicoli	905	924
Viabilità e traffico	793	757

<b>Nucleo Problematiche del Territorio</b>	Anno 2015	Anno 2016
Controlli in appartamenti sovraffollati	362	440
Servizi di monitoraggio e sgomberi casolari occupati abusivamente	156	351
Interventi per allontanamento nomadi abusivi	410	694
Interventi per accattonaggio	1.743	1.915
Violazioni per accattonaggio	320	428
Controlli norme antiprostituzione	4.098	4.167
Violazioni accertate nei controlli antiprostituzione	49	94
Servizi "Progetto minori"	191	277
Indagini per la Magistratura "Progetto minori"	121	94
Indagini d'iniziativa per denunce raccolte "Progetto minori"	41	30
Minori coinvolti "Progetto minori"	278	362
Persone denunciate "Progetto minori"	29	14
Servizi in collaborazione	156	131

<b>Vigili di quartiere: zone 1-2-3-4</b>	Anno 2015	Anno 2016
Percorsi appiedati e presidi del territorio	4.074	5.452
Servizi con Unità Mobile	211	169
Controlli parchi	4.677	5.640
Servizi nelle frazioni	1.608	1.524
Esposti	117	146
Esposti evasi positivamente	117	130

<b>Volontari</b>	Anno 2015	Anno 2016
Ore prestate	10.169	12.964

<b>Vigile di quartiere - Nucleo Antievasione tributi locali</b>	Anno 2015	Anno 2016
Informazioni anagrafiche ed economiche compreso AIRE	14.629	14.528
Segnalazioni qualificate inoltrate Agenzia delle Entrate e Guardia di Finanza	205	228
Controlli passai carrabili	635	409
<b>Infortunistica</b>	Anno 2015	Anno 2016
Incidenti rilevati	2.009	2.074
Incidenti mortali	7	4
Persone decedute	7	4
Incidenti con feriti	886	917
Persone ferite	1.171	1.223
Incidenti con solo danni a cose	1.116	1.153
Richieste copie conformi incidenti	1.987	2.093
di cui via web	1.826	1.898
Segnalazione danni derivati dalla circolazione stradale	153	167
Segnalazioni Prefettura per revisione patenti	565	568
Richieste risarcimento per danni al patrimonio pubblico	196	168
Evasione richieste informazioni INPS, INAIL, USL, ecc	137	180
Segnalazioni all'UCI per danni a veicoli stranieri	21	27
Notizie di reato a seguito di sinistri stradali	65	134
Attività svolta su richiesta altri organi di Polizia	30	35
<b>Polizia Giudiziaria</b>	Anno 2015	Anno 2016
Persone controllate	2.335	2.168
Persone denunciate	1.670	1.612
Persone fotosegnalate	228	169
Persone arrestate	26	27
Accompagnamenti per identificazione ed espulsione	418	198
Veicoli oggetto di furto recuperati	57	56
Denunce ricevute e trasmesse all'A.G	1.648	1.560
di cui Denunce per resistenza e violenza a Pubblico Ufficiale	59	32



Denunce per uso di documenti falsi, alterati o contraffatti	44	28
Indagini delegate da Autorità Giudiziaria compreso infortunistica	252	252
Indagini d'iniziativa	87	81
Notizie di reato di cui 123 relative al CDS	1.291	1.046
Guida in stato di ebbrezza	89	75
Guida sotto l'effetto di sostanze stupefacenti	13	22
Guida senza patente	57	5
Denunce per omissione di soccorso	20	21
<b>Nuclei Polizia Commercio Edilizia Ambiente</b>	<b>Anno 2015</b>	<b>Anno 2016</b>
Controlli commercio su area pubblica	664	620
Controlli commercio su area privata	1.859	1.837
Controlli vendite di fine stagione, vendite sottocosto, ecc	1.007	999
Controlli nei Pubblici Esercizi	1.845	2.069
Controlli in circoli privati	131	134
Controlli artigiani, produttori agricoli	426	399
Controlli prezzi	1.245	1.205
Sequestri amministrativi "commerciali"	22	21
Violazioni amministrative "commerciali"	295	172
Controlli per vigilanza sanitaria	218	212
Violazioni amministrative nell'attività di controllo per truffe e raggiri	12	31
Segnalazioni all'Ispettorato del Lavoro	12	20
Controlli edilizi	834	839
Abusi edilizi	22	24
Violazioni amministrative edilizie	38	34
Violazioni amministrative nell'attività di controllo per truffe e raggiri	12	31
Controlli per la sicurezza e appalti nei cantieri privati	242	231
Controlli ambientali	198	203
Violazioni amministrative ambientali	88	76

---

# SERVIZIO PRESIDIO DEL TERRITORIO

---

## UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA SICUREZZA STRADALE

***A seguito di recente riorganizzazione del Corpo, l'unità si compone attualmente delle unità operative semplici: (1) Sala Operativa / Protezione Civile / Centralino / Contact Center, (2) Polizia stradale / Pronto Intervento, (3) Ordinanze / Autorizzazioni, (4) Nucleo Sicurezza della Strada.***

La preminente attività di contatto con la cittadinanza attraverso collegamento telefonico del Centralino consente, sotto la direzione della Sala Operativa, di raccogliere e smistare nell'immediatezza le richieste di intervento alle unità esterne dipendenti. Tra esse le unità operative, prevalentemente dedicate all'infortunistica stradale, al presidio della grande viabilità.

Oltre al servizio di pronto intervento l'unità di Pronto Intervento / Polizia Stradale concorre alla gran parte dei servizi di polizia stradale di contenuto specialistico, quali il controllo dell'eccesso di velocità e della regolarità tecnica ed assicurativa anche mediante i dispositivi mobili di rilevamento (Targa System), il controllo dell'autotrasporto di merci (nazionale e internazionale) anche attraverso l'ormai avviato rapporto di collaborazione con la Motorizzazione Civile e specificamente fruendo del servizio offerto dal Centro Mobile di Revisione e la ricostruzione ed elaborazione dei fascicoli di sinistro stradale. In questo ambito sono da inserire anche gli specifici servizi di contrasto ai fenomeni di guida in stato di alterazione da alcol/sostanze stupefacenti, che l'unità svolge nelle fasce orarie notturne, e l'attivazione di campagne mirate dedicate al controllo e contrasto di particolari fenomeni di infrazione stradale, condotte generalmente in concorso con le unità territoriali. Tale supporto tecnico / operativo ha trovato impegno in particolare nell'esecuzione di progetti di controllo del territorio (in specie di alcune frazioni) e nella fase di pre-esercizio del sistema di controllo dei transiti in ZTL (Sirio). E' stata, infatti, portata a compimento la revisione dell'Ordinanza ZTL, prevista ed ipotizzata dall'entrata in vigore del nuovo Piano Sosta nel 2012. Il nuovo sistema di controllo della ZTL è in grado di rilevare infrazioni al Codice della Strada sia sui varchi nel perimetro dell'area, sia sulle singole corsie riservate istituite nel Centro Storico, a ridosso del sito UNESCO e del Palazzo dell'Accademia Militare.

Nell'ambito dei piani di contrasto dei fenomeni di degrado urbano adottati dall'Amministrazione Comunale la stessa unità concorre ai servizi di presidio delle aree destinarie di specifiche azioni di controllo. La funzione di controllo dell'ambito della sicurezza urbana e stradale è costantemente supportata dal sistema di videosorveglianza cittadino ad opera della Sala Operativa, attivo h24. A fine anno è stata istituita una nuova unità destinata alla tutela della **sicurezza della strada**, intesa in senso infrastrutturale, in collegamento con l'unità preposta all'emanazione di ordinanze relative alla viabilità, alla Sala Operativa per quanto concerne le segnalazioni provenienti dall'esterno e ai corrispettivi settori dell'Ente preposti alla manutenzione urbana e alla progettazione della viabilità.

Questa unità si occupa di operazioni concernenti l'ispezione dei cantieri stradali, le verifiche preliminari e successive all'emanazione di ordinanze in materia di viabilità, i sopralluoghi concernenti occupazioni del suolo pubblico e le verifiche delle anomalie della strada e della segnaletica.

A margine delle attività di istituto l'unità ha svolto ulteriori funzioni complementari, accogliendo giovani in fase di stage curricolare alla conclusione della scuola superiore, trasgressori ammessi alla sostituzione di pena con i lavori socialmente utili, nonché servizi coordinati di controllo e prevenzione dalla diffusione di stupefacenti nell'ambito delle scuole.

Dr. Andrea Piselli  
Commissario Responsabile  
UOC Sicurezza Stradale

### Dati quantitativi

<b>Sala Operativa – Protezione civile - Centralino Contact center</b>	Anno 2015	Anno 2016
Persone ricevute presso il Contact Center	23.622	22.965
Telefonate pervenute al centralino	59.190	60.401
Richieste di intervento pervenute alla sala operativa di cui:	24.690	26.362
inoltrate per competenza ad altri Enti	2.696	2.447
Interventi disposti (richiesti e programmati) dalla sala operativa	47.188	53.920
Interventi per rumore	976	984
Comunicazioni via Twitter per viabilità	693	762

<b>Polizia Stradale Pronto Intervento</b>	Anno 2015	Anno 2016
Numero veicoli fermati nei controlli stradali	7.834	9.518
Persone controllate nei controlli stradali	8.889	8.323
Servizi controlli velocità con strumenti	443	380
Conducenti sottoposti a pretest alcool	2.543	1.914
Servizi di controllo autotrasporto merci (cronotachigrafo)	168	124
Servizi di pronto intervento	1.878	2.001
Interventi per TSO (Trattamento Sanitario Obbligatorio) e ASO (Accertamento Sanitario Obbligatorio)	480	496

<b>Ordinanze e Permessi</b>	Anno 2015	Anno 2016
Ordinanze temporanee di viabilità	1.731	1.844
Autorizzazioni temporanee ZTL	3.527	3.227
Pass giornalieri ZTL	38.467	33.865
Autorizzazioni in deroga al divieto mezzi pesanti e trasporti eccezionali	1.797	1.896

## SERVIZIO AMMINISTRATIVO

### UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA PROCEDURE SANZIONATORIE E CONTENZIOSO

***L'Unità Operativa Complessa "Procedure Sanzionatorie e contenzioso" è composta dall'Unità Operativa Semplice "Gestione sanzioni e contenzioso" e la stessa fino al 31 Agosto 2016 comprendeva anche l'Unità Operativa Semplice "Accertatori/Nucleo antievasione tributi locali".***

A questa UOC compete lo sviluppo di tutte le procedure amministrative relative alle violazioni accertate a cura del personale della Polizia Municipale di Modena; l'Ufficio Sanzioni infatti è competente alla ricezione di tutti gli atti di accertamento redatti, al loro inserimento nel sistema di gestione in uso ed alla loro notificazione (tramite servizio postale o messi comunali). A seguire gestisce tutte le attività di competenza correlate ai verbali notificati, siano essi redatti ai sensi del Codice della Strada che ai sensi di regolamenti ed ordinanze comunali ovvero di norme regionali e nazionali; a titolo d'esempio, segue le procedure legate alla decurtazione dei punti dalla patente di guida, il controllo dei documenti presentati a seguito di mancata esibizione durante i controlli su strada, ecc. Cura inoltre la comunicazione agli interessati inerente risposte a quesiti sui singoli accertamenti d'interesse inoltrate attraverso contatto telefonico, via fax, tramite e-mail o pec. Registra gli avvenuti pagamenti e cura l'iscrizione a ruolo per la riscossione coattiva dei verbali per le somme non pagate previo invio di sollecito informale di pagamento. Gestisce inoltre le richieste di rateizzazione delle sanzioni ed il contenzioso, inoltrando alla locale Prefettura i ricorsi ricevuti per verbali accertati per violazioni alle norme del Codice della Strada corredati delle relative memorie difensive ed istruendo e trattando anche i ricorsi al Sindaco proposti avverso verbali contestati per violazioni ad ordinanze e regolamenti comunali.

Si occupa inoltre della gestione dei documenti ritirati in fase di accertamento e l'inoltro dei relativi atti agli enti competenti; cura altresì le pratiche relative ai veicoli rimossi non ritirati nell'immediatezza e la gestione dei veicoli sottoposti e fermo ovvero sequestro amministrativo. Si occupa inoltre direttamente della vali-

dazione e della successiva verbalizzazione delle violazioni rilevate con strumenti elettronici (CityPass/Sirio, photored e velox fisso).

D.ssa Susanna Beltrami  
 Commissaria Responsabile  
 UOC Procedure Sanzionatorie e Contenzioso

### Dati quantitativi

Tipologia variazioni	Anno 2015	Anno 2016
Violazioni Codice della strada (dato stimato) di cui:	113.943	112.230
Accesso abusivo in ZTL (dato stimato)	54.842	40.170
Limiti di velocità (dato stimato)	3.925	12.242
Semaforo rosso (dato stimato)	5.390	4.810
Mancato possesso documenti	3.338	4.334
Divieto di fermata	4.277	3.794
Mancata revisione	608	756
Sosta nell'area riservata invalidi	679	628
Sosta allo sbocco del passo carraio	573	571
Cinture	565	486
Cellulare	528	384
Sosta sul passaggio pedonale	315	304
Mancata precedenza	260	293
Mancata copertura assicurativa	362	274
Sosta con intralcio	186	137
Patente scaduta	106	130
Sosta sulla ciclabile	96	79
Guida in stato di ebbrezza	65	58
Sosta nell'area fermata bus	31	42
Guida ciclomotore senza patentino	9	17
Sosta in curva	16	14
Casco	12	13
Trasporto passeggero su ciclomotore	7	5
Violazioni impianti pubblicitari	133	88
Violazioni ai Regolamenti Comunali (dato provvisorio)	1.393	1.465

<b>Ricorsi</b>	Anno 2015	Anno 2016
al Prefetto	14.283	9.861
al Giudice di Pace	217	198
al Sindaco	66	93

	Anno 2015	Anno 2016
Rimozioni	2.967	3.216
Sequestri Amministrativi	260	243
Fermi Amministrativi	117	157

# SERVIZIO AMMINISTRATIVO

## UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA SERVIZI DI STAFF

Le attività svolte all'interno delle diverse sezioni funzionali (servizi e gestione turni, formazione e studi, bilancio, economato) sono la programmazione dei servizi, la gestione amministrativo-contabile delle prestazioni dei dipendenti, l'armamento, la gestione dei veicoli, delle attrezzature e del vestiario, gestione amministrativo-contabile del Comando (acquisti vari, bilancio, protocollo-archivio), formazione (formazione, sorveglianza sanitaria del personale) ed il sistema qualità.

Fra le suddette competenze riveste particolare complessità la programmazione dei servizi interni ed esterni e dei conseguenti turni di lavoro del personale. L'unità tratta ogni aspetto amministrativo legato alla gestione del personale dell'intero Settore, compreso l'Ufficio Politiche per la Legalità e le Sicurezze. Nel 2016 l'unità operativa è stata particolarmente coinvolta oltre che nella programmazione dei servizi h. 24 per tutti i giorni della settimana dal 1 aprile, nell'inserimento all'interno del Corpo di n. 18 nuove unità di personale di PM coinvolte in attività di formazione prima di essere destinate a servizi esterni. Rilevante è stata l'attività di programmazione dei turni per garantire tutti i servizi anche durante i periodi di proclamazione degli scioperi degli straordinari. In occasione del sisma del Centro Italia è stato inviato personale in missione presso alcuni Comuni della Regione Marche nell'ambito delle attività di supporto alle popolazioni interessate sotto il coordinamento della Regione Emilia Romagna

L'Ufficio Formazione è stato impegnato oltre che nella redazione delle comunicazioni di servizio operative pubblicate sul sito internet, nella programmazione dei corsi di formazione di addestramento fisico del personale, del corso di formazione per le n. 18 unità di personale neoassunto. E' proseguita, inoltre, l'attività di educazione stradale nelle scuole di diverso ordine e grado.

L'attività amministrativa dell'Unità operativa Bilancio è stata caratterizzata dai numerosi adempimenti riguardanti il piano comunale di prevenzione della corruzione (preventivo e consuntivo) e l'affidamento in concessione del servizio di pulizia della strada post-incidente con stipula del contratto con la nuova ditta aggiudicataria.

D.ssa Marilena Vincetti  
P.O. Servizio Amministrativo

## Dati quantitativi

### Personale gestito:

**Organico complessivo costituito da n. 241 unità di cui n. 29 amministrativi compreso 5 dell'Ufficio Politiche per la Sicurezza e la Legalità**

<b>Veicoli</b>	
Furgoni Attrezzati di cui 1 Ufficio Mobile	3
Autovetture	37
Motoveicoli	24
Ciclomotori	2
Biciclette	16

<b>Formazione 2016</b>	Corsi interni	Corsi esterni
Ore di formazione/aggiornamento	3.618	4.539

<b>Altre attività</b>	Scuole	Operatori impegnati
Vigilanza nelle scuole	18	21
<b>Manifestazioni sportive, culturali, politiche</b>	Anno 2015	Anno 2016
Servizi specialistici	417	436
Incontri organizzativi	111	121
<b>Protocollo</b>	Anno 2015	Anno 2016
Deliberazioni, determinazioni, liquidazioni	263	283
Atti protocollati	17.815	21.356
Citazioni a teste non penali notificate agli operatori	34	22

<b>Educazione stradale</b>	classi	ore	studenti
3°,4°,5° elementare	172		4.130
3° media inferiore	72		1.800
3° media superiore	75		1.875
Altri progetti	100		2.767
<b>totale</b>	<b>417</b>	<b>1.122</b>	<b>10.572</b>

**Per un totale complessivo di 10.572 ragazzi rispetto a 9.745 del 2015**